

关于瑞安市 2010 年度 本级预算执行和其他财政收支情况 审计工作报告的审议意见

瑞人大〔2011〕38 号

(2011 年 8 月 26 日瑞安市第十四届人民代表大会常务委员会第七十九次主任会议通过)

资金的运作效益。

二、着力做好政府性投资项目的监管工作。

重视项目前期工作,严格履行基本建设程序。在确保质量安全的情况下,要充分考虑项目设计的经济性,注重项目的经济性专项审查,以避免不必要的资金浪费。加强在建项目各项管理,进一步完善政府投资项目的责任追究机制。

三、进一步规范乡镇资金的使用。

加强对乡镇财务的监督力度,严格控制乡镇招待费等款项支出,防止超标准花钱。要发文明确规范乡镇向非财政财务隶属部门人员发放补贴问题,同时严禁乡镇、街道将费用转移到下属单位列支。

四、加强对国有资产的管理工作。

认真开展国有资产的调研,加强对国有资产运营的监督和管理,确保

国有资产保值增值,防止国有资产流失。

五、认真整改审计查明的具体问题。

1、关于财政性资金存款与政府融资的问题,市政府要出台财政性存款与政府性投资项目贷款相挂钩的方案。

2、关于税收征管中查明的税务登记、计税定额等问题,市国税局、地税局要认真整改,查漏补缺,防止税源的流失。

3、关于土地储备地块被侵占的两个问题(百货公司的城东市场路 10 号仓库地块和信达房地产股份有限公司丰湖街 30 号、67 号),市政府要力争在 11 月底前收回地块、追回租金、理顺关系、抓好整改。

4、关于土地出让闲置 33 宗问题,市政府要对全市供而未用的土地闲置情况进行全面的调查清理,提出处理意见,确保土地出让后正常使用,充分发挥土地资源应有效益。由于企业自身原因至今闲置没开工的

用地,市政府要严格按照土地法和土地出让合同有关规定予以收回;对于开工不动工的用地,市政府要作出严肃处理,收取土地闲置费,明确竣工时间;对监督不力的有关部门,市政府要给予严肃问责。

5、关于 13 家公办幼儿园违规为教师子女减免保育费的问题,市教育局要在 10 月底前将整改落实情况报市人大常委会财经工委,同时做好民办幼儿园规范收费的相关工作。

6、关于手工结报的植入性诊疗项目存在多报问题,市卫生局要加强对市农村合作医疗办公室的管理,健全内部管理机制。

7、关于经济开发区阁巷垦区回填项目管理上存在的问题,经济开发区管委会要完善合同及其管理,加强工程施工现场监管,在加快工程进度的同时确保工程质量。

8、关于船舶工业基地项目前期进展缓慢的问题,市政府要尽快确定基地进区道路建设方案,督促相关企业完成审批手续,启动项目建设。

9、关于铜盘渔港工程立项又暂

缓建设的问题,市政府要对“缓而不建”的决定作出明确处理意见,同时严把项目前期审查关,以杜绝此类情况的再次发生。

10、关于虹桥北路改造工程至今未启动建设的问题,市财政局要收回 2010 年度预算指标 1650 万元。同时结合 2010 年度财政专项结余资金的清理,将这块资金的重新安排使用情况报市人大常委会审查批准。

11、关于仙降、锦湖和潘岱(已撤并)三个镇(街道)经贸服务中心无依据收费问题,市政府要对全市镇(街)进行全面清理,明确职责,规范收费,严禁乱收费。

请市政府高度重视同级发现的问题,将同级审议意见相关问题落实到市政府分管领导,切实做好整改工作。于 2011 年 11 月底前将研究落实情况形成书面材料,送交市人大常委会财经工委征求意见后,于 2011 年 12 月底前向市人大常委会报告。

二〇一一年八月三十日

关于瑞安市 2010 年度本级预算执行和其他财政收支的 审计结果公告

根据《中华人民共和国审计法》、《浙江省预算执行情况审计监督实施办法》的规定,瑞安市审计局对 2010 年度市本级预算执行和其他财政收支情况进行了审计。今年的审计工作,紧紧围绕市委、市政府中心工作,坚持“看准、审深、实效”的审计理念,加大对政府投资项目和重要民生资金的审计,为推进瑞安经济、城市、政府转型升级,加快建设宜居宜创业的现代化大城市发挥应有作用。

