

打造品质之城 建设幸福瑞安 向现代化大城市宏伟目标奋力迈进

(上接第1版)

过去的五年，是重点建设取得突破、城乡面貌发生显著变化的五年。坚持优规划拉框架，完成市域总体规划、土地利用总体规划修编，顺利实施乡镇行政区划调整，初步拉开了大城市框架。开展重点基础设施建设攻坚，建成温福铁路瑞安段、瑞安大桥、飞云江大桥拼宽、瑞枫公路、滨江三期防洪工程、污水处理厂等一大批项目，重点工程投资额达167亿元，城市能级明显提升。重大区块掀起大开发大建设热潮，瑞祥新区、塘下中心区形象日益彰显，滨海新区高标准起步建设，邮电南路改造、玉海文化旅游区等旧城改造项目取得新进展。城市环境持续改善，全面整治出租房、违章建筑、交通秩序，实行市区道路保洁市场化运作，森林覆盖率、人均公园绿地面积不断提高，丧事集中办理、青山“白化”治理成果得到巩固，成功创建省示范文明城市。城乡一体化迈出新步伐，供水、电力、信息等网络向中心镇中心村延伸，“千百工程”、生态创建深入实施，旧村改造、农房集聚改造大力度推进，村级组织“转并联”全面完成，新农村建设工作取得新成效。

过去的五年，是民生建设持续推进、人民群众得到更多实惠的五年。坚持以人为本、民生优先，更加注重经济发展与民生改善良性互动，每年将新增财力的70%以上投入民生领域，五年财政累计投入民生资金107.85亿元。城乡就业规模不断扩大，居民收入水平持续提高，2011年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入预计达35100元、14200元，分别是2006年的1.67倍、1.7倍。民生工程建设成效显著，温瑞塘河（环城河）治理取得阶段性成效，缓解“行车难、停车难”交通五年规划启动实施，“3721”集镇供水工程圆满完成。公共服务体系不断健全，五大类基本医疗保险参保率逐年提高，新型城乡合作医疗基本覆盖，城乡低保实现应保尽保，保障性住房建设全面铺开。坚持教育优先发展，调整优化校网布局，扎实推进安工工程，积极探索集团化办学，启动电大、职教基地等项目建设，实施绩效工资制度，教育事业稳步发展。深化医药卫生体制改革，全面实施国家基本药物制度，城乡社区卫生服务机构覆盖面不断扩大，新建市公共卫生中心、人民医院急诊大楼、妇幼保健院综合楼、新中医院、乡镇卫生院等一大批医疗基础设施。文化大市建设扎实推进，市文化艺术中心、图书馆和53个基层文化中心建成投运，数字电视整体转换有序推进，文化事业与文化产业协调发展，群众性文化活动广泛开展，木活字印刷术等4项非物质文化遗产入选世界（国家）保护名录，获得“千年古县”、“中国曲艺之乡”称号。计划生育、体育、老龄、档案、红十字、慈善、残疾人等各项事业全面发展，获得“省扶残助残爱心城市”称号，援疆、援川工作取得实效。

过去的五年，是民主法治更加进步、和谐局面不断巩固的五年。坚持稳定压倒一切，深化“平安瑞安”建设，大力推进社会管理创新，进一步完善大接访、大调解、大防控、大安全体系。切实维护社会政治安定，圆满完成奥运、世博期间重大安保任务，刑事案件连续5年持续下降，信访、安全生产事故总量稳中有降，先后三次荣获“省平安市”称号，群众安全感不断增强。大力推进“法治瑞安”建设，“五五”普法任务全面完成，依法行政和公正司法水平不断提升，被评为“全国创建法治县（市、区）”活动先进。支持人大及其常委会依法履行职权，支持政协政治协商、民主监督和参政议政，科学执政、民主执政、依法执政能力不断提高。统战工作切实加强，各民主党派、工商联、无党派人士的作用充分发挥，多党合作事业巩固发展，工青

