

2011:中国“减税进行时”

■新华社记者 周琳 陆文军 何欣荣

个税免征额提高、减免小微企业税负、营业税改增值税试点启动……2011年中国税改大幕开启,“结构性减税”不断进入公众视线。此间经济学者认为,这些举措表明,我国正进入“减税通道”。

在业界普遍预期今年我国财政收入将突破10万亿元、再创新高之际,建立正确的激励机制,实现更为公平的分配方式,回应更多的民意呼声,成为新一轮税改大趋势。

结构性减税究竟“减”在哪里?

“十二五”开局之年,中国政府在税收方面的减负动作引人关注。9月1日起,新修订的个税法实施,起征点从2000元提高到3500元,全国的个税收入全年将减收1600亿元。

11月1日起,财政部、国税总局宣布上调增值税和营业税起征点,同时对金融机构与小型、微型企业签订的借款合同免征印花税,为小微企业增添了活力。

11月17日,《营业税改征增值税试点方案》发布,决定从明年1月1日起,在上海市交通运输业和部分现代服务业展开试点。从2012年1月1日至2014年12月31日,对小微企业免征注册登记费等22项行政事业类收费。

中国社科院财贸所税收研究室主任张斌等专家指出,这轮税改的最大特征,是对现行税制有增有减的结构性调整。其针对特定群体指向明确,如中低收入者和小微企业等削减税负水平。

结构性减税究竟“减”在哪里? “以个税起征点提高为例,这一改革意味着全国约6000万人免交个税,一大批工薪族增加了收入。今年10月社会消费增长超17%,减征个税无疑起到了一定作用。”复旦大学经济学院副院长孙立坚说,这有利于在当前高CPI时代撬动国内消费市场。

再看小微企业。2011年在国际国内经济形势异常复杂的背景下,一批小微企业陷入严重困境。政府适时推出政策,大幅提高增值税起征点,有效减轻企业税负,为小微企业助力。“不仅是小微企业,连最底层的个体工商户、流动摊贩和集贸市场固定摊贩都是直接受益者。”张

斌说。

“十二五”规划中的“增值税扩围”近期在上海正式拉开序幕。最新公布的相关政策显示,交通运输业和部分现代服务业成为营业税改征增值税试点领域。

中国物流与采购联合会副会长蔡进指出:“这一税改的最大特点,也是做好‘减’字文章,即减少原先不合理的重复计税,推动政府给企业让利,间接上可以提高职工收入。”

“这些改革对消费者也是利好。”财政部财政科学研究所所长贾康指出,重复征税因素去除后,将促进行业专业化的细分,既转变了发展方式,也有助于缓解当下颇受争议的国内物流成本过高问题,降低终端消费品价格,让老百姓得些实惠。

“减”字文章怎么做?

近年来,我国税收收入高速增长,但由此引发一些争议。比如,2010年中国税收总收入完成7.3万亿元,同比增长23%;而当年GDP同比增长仅10.4%。今年前三季度税收收入7.13万亿元,同比增长27.4%,而GDP同比增长9.4%,增速差距进一步拉大。

“今年的财政收入预计突破10万亿元,比去年增收1万多亿,这个增幅超过普遍预期。从政府的财力看,有推进结构性减税的实力。”交通银行首席经济学家连平说。

中国人民大学经济学院副院长刘元春表示,通过出台减税方面的积极财政政策,可以在调结构和稳增长之间找到契合点。“宏观经济增长对于减税的反应还是非常敏感的。所以要在财力允许的条件下,突出重点、稳步减征,最终要体现促进社会公平分配。”

“减”字文章怎么做?专家指出,“税改”要适时、稳步推进,既要促进民生,也要对目前一些企业“税感强烈”的现状有所改善。

记者采访国内一家知名大型食品企业时了解到,该企业主要税目有增值税17%,企业所得税25%、营业税5%等。此外,还要以增值税或营业税为基数缴纳城建税(有7%、5%和1%三档税率),教育费附加(3%)、地方教育费附加(2%)等等。算下来公司去年税费缴纳达1.58亿元,而当年公司的净利润为1.65亿元。

张斌说,该案例反映出我国税制的一个不尽合理之处,即增值税、营业税等流转税所占的比例较高;盈利好的企业尚且如此,经营困难的企业出现“挣得不多交得不少”的现象也就不足为怪了。

流转税的缴纳可能最终反映在物价上,也就是说终端消费者也需要承担一部分间接税缴纳带来的物价上涨问题。中国税务学会理事、上海财经大学教授胡怡建指出,如果就个人所得税而言,事实上在我国,普通人需要承担的比重并不算高,但承担的由于流转税反映在物价上的隐性税却不低,“譬如购买一辆20万元的车,购车者事实上承担了相当于车价40%左右的税,这还不包括在使用过程中承担的燃油消费税。而消费烟、化妆品等,个人承担的税可能更重。”

刘元春指出,税收更加合理化,应是大势所趋。“从长远看,由于降低税率不仅惠及民生,而且可以刺激GDP增长;随着经济总量增大,总的税收未必下降。”

“减税惠民”还有多少期待?

