

国务院发布城镇居民养老保险试点指导意见,16周岁以上非从业者可自愿参保

# 城镇居民养老保险分10档缴费

## 最低100元,最高1000元

据中国政府网消息,国务院发布城镇居民养老保险试点指导意见,2011年7月1日起,开展城镇居民社会养老保险(简称“城镇居民养老保险”)试点,个人缴费标准分10个档次。

### 十个档次 多缴多得

意见指出,城镇居民养老保险试点实施范围与新型农村社会养老保险试点基本一致,2012年基本实现城镇居民养老保险制度全覆盖。年满16周岁(不含在校学生)、不符合职工基本养老保险参保条件的城镇非从业居民,可以在户籍地自愿参加城镇居民养老保险。

意见称,城镇居民养老保险基金主要由个人缴费和政府补贴构成。缴费标准目前设为每年100元、200元、300元、400元、500元、600元、700元、800元、900元、1000元10个档次,地方政府可以根据实际情况增设缴费档次。参保人自主选择档次缴费,多缴多得。

### 60周岁可按月领养老金

政府对符合待遇领取条件的参保人全额支付城镇居民养老保险基础养老金。其中,中央财政对中西部地区按中央确定的基础养老金标准给予全额补助,对东部地区给予50%的补助。地方政府应对参保人员缴费给予补贴,补贴标准不低于每人每年30元。

国家为每个参保人员建立终身记录的养老保险个人账户。养老金待遇由基础养老金和个人账户养老金构成,支付终身。中央确定的基础养老金标准为每人每月55元。地方

人民政府可以根据实际情况提高基础养老金标准。

参保居民年满60周岁,可按月领取养老金。城镇居民养老保险制度实施时,已年满60周岁,未享受职工基本养老保险待遇以及国家规定的其他养老待遇的,不用缴费,可按月领取基础养老金;距领取年龄不足15年的,应按年缴费,也允许补缴,累计缴费不超过15年;距领取年龄超过15年的,应按年缴费,累计缴费不少于15年。

### 支付信息须定期披露

意见要求,城镇居民养老保险基金纳入社会保障基金财政专户,实行收支两条线管理,单独记账、核算,按有关规定实现保值增值。定期披露城镇居民养老保险基

金筹集和支付信息,做到公开透明,加强社会监督。地方政府要将试点工作列入当地经济社会发展规划和年度目标管理考核体系,切实加强组织领导。

### 专家解读

## 2000万老人直接受益

“意见提出,有条件的地方,社会养老保险可以与新农保合并实施。这样既便于管理,也为城乡社会保障的进一步统筹打下了基础。”中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文认为,该意见吸收了新农保与城镇职工养老保险的制度优势,避免了制度设计的碎片化。

郑秉文介绍,目前全国60岁以上老人中,有2000万左右在城镇。社会养老保险实施后,这批人每人

每月可以领取55元养老金,是纯粹的受益者。这个数字算下来,国家每月需要投入11亿元的政府补贴。而算上60岁以下人口的补贴,每月的财政投入预计达20亿元左右。这不是个小数字,政府在城镇社会养老保险这一块的决心很大。

社会养老保险指导意见与新农保都提出,有条件的地方可以省级统筹。郑秉文认为,这实际上就为资金统筹层次的提高埋下了伏笔。

### 非从业人员界定是难点

目前,新农保的缴费门槛是100元,500元封顶,共5个档次。而城镇社会养老保险也是100元起步,1000元封顶,分10个档次。门槛较低,相应的养老金待遇水平也就不会太高。郑秉文认为,基础养老金每人每月55元并不算高。

在执行过程中,60岁以上的城镇社会养老保险人员比较好界定,目前约有2000万。但是低于60岁的非从业人员如何界定,却存在一些问题,也无明确的数字。在社区帮忙,做

短工、卖羊肉串,或者开了个小夫妻店,这些算不算非从业人员,其身份状态模糊,是不是也属于城镇社会养老保险的参保范畴?这个问题增加了城镇社会养老保险的道德风险。

另外,也需注意与低保政策的衔接。目前城镇低保是按一条标准线计算的。原本吃低保的老人在领取养老金后,有可能正好超过了标准线。不可能让一个人领两份钱,这既是公平问题,也是财政问题。这些细节还需具体细则加以明确。