妇、科协等群团组织以及外事、侨务、对台、民族、宗教、老干部等工作得到新加强，军政军民关系进一步密切，连续获得“省双拥模范城”称号。

过去的五年，是党的建设全面加强、基层基础不断夯实的五年。坚持以执政能力和先进性建设为主线，切实加强和改进党的建设。深入学习实践科学发展观，扎实推进创先争优，广泛开展建党90周年紀念活动。统筹推进各级领导班子建设，圆满完成镇村换届，领导班子素质得到提升、结构得到优化、能力得到增强。推进干部人事制度改革，深化市委全委会民主推荐提名制度，对选拔任用实行全程监督，进一步形成良好的用人导向。大力实施基层组织三年行动计划，整治转化224个后进村、创建273个示范村（居）、74个示范基层站所，着力发挥基层党组织在社会面管理中的基础性作用。认真抓好“两新”组织和农村、社区党建工作，人才强市建设取得新进展。深入开展反腐倡廉，加强机关效能建设，规范行政处罚自由裁量权，推行利益冲突回避制度，一批违纪违法案件得到查处，惩防体系更加健全。

各位代表、同志们，五年的团结奋斗，开创了瑞安科学发展的新局面，夯实了新一轮发展的坚实基础；五年的团结奋斗，激发了全市上下抢抓机遇、奋勇争先的进取精神，营造了齐心协力、共谋发展的浓厚氛围；五年的团结奋斗，形成了人心思进、文明和谐的社会风尚，弘扬了“特别能创业、敢为天下先”的瑞安人精神。五年的奋斗历历在目，五年的变化有目共睹，五年的成绩来之不易。这是省委、温州市委正确领导的结果，是全市各级党组织、广大党员和全市人民解放思想、开拓进取的结果，是历届市委传承接力、市级领导班子团结拼搏、离退休老同志关心帮助和社会各界共同努力的结果。在此，我代表中共瑞安市委，向全市广大党员和干部群众，向老干部、各民主党派、各人民团体和社会各界人士，向驻瑞部队全体官兵，向长期关心支持瑞安建设发展的海内外朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到工作中还存在许多问题和不足，主要表现在“五大反差”：转型发展的要求与产业“低小散”现象反差较大，大平台大产业大项目大企业建设有待加强，土地、人才等要素制约相对突出；城乡发展反差较大，农村基础设施建设仍然滞后，半城市化问题、农村环境“脏乱差”现象比较突出；经济发展与社会建设反差较大，教育、文化、医疗卫生、社会保障等还不能满足人民群众的需求，公用市政设施体系还不能适应大城市发展的需要，公共产品供给急需加强；群众的富裕程度与文明素养反差较大，精神文明建设、民主法制建设存在薄弱环节，市民素质和人口结构还需进一步优化提升；市场主体创业创新精神与政府行政效能、创新意识反差较大，政府转型刻不容缓，服务平台亟待完善，个别基层组织战斗力不强，部分党员干部的思想观念、精神状态、素质能力还不适应大建设大发展的要求，党的建设仍需加强。对此，我们将高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

二、今后五年的战略目标

经过改革开放30多年的发展积累，瑞安总体上进入了经济转型、社会转型、政府转型的新阶段。今后五年，既是瑞安转型发展至为关键的五年，又是全面建成小康社会攻坚克难的五年。综观新阶段新形势，既面临难得机遇，又面临严峻挑战，总体上机遇大于挑战，我们仍然处于可以大有作为的重要战略机遇期。

从发展宏观背景审视，国际金

融危机影响深远，世界经济正处在大调整大变革时期；我国工业化、信息化、城镇化、市场化深入推进，经济社会长期向好的基本趋势不会改变；长三角一体化进程加快，海西经济区建设提速，浙江海洋经济发展示范区上升为国家战略，温州大建设大发展的氛围浓厚。省委、温州市委对瑞安发展寄予厚望，把瑞安作为大城市来培育，要求瑞安继续走在科学发展前列。从发展阶段特征来看，当前瑞安人均地区生产总值正由5600美元向10000美元跃升，进入了工业化中后期、城市化黄金期。这一时期最紧迫的要求是创新驱动、转型发展，最鲜明的特点是走生产发展、生活富裕、生态良好的可持续发展之路，最核心的任务是提升城市品质、增进民生福祉。从发展优势潜力分析，瑞安作为温州大都市区南翼中心城市，具有良好的文化底蕴、现实基础、区位优势、发展态势，随着交通、围垦等重大基础设施的推进，承载辐射能力将大幅增强，未来发展平台大、潜力大、希望大。我们一定要增强责任意识、使命意识，抢抓机遇、乘势而上，努力实现经济社会又好又快发展。