值得注意的是,今年以来,我国房产税、资源税改革相继施行。仓廩

充实,减税惠民。随着我国“结构性减税”大幕的开启,未来还有多少期待?

清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明表示,从三个指标上看出“结构性减税”时机的到来:一是近年来居民收入增长速度慢于政府财政收入增长速度;二是从绝对量上看,居民收入在国民收入中占比逐年下降,而政府收入占比则逐年上涨;三是居民消费对GDP的贡献率逐年下降。

10月底召开的国务院常务会议也强调:“要完善财税政策,推进结构性减税,集中解决保障和改善民生的紧迫问题。”

在中国社科院财贸所所长高培勇看来,未来税制调整的一个大致方向,就是减少间接税,增加直接税。目前,间接税性质的流转税(包括增值税、营业税和消费税)占我国税收总额的70%以上,而直接税性质的所得税占比不足30%。未来税制体系格局的调整上,多体现二次分配公平性的杠杆功能,让收入分配改革在税改中“破题”。

除了在财政的“收”上下功夫外,“支”上也大有文章可做。专家指出,北欧一些国家的宏观税负高达50%,却没有激起社会的广泛反对,因为这些国家实行“从摇篮到坟墓”的高福利。虽然欧债危机显示出高福利也有弊端,但对我国来说,现阶段要考虑的却是如何补上民生欠账。

胡怡建表示,未来立法部门在进行税收政策调整和财政支出时,都应该更考虑老百姓的满意度,真正向民生事业、公共服务等倾斜,同时千方百计压缩行政公务支出,适度减少投资建设支出,以此来优化支出结构。如此,才能真正做到税收的“取之于民、用之于民”。



以色列遭火箭弹袭击

11月29日,消防员在以色列北部遭到火箭弹袭击的地点灭火。据以色列媒体报道,以色列北部29日遭到从黎巴嫩南部发射的多枚火箭弹袭击,以北部加利利地区两所房屋遭到轻微破坏,但没有造成人员伤亡。以军随后予以还击。(新华社/法新)



铁匠自制“变形金刚”

11月29日,铁艺工匠黄连飞为他的“变形金刚”进行细加工。沈阳一名28岁的铁艺工匠黄连飞,用两台报废汽车零部件,历时一个月制造出一个高2.6米、重达半吨的“变形金刚”。据了解,他制作“变形金刚”完全是出于儿时对这部动画片的喜爱。(新华社发)

一句话新闻

◆中央决定,将农民人均纯收入2300元(2010年不变价)作为新的国家扶贫标准,这一标准比2009年提高了92%,更多低收入人口将纳入扶贫范围。

◆记者29日从国防部新闻事务局获悉:今年8月中国航母平台顺利完成首次出海试验后,按计划返回船厂继续实施改装和测试,目前已完成有关工作,于29日再次出海,开展相关科研试验。

◆国务院安全生产委员会办公室日前通报了造成19名幼儿死亡的甘肃省庆阳市“11·16”重大道路交通事故。通报指出,这起事故暴露出一些地区存在车辆违法严重超载、非法擅自改装车辆等诸多问题。

◆据联合国艾滋病规划署、世界卫生组织和卫生部联合专家组评估,截至2011年底,估计我国存活艾滋病感染者和病人78万。

◆商务部发布最新统计数据显示,今年前10月,大陆与台湾贸易额为1331.2亿美元,同比增长12.2%,占大陆对外贸易额的4.5%。

◆记者29日下午从广西苍梧县“11·26”山体滑坡现场处置指挥部了解到,26日当地大坡镇因盗采稀土矿发生的滑坡事故现场搜救处置工作至29日上午已经结束,共搜救出9名失踪人员,经证实均已死亡。

