

“杭州车改”经验能否复制？

——全国首个副省级城市全面车改的调查

■新华社记者 方益波 商意盈

公车改革是一项难题,在过去许多年中,不少地方开展了多种形式的改革探索,试图破解这一难题,迄今仍未取得满意答案。

杭州市两年前全面实施车改,所有局级领导干部全部取消专车,自行解决出行问题,市财政给予一定补贴。

“杭州车改”算不算一个成功范例,其做法能否在其他省市进行复制？

发改委牵头“车改办” 所有公车集中“过筛”

从2009年起,杭州市开始了大规模的公车改革,涉及100多个单位,分三批进行车改。经过两年多时间,市政府的公车数量从1200辆缩减到400辆左右,总量减少了三分之二。截至目前,除了市级四套班子领导,公、检、法及3个驻外办事处以外,其他党政机关、参公单位、民主党派、群众团体初步完成了车改。

杭州市发改委副主任、车改办主任任何新根介绍说,杭州车改的基本理念是“单轨制、货币化、市场化”,所谓单轨制就是公车上缴统一处理;货币化是指向公务员发放“车贴”;市场化是指成立公车服务中心,将留用车辆进行市场化管理。为此,本市下发了《关于杭州市市级机关公务用车制度改革实施意见》等7份车改文件。

据统计,参加第一、第二批车改的机关单位,共计上缴了400辆公车,其中200辆公车由服务中心留用,132辆补充执法单位工作用车不足,57辆被拍卖,剩余11辆作报废处理。

发放“车贴”,是将普通公务员至局级公务员分为300元到2600元9个档次,交通补贴每月直接打入公务员市民卡,可以用于乘坐公交车、打的、加油等各项交通事务支出,但不能取现。

为了保障政府部门正常公务用车的需要,杭州市设立了公车服务中心,公务员借用公车与打的一样,有偿计价使用,计价方式完全市场化。

据了解,目前,公车服务中心有专职驾驶员61人,截至今年5月底,为车改单位提供出车服务1.5万台次,安全里程200余万公里。

另外,杭州市还配套出台了《市

级机关公务用车制度改革纪律规定》,严禁公职人员向社会“借车”或转嫁费用等行为,凡违反公务用车制度改革有关规定的,一旦发现将给予相应的组织处理或纪律处分,扣发车贴;涉嫌违法犯罪的,移送司法机关处理。

政府发放“车贴” 引发社会质疑

“杭州车改”在受到舆论肯定的同时,也遭遇了一些质疑,最多的意见集中于“车贴”。

一些市民指出,公车消费本来就有浪费,现在用发放定额车贴的方式,实际上是将一些浪费行为合法化,公权变成了特权,特权又被“赎买”成了私产。

还有市民认为,车改呼吁这么多年,还是迟迟改不到位。市民刘一舟说:“凭啥干部就可以用公车,取消公车就得发车贴?为啥不能像百姓一样完全自理?如今欧美国家并没有‘公车’‘车贴’一说,咱们为啥做不到?”

长期研究政府管理实践的求是《小康》杂志社社长舒富民认为,公车的存在,立意是为了工作需要,不能像封建时代那样,成为显示官威、讲究享受的“官轿”,这是和现代文明格格不入的。

但他也指出:“比较各地的车改尝试,杭州车改是最具可操作性的,或者说比较现实的;因为车改一步到位,目前还做不到,任凭浪费现象继续下去,只能造成更大的损失。不管怎么说,先改起来是必要的。”

在一些地方,公车配备制度形同虚设,不要说规定不能配备专车的厅级处级干部,就连科级干部也配备了高档专车;为了规避相关制度,有的是以“接待用车”名义报批高档专车。

还有的地方不仅发放“车贴”,

还将单位公车低价拍卖,以改革名义对公有资产进行瓜分。

浙江大学教育学院博士张建中说:“要承认杭州车改并不完美,是一个折中方案,也是无奈之举,但它至少是‘节能减排’和节约开支的。”

减少行政开支 值得各地借鉴

有关专家指出,公车改革是否有实效,要看三个指标:一是能否真正解决涉及公车腐败的问题,二是能否降低行政成本,三是能否保障行政效率不受影响。“从这几个指标来看,杭州车改还是很有成效的。”

浙江大学公共管理学院教授范柏乃说。

杭州有关部门对车改前后财务开支进行比较发现,第一批车改单位公车开支比车改前下降32%,第二批车改单位下降30%,两年节约公务交通费用总计3442万元。

市纪委常委方东晓说,车改是从源头上遏制腐败的一种方式,有利于防止职务消费上的不正之风,减少“官本位”思想。当地监察部门工作人员告诉记者:“自车改之后,接到的超标超编配车、公车私用、公车乱停、公车违章等问题举报明显减少。”

市财政局原局长陈锦梅对记者说,车改前该局共有90多辆公车,车改后全部上缴。“大家从开始不适应,到慢慢适应,公务活动并未受到影响。”

范柏乃认为,“杭州车改”一年节约财政支出30%以上,这一做法如果在全国各地推广,节约的财政资金相当可观。

“‘杭州车改’还不是最终结果,但从它节约行政开支、限制‘车轮腐败’和保障行政效率来看,对各地车改还是很有借鉴意义的。”范柏乃说。



十字绣《清明上河图》拍出120万元

11月5日,在第七届北京国际金融博览会上,工作人员在预展十字绣手工艺品《清明上河图》。

当日,第七届北京国际金融博览会进入第3天,在下午的一场拍卖会上,由6名工人耗时5年绣成的22米长的十字绣手工艺品《清明上河图》以120万元成交。

(新华社发)