### 新闻链接

## 北京城镇居民月均可领430元养老金

根据北京市社会经济发展水平和财政实力等因素,北京市城乡居民养老保险制度的缴费和待遇水平,高于国家标准。截至今年4月,该市城镇居民社会养老保险待遇为月均430元/人左右。

北京市人社局居民养老保险处处长隗淑容介绍,与国家设定的缴

费标准不同,北京市的个人缴费标准为每年960元至7420元,不设具体档位,个人可根据自身承受能力,在960元至7420元之间任选一个金额作为自己的缴费标准。

2009年,北京市在新型农村养老保险基础上,在全国率先实行了城乡居民养老保险制度。截至今年

4月,该市城镇参保者有9.2万人,农民参保者有159.4万人;城镇领取待遇者有1.02万人,农民领取待遇者有17.52万人。

此外,北京市确定的基础养老金标准为每人每月310元,高于55元的国家标准。

## 重庆市城乡居民养老险已全覆盖

### 缴费标准分5档,年缴100至900元

从今年4月起,重庆所有40个区县全部纳入城乡居民社会养老保险制度试点。

2009年,重庆市作为全国统筹城乡综合配套改革试验区,按照国务院关于开展新型农村社会养老保险试点总体部署,探索建立起重庆市城乡居民社会养老保险制度,把包括全体农村居民、城镇灵活就业人员,以及城镇年满60岁以上没有享受基本养老保险待遇或退休待遇人员在内的城乡居民,全部纳入参保范围。

该市通过加大地方财政补贴投

入,在国家规定的每月55元标准之上将基础养老金提高到80元,而对独生子女父母及年满70周岁以上的老年人,每人每月还将各增发10元养老金。

对60岁以上老年人,既可执行不缴费直接领取基础养老金的国家规定,也可自愿选择一次性缴费,缴费部分另外计发个人账户养老金。也就是说,参加了养老保险的60岁以上城乡老年人,即使不缴费,每年也能领到960元养老金,这相当于去年重庆农村居民人均总收入的1/5。

此外,16周岁至59周岁的参保人员按规定完清养老保险费后,政府会在其个人账户中每年再补贴30元;而对选择一次性缴费的60岁以上老年人,政府会根据其缴费年限,为其代缴每年30元的养老保险费。全覆盖完成后,每年政府财政将为此投入36亿元。

该市还根据实际情况,合理设置了缴费档次。对16周岁至59周岁人员,拉大了年缴费档次差距,设立100元、200元、400元、600元、900元5个缴费标准。

## 台州已建立城乡居民养老险制度

随着台州市社会经济发展和财政实力增长,台州早已打破城乡界限,建立城乡居民养老保险制度,且台州市城乡居民养老保险制度的缴费和待遇水平,高于国家标准。

2009年12月22日,台州市政府印发了《台州市区城乡居民社会养老保险实施办法》(以下简称《办法》),已于2010年1月1日起开始正式实施了。

台州市政府决定,凡具有台州市市区常住户籍,年满16周岁(全日制学校在校学生除外),非国家机关、事业单位和社会团体编制内工作人员及离休、退休、退职人员,未参加职工基本养老保险的城乡居

民,均可在户籍地参加城乡居民社会养老保险。这样,就打破了以往城镇、农村居民各自参加养老保险的障碍。

台州市人力资源和社会保障局朱善林表示,与国家设定的缴费标准不同,该市的缴费标准目前分为6档:每年100元(1档,以下档次类推)、300元、500元、700元、900元、1100元。其补贴标准为:选择1档、2档、3档缴费的,每人每年补贴50元;选择4档、5档、6档缴费的,每人每年补贴70元。也高于试点地区每人每年30元的补贴标准。

此外,该市确定的基础养老金标准为每人每月60元,高于每人每

月55元的国家标准。

“截至目前,约有160多万人参加城乡居民社会养老保险。”朱善林说。

朱善林介绍,台州总人口580万,除去未满16周岁,全日制在校学生、国家机关工作人员等不能参加城乡居民社会养老保险的人员外,还剩400万人口。其中有参加了职工养老保险、被征地农民养老保险的约140多万人,那么剩下近100万人未参加城乡居民社会养老保险的就是接下来要重点覆盖的人群。

(综合《新京报》、《京华时报》、《重庆晨报》、《台州晚报》等报道)

**天音琴行**  
世界名牌钢琴总代理  
电话:13958868018

**温州市紫竹心理咨询工作室**  
咨询范围:  
抑郁 焦虑 强迫 失眠 情感 亲子  
电话:0577-88688610