◆韩国海军29日表示,为防范朝鲜在西部海域“北方界线”发动挑衅,韩国海军在附近海域举行了大规模机动演习。

◆利比亚“全国过渡委员会”主席阿卜杜勒·贾利勒28日说,前过渡委执委会副主席阿里·埃萨维涉嫌参与杀害前过渡委军事指挥官阿卜杜勒·法塔赫·尤尼斯。

◆日本总务省29日公布的数据显示,今年10月份日本失业率为4.5%,环比上升0.4个百分点。

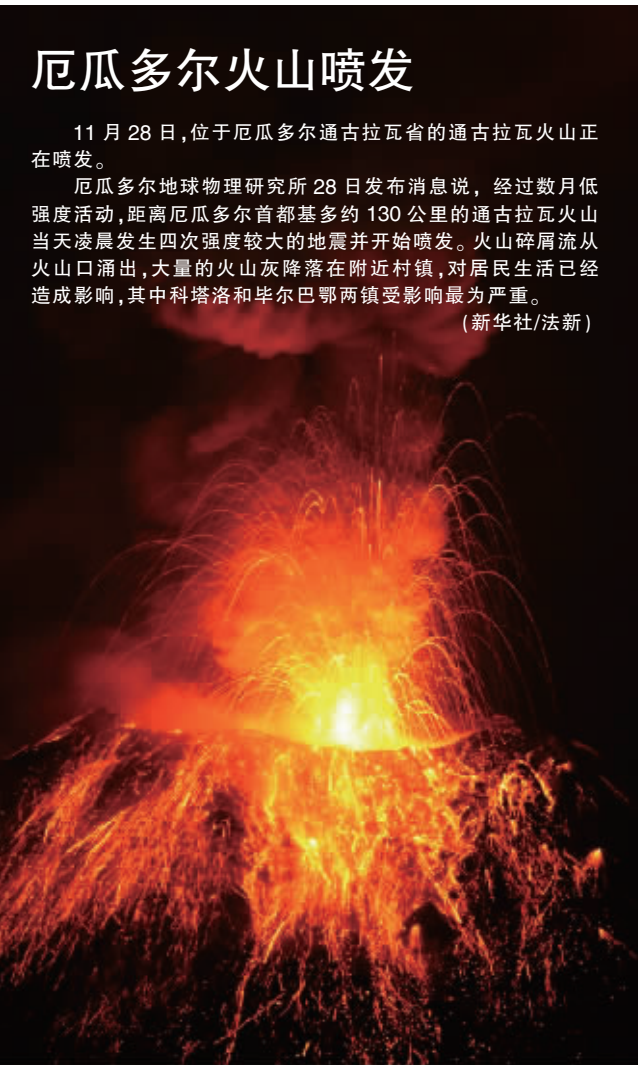
◆美国全国零售商联合会27日晚些时候发布的调查报告显示,今年感恩节期间,美国零售额预计达到524亿美元,创下历史最高纪录。(均据新华社)

厄瓜多尔火山喷发

11月28日,位于厄瓜多尔通格拉瓦省的通格拉瓦火山正在喷发。

厄瓜多尔地球物理研究所28日发布消息说,经过数月低强度活动,距离厄瓜多尔首都基多约130公里的通格拉瓦火山当天凌晨发生四次强度较大的地震并开始喷发。火山碎屑流从火山口涌出,大量的火山灰降落在附近村镇,对居民生活已经造成影响,其中科塔洛和毕尔巴鄂两镇受影响最为严重。

(新华社/法新)



美方文件称越境空袭缘于身份误判

一份美军文件显示,北大西洋公约组织军机向巴基斯坦边境检查站发动空袭缘于“身份误判”。一些美国官员28日说,北约方面的“身份误判”或许缘自阿富汗塔利班武装人员的圈套。塔利班主动袭击北约和阿富汗部队,诱使后者空袭巴基斯坦检查站。

本月26日凌晨,北约领导的驻阿富汗国际安全援助部队直升机进入巴基斯坦西北部莫赫曼德特区,空袭一座军事检查站,致死24名士兵。

美联社28日援引一份美国军方记录文件报道,北约和阿富汗部队把巴方检查站误认为非法武装人员据点,从而呼叫军机发动空袭。

依据这份文件,一支由北约和阿富汗士兵组成的联合巡逻队26日凌晨遭受非法武装人员枪击和迫击炮袭击。随后,巡逻队与巴基斯坦军方联系,确信遇袭区域附近没有巴方军队驻扎。

这支巡逻队追踪非法武装人员,发现一处疑似武装据点,而那里架有重型武器。巡逻队凌晨2时21分呼叫军机空袭这处“据点”。

北约随后出动“阿帕奇”武装直升机和AC-130型攻击机执行支援任务。

可是,这处“据点”是巴基斯坦军方的边境检查站。

一些不愿公开姓名的美国官员推测,北约袭击巴方检查站可能中了阿富汗塔利班的圈套。

他们说,塔利班武装人员先向北约和阿富汗部队发动袭击,随后向巴基斯坦方向撤退,意在诱使北约、阿富汗部队与巴基斯坦部队交火,进而打击原本已经脆弱的美巴关系。

美军中央司令部司令詹姆斯·马蒂斯28日下令,责成美国空军特种部队官员斯蒂芬·克拉克调查这一事件。

依据美国五角大楼公布的一份4页备忘录,马蒂斯要求克拉克澄清事件原委,查明哪些部队参与行动,哪些人越过边界,行动如何协调,如何导致伤亡。

另外,马蒂斯要求克拉克就如何改进边境行动提出建议。最终调查报告定于12月23日完成。

(据新华社)