新使命催生新动力，新任务呼唤新作为。今后五年全市工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照省委“两创”总战略和温州市委建设“三生融合·幸福温州”战略部署，坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以“打造品质之城、建设幸福瑞安”为要求，着力建设宜居瑞安、创新瑞安、绿色瑞安、文化瑞安、平安瑞安，大力推进经济转型、社会转型、政府转型，全面加强和改进党的建设，争创全省科学发展先行区、转型发展示范区，为建成发展更有活力、城市更具品质、生活更加幸福的现代化大城市而努力奋斗。

我们打造品质之城、建设幸福瑞安，大力提升的是经济生活、政治生活、文化生活的社会生活、环境生活“五大品质”，着力增强的是人民群众的富足感、公平感、认同感、安全感、舒适感，归根到底是通过城市环境再造，让百姓享受幸福生活。这一发展战略，体现了以人为本、执政为民的执政理念，贯彻了温州市委建设“三生融合·幸福温州”的战略部署，丰富了现代化大城市的建设内涵，反映了瑞安发展的整体特色和阶段特征，既是当前工作重点，又是长远奋斗目标；既切合现实发展需要，又顺应干部群众意愿，是推动瑞安科学发展、率先发展的具体实践。

未来五年工作的目标是：到2016年，全市地区生产总值突破800亿元，年均增长10%以上；人均生产总值达60000元；地方财政收入超65亿元，年均增长11%以上；城镇居民人均可支配收入达到55000元，农村居民人均纯收入达到24800元；全社会固定资产投资累计达到1800亿元，年均投资率50%以上；R&D经费支出占GDP比重2%以上，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重33%以上，服务业增加值占GDP比重51%以上；全市森林覆盖率超过50%，城市人均公园绿地面积达到12平方米，主要污染物排放总量削减完成任务，水、气、声等生态环境指标明显好转；公共文化投入占财政总支出比重超过1.37%，人均公共文化体育设施面积达到2.2平方米，城乡居民社会养老保险参保率95%以上，人口自然增长率控制在7‰以内，城市化水平超过68%。通过努力，2015年全面创成国家园林城市、森林城市、卫生城市、环保模范城市、文化先进市，为进入全国文明城市创建工作先进市行列奠定坚实基础。

做好今后五年的工作，必须始终做到“五个坚持”：

坚持解放思想、率先发展，以提

升标杆、学比赶超激发斗志。切实增强忧患意识、危机意识，以思想大解放争创发展新优势，坚决破除一切制约科学发展的思想禁锢，用开放视野、战略思维干大事创大业，全力掀起大投资大开发大建设热潮。敢于自我加压、争先进位，以全国全省先进地区为标杆，学比赶超、奋勇争先，争当科学发展排头兵。

坚持创新驱动、转型发展，以体制改革、机制创新增创活力。强化创新理念，集聚创新要素，完善创新体系，用改革的办法破解发展难题，突破发展制约，积极稳妥地推进经济发展、社会管理、生态建设、行政管理等方面的体制机制改革，加大重点领域和关键环节的攻坚力度，充分发挥科技第一生产力和人才第一资源的作用，着力增创体制机制优势。

坚持统筹兼顾、协调发展，以重点突破、联动推进带动全局。把系统谋划、整体推进作为发展的重要途径，坚持城市现代化与城乡一体化的有机统一，全面推进城乡互动发展、共同繁荣；坚持经济效益和生态效益的有机统一，加快建设资源节约型、环境友好型社会，促进低碳增长、绿色发展；坚持经济社会发展与人口素质提升的有机统一，努力实现社会更加公平正义、文明有序；坚持内外瑞安人互动的有机统一，最大限度地激发广大群众的主动性和创造性。

坚持以人为本、和谐发展，以幸福指数、民生品质衡量业绩。把提升百姓福祉作为一切工作的出发点和落脚点，顺应人民群众的新要求和期盼，不断做精城市品牌、提升民生品质、丰富幸福内涵。从群众最急最盼的事抓起，加大公共财政对民生的投入，加强和创新社会管理，着力增加公共产品供给，推进基本公共服务均等化，努力让人民群众共享改革发展成果。

坚持党建保障、引领发展，以创先争优、固本强基凝聚力量。不断加强和改进党的领导，全面推进党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设，把党的政治优势、组织优势转化为发展优势。切实发挥好党的领导核心作用，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，形成党员干部齐心协力、全市人民万众一心推进科学发展的生动局面。