2010 年,在市委、市政府的正确领导下,在各乡镇、各部门的共同努力下,我市经济社会呈现持续向好的发展态势。2010 年全部政府性资金收入 124 亿元、同比增长 31.4%,当年全部政府性资金支出 107.2 亿元,年末结余 106 亿元(含上年结余 89.2 亿元);年末财政资金存款 92.7 亿元。

2010 年实现财政总收入 60.2 亿元,完成预算的 109.3%,比上年增长 18%,其中地方一般预算收入 32.7 亿元,完成预算的 110.5%,比上年增长 19.3%;地方一般预算支出 36.2 亿元,完成预算的 72.3%,比上年增长 33.8%。政府性基金收入 55.59 亿元,完成预算收入的 128.2%,比上年增长 67.3%;政府性基金支出 50.85 亿元,完成预算 117%,比上年增长 116.6%。

——服务经济促发展,财源基础不断夯实。通过完善和落实扶持工业企业发展的财税政策措施,鼓励企业自主创新,改造和提升传统产业,促进经济转型升级,不断增强我市经济发展动力。

——多管齐下促增收,财政收入创新高。加强收入分析,提高预测能力,增强组织收入的主动性;强化税种、行业的薄弱环节管理,开展漏征漏管户专项整治行动,加强企业所得税汇算清缴,规范个人股权转让所得税征收。

——突出重点惠民生,支出结构不断优化。加大“大项目”建设资金筹措力度,全力保障政府投资;大力支

持新农村建设,设立生态补偿专项资金;加大对教育、卫生、社会保障的投入,推进校安工程建设,提高新型城乡合作医疗筹资标准,不断促进我市经济社会协调发展。

——深化改革强管理,理财水平不断提高。稳步推进国库集中支付,简化和规范国库操作流程,启用国库支付“一窗式”服务平台;进一步加大预算结余指标清理力度,不断提高财政资金使用效益。

从审计情况来看,2010 年度市本级预算执行和其他财政收支总体情况较好,但也还存在一些问题,需在今后的工作中予以改进和完善。

一、市本级预算执行审计情况

2010 年,市财税部门积极应对复杂的经济形势,夯实收入基础,优化支出结构,深化管理改革,完善运行机制,财政的宏观调控和保障作用进一步增强,预算约束和理财水平进一步提高。但审计也发现,在存款资源利用、税收征管方面还存在一些问题,需要解决。

(一)财政存款资源优势在政府融资中发挥作用有待加强

2010 年末,我市在各商业银行的财政性存款达 77.05 亿元,分布在 17 个银行;向政府性投资项目发放贷款的商业银行仅 7 个,贷款余额 17.21 亿元。目前存款和贷款由财政部门与政府融资平台分离操作,财政性存款资源优势未在政府融资中有效地发挥。如瑞安市农业银行的财政性存款余额达 15.79 亿元,居全市商业银行之首,但该银行近两年来未对政府性投资项目提供信贷支持。

(二)税收征管工作需进一步强化

1、税务登记工作不到位。经比对工商登记和地税登记的数据,截止 2011 年 3 月 22 日,未进行地税登记或未正确登记的工商企业(个体) 22705 户,占总户数的 28.7%。

2、虹桥路出租店面房房产税计税定额过低。按现行的计税定额推

算,虹桥路 15 平方米的店面房年租金为 10125 元,低于虹桥路店面积实际租金水平。

3、瑞安商城个体户国、地税税收征收定额不统一。审计随机抽查 13 户商城个体户,发现国、地税税收征收定额全部不一致。

二、土地出让金审计情况

近年来,我市的土地管理制度不断健全,土地出让金收支行为不断规范,相关部门对历史遗留的存量地块进行了清查、整理和落实。但土地出让金入库、存量土地收储和工业用地供地及后续管理等环节的一些问题需进一步解决和完善。

(一)部分土地出让金收入未及按时上缴国库

2010 年末,滞留在“非税收入汇缴结算专户”,未上缴国库的土地出让金 3.09 亿元。另外,2010 年 1 月至 2011 年 3 月上缴国库的土地出让金中,在“非税收入汇缴结算专户”存放时间超过规定时限(10 天)的有 126 笔,合计金额 42.32 亿元。

(二)个别存量土地资产处置不到位

2004 年 4 月,由于原瑞安市百货公司改制,市国土局与百货公司资产清算小组签订协议,对百货公司的城东市场路 10 号仓库地块(面积 3143.6 平方米)予以收储,但后续工作不及时,目前尚未得到有效处置。2006 年初,根据市政府专题会议纪要,市国土局收储了丰湖街 30 号、67 号地块(面积 8949.7 平方米),目前扫尾工作尚未完成。