哥最大反政府武装拒绝解除武装

新华社哥伦比亚波帕扬11月5日电(记者 侯熙文)哥伦比亚第一大反政府武装“哥伦比亚革命武装力量”5日发表声明,称其头目、绰号为“阿方索·卡诺”的吉列尔莫·莱昂·萨恩斯死亡并不意味着该组织将结束反政府斗争,并明确表示不会放下武器。

“哥伦比亚革命武装力量”在一份声明中说,“‘阿方索·卡诺’阵亡的唯一象征性意义,便是哥伦比亚人民不懈的抵抗精神。(他的死亡)绝不意味着我们将缴枪投降。”

哥伦比亚总统桑托斯当天在哥西南部考卡省首府波帕扬

市对29连军营进行视察时发表讲话,督促反政府武装力量放下武器,自行解散,还民众一个和平的国度。

“哥伦比亚革命武装力量”在声明中回应说,“国家的和平并不建立在游击队解除武装基础之上,而是应彻底根除那些导致人民揭竿而起的本因”。

“哥伦比亚革命武装力量”是哥最大的反政府武装游击队,目前拥有8000余人,从上世纪60年代起不断策划各种反政府谋杀、绑架等暴力事件。哥伦比亚政府军4日在考卡省苏亚雷斯附近丛林地区击毙其头目萨恩斯。

◆国务院食品安全委员会办公室近日发出《关于进一步加强保健食品质量安全监管工作的通知》,对保健食品质量安全工作作出具体部署。

◆北京西山灵光寺佛牙舍利塔中供奉的释迦牟尼佛真身牙舍利6日启程第四次赴缅甸,将接受

一句话新闻

缅甸佛教徒为期48天的瞻礼供奉。

◆全国公安机关“决战‘亮剑’行动假冒伪劣商品集中销毁活动”6日正式启动。

◆美国中部的俄克拉何马州5日晚发生里氏5.6级地震。

(均据新华社)

瑞安电力计划检修停电安排

因配合市政工程和线路检修等需要,瑞安市11月14日至11月20日临时检修停电情况安排如下,遇天雨改期,希各相关用户谅解并做好生产安排。由于停电给您带来的不便,敬请谅解!

日 期	变电所	设备	停电时间	停电范围
11月14日(周一)		无停电计划		
11月15日(周二)	110KV 汀新变	玉泰 687 线	6:30—19:00	联三村、瑞安市隆健机车部件、中意装潢材料、以萨迎机械厂、岑歧石油设备厂、金亮塑胶胶板
	35KV 高楼变	凤翔 623 线	6:00—18:00	平阳坑办事处戈溪村、林宅村、龙潭村、瑞安市锻造有限公司、珊溪经济发展有限公司赵山渡管理房、龙潭电站
11月16日(周三)	110KV 北门变	电大 454 线	7:30—17:30	第一桥村、五星村、城北村、电大巷
	110KV 周田变	周北 526 线、青年 522 线	6:00—20:00	董一村、董二村、董三村、董九村、华表村、垵底村、周田村、夏发鞋业、邦赛鞋业、精材塑料、长力橡胶、胶鞋厂、东方伞厂
	110KV 蕉坑变	荆谷 297 线、梅屿 296 线	7:00—17:30	荆谷 297 线全线停电、外三甲支线、电信支线、冯渡村、屿头村、底三甲村、河溪村、梅底村、五云支线、永瑞 2# 专变、外山头村、献从专变、马下村
	110KV 罗凤变	健力 766 线、中精 169 线	7:00—19:30	塘口村、凤渎村罗凤东路、凤川村 104 国道东、海霸洁具、云顶集团、宏业电解、金余塑胶板、北工业区塘口片
	110KV 马鞍山变、110KV 安阳变	医药 462 线、市政 615 线	7:00—18:00	广电局、东南大厦、保险公司、岭下返回地(罗阳路)
	110KV 鲍田变	塘水 482 线、官进 483 线	7:30—17:30	上戴村 3#、前北村 1#、6#、7#、南河村 10#、前桥村 3#、4#、5#、7#、上马村 1#、2#、3#、5#、10#、11#、新前村 6#、上潘村 3# 变、后朱村;专变:欧江电机、森森公司、嘉峰网眼袋、热处理厂、新华织染、航特汽车、鹏飞、凌云、旺华汽配、日用包装
11月17日(周四)	110KV 江南变	垵头 358 线	6:30—19:00	全线停电
	110KV 江南变	前林 425 线	6:30—19:00	横街村
	35KV 高楼变	龙湖 624 线、营前 620 线	6:30—19:00	龙湖办事处、营前办事处及东岩办事处(下龙村 1#、2# 变、西村 1# 至 13# 变、石龙村 1#、2# 变、上龙村、屿后村、张基村、樟岙村、范山村、高楼派出所、保罗骑士专变等 53 户,大树脚村、营前村 1# 至 4# 变、潘营村、石溪村 1#、2# 变、洪地村、小口村、地赖村、东坑村、石马村等 45 户)
	110KV 周田变	马家 521 线、华垵 532 线	8:00—17:00	华表村、垵底村、豪兴冷室、繁盛紧固件、祥泰塑料、董六村、董七村、董八村
	110KV 潘岱变	前岸 678 线	8:00—17:30	后岸村
11月18日(周五)	110KV 汀新变	联前 690 线	6:30—19:00	寨下村、联五村
	110KV 碧山变	前垵 234 线	7:00—18:00	湾前村、下岙村、大路村、董夏村、黎明村、东寺前村、阮坑村、毛坦村、云垵村、西寺村、诚博特铸造、桑农少林畜牧有限公司、瑞一机械配件厂等
11月19-20日(周六至周日)无停电计划				