(三)部分已出让土地存在闲置现象

审计调查发现,截至 2011 年 3 月底,2007 至 2009 年度出让的 33 宗工业用地未按出让合同约定时间开工建设,总用地面积 508.6 亩,预计固定资产投资额达 12.75 亿元。其中马屿镇 2 宗、仙降镇 3 宗、经济开发区 10 宗、塘下镇及汽摩配园区 18 宗。经分析,因村民阻挠、群众上访等

原因闲置的 18 宗、因企业自身原因闲置的 13 宗、因政策处理不到位闲置的 2 宗。

三、民生事业审计情况

近几年来,市委市政府注重民生改善,不断加大公共财政对教育、卫生等民生事业的投入,公共服务水平得到了很大提高。但通过对学前教育、职业教育、新农合基金和医疗急救体系的审计调查,发现这些民生事业在发展和建设过程中,还存在一些问题。

(一)学前教育发展存在的问题

1、学前教育总体发展水平较低,大部分幼儿园办园条件差。2010 年底止,全市共有幼儿园 317 所,其中等级以下幼儿园 240 所、占 75.7%。在全市 3555 名专任幼儿教师中,有 3139 名不具有幼儿教师资格、占 88%;此外,绝大多数幼儿园达不到生均建筑面积 9 平方米和平均每班配 2 名专职教师的标准。

2、公立幼儿园发展滞后。目前,我市等级以上公立幼儿园 14 家,在园幼儿 5662 人,分别只占全市幼儿园总数和在园幼儿总数的 4.4%和 9.5%;但民意调查结果显示,87.3%家长希望自己的子女进入公立幼儿园。3、幼儿园收费管理有待加强。一是部分公立幼儿园存在违规减免保育费现象。二是部分民办幼儿园收费不够规范,长效监管机制需进一步完善。

(二)职业教育发展存在的问题

1、大部分职业学校办学条件不达标。2010 年 9 月底止,全市 11 所职业学校中有 9 所办学条件不达标,其中:校园占地面积不达标的有 6 所、校舍建筑面积不达标的有 9 所、在校学生总数不达标的有 9 所、教师人数不达标的有 4 所。

2、师资力量薄弱。职业学校普遍存在专业技能教师和“双师型”教师紧缺现象,如市二职和飞云职校高级专业技术职务人数分别为 9 人、2 人,占专任教师数的 6.3%和 2.8%,远

低于教育部规定的“不低于 20%”的标准。

3、生源难以保证。2010 年,全市职业学校计划招收新生 5300 人,实际只招到 4500 人,而且在校生在不断流失。

(三)新型农村合作医疗基金管理存在的问题

1、重复参保。2009 年重复参保 2531 人,致使财政多拨补助 22.89 万元;2010 年重复参保 2897 人,使财政多拨补助 37.80 万元。

2、存在骗保、冒刷、拆方现象。2007 年 1 月至 2010 年 6 月,朱义珍等 5 人出具发票丢失证明,并以发票复印件进行重复报销,骗取基金总额 1.18 万元。上望街道卫生院等定点医疗机构医生利用冒刷、拆方等方式使基金流失 5.33 万元。

3、手工结报的植入性诊疗项目未按限额报销,存在多报现象。审计随机抽查 41 份手工结报植入性材料费单价大于 2 万元或人工晶体单价大于 0.2 万元且无限额的医疗费用报销档案发现,其中 35 份存在多报,按规定可报基数为 44.50 万元,实际报销基数 81.93 万元,可报基数多了 37.43 万元;按 2009 年最低的报销比率 35%计算,基金流失 13.10 万元。

(四)医疗急救体系建设中的问题

1、未建立统一的院前医疗急救体系,救助服务半径过大。我市的急救网络尚未形成,目前仅有市人民医院设立的“120”急救中心,其它市级医院和乡镇中心卫生院均未设立急救点,急救范围过大,与卫生部规定的城市服务半径 5—8 公里,农村服务半径 10—15 公里的要求相差甚远。

2、现有的急救中心资源配置不足。截止 2010 年末,全市户籍人口 119 万,流动人口达 54 万,而 120 急救中心救护车仅 8 辆,与卫生部每 5 万人配置一辆救护车的标准相差甚远。

(下转第 11 版)