三、今后五年的工作举措

实现今后五年的奋斗目标，必须突出重点、把握关键，克难攻坚、狠抓落实，加快建设宜居瑞安、创新瑞安、绿色瑞安、文化瑞安、平安瑞安，推动经济社会全面协调可持续发展。

（一）建设宜居瑞安，打造精致之城。城市化是发展的主引擎，城市让生活更美好。坚持现代化导向、特色化定位、人性化建设，进一步拉开城市框架、提升城市能级、推动城市有机更新、统筹城乡发展，建设布局更加合理、设施更加完备、管理更加有序、生活更加舒适的宜居城市。

着力优化空间布局。充分发挥规划的引领作用，结合“十二五”发展规划和市域总体规划，完善分区及专项规划，进一步拉开“一核四区”城市框架，构建功能定位准确、空间布局合理的城镇体系。推动城市东扩发展，大力拓展滨海新区空间，大手笔做好滨海新城起步区规划布局，以万松东路延伸线建设为突破，形成城市东进展示带，打造具有滨海滨海特色的城市新区，实现由飞云江时代向东海时代跨越发展；推动城市跨江发展，以重点区块开发和基础设施网络、公共服务体系、南滨江景观建设为重点，促进云江两岸互动发展，努力打造具有水乡特色风貌的江南新区；推动城市北接发展，充分发挥塘下近温区位优势，产业集聚优势、小城市培育政策优势，

努力建设高品位、高档次的现代化塘下新区；推动城西改造提升，加大历史文化名城保护力度，推进老城区基础设施、居民小区改造更新，进一步优化安阳中心城区空间布局。

全面提升人居品质。树立“百年规划、百年精品”理念，谋划建设一批经得起历史检验的精品工程、承载现代文明的传世之作、塑造城市形象的点睛之笔。掀起重点区块大开发大建设热潮，瑞祥新区要提速提效提质，建成瑞祥公园广场、新天地广场、五星级宾馆，努力打造环境一流、品位高档的现代化大型城市综合体；滨海新城起步区要高标准建设，分批启动高端商务区、高档居住区、科技创业园等项目，加快推进重大市政设施、生态农业、城市公园建设，营造“江、河、湖、海”相映衬的宜居环境，形成现代化滨海新城雏形；塘下中心区要加快建设进度，完善路网拉开框架的基础上，建成街心公园、公共服务中心大楼、中心广场等一批配套设施，着力打造绿树成荫、高楼林立，集现代商务、生态居住于一体的城市新区；江南中心区要提升建设品位，建设行政服务中心、高档住宅区、沿江绿化景观带，打造江南新区新地标。加快旧城改造步伐，大力度实施城中村、城郊村改造，推进滨江大道沿线重点区块改造，强势推进安置留地建设，全面提升城市形象品位。深入开展“五创一建”，加快推进“数字城管”和“智慧城市”建设，大力实施市容环境、违章建筑和交通秩序“三大整治”，推动城市转型发展，着力营造整洁卫生、规范有序、温馨舒适的人居环境。

加快完善公共设施。以“双十大”工程为主抓手，加快推进重大基础设施、市政配套项目，不断提高城市承载辐射能力。实施交通畅通工程，适时启动温州城市轨道交通瑞安段建设，突出抓好甬台温高速复线、104国道西出境线、龙丽温高速、温州绕城高速西南线瑞安段等城际快速路，瑞枫公路、万松东路、进港公路、滨江大道、56省道东延伸线和瑞安大道、温瑞大道、罗山大道等主次干道建设，加快推进东海大桥、飞云江五桥、六桥等跨江通道建设，着力构建“七纵三横一绕”路网，拉开城市框架，形成外快内畅的综合交通体系。加快飞云江综合治理步伐，系统推进海塘江堤、平原河网、山塘水库、中小流域水利工程，提高城市防洪减灾能力。加速“三网融合”，加快智能电网建设，构建安全可靠的能源动力信息体系。规划建设妇女儿童活动中心、青少年活动中心、职工活动中心、老年人活动中心，构建布局合理的公用设施体系，为广大大市民提供更多公共产品。

全力建设美丽新市镇。坚持城乡统筹发展，深入实施中心镇培育工程，以城带乡、城乡互动，扩大经济社会管理权限，加大财政、用地、项目等支持力度，大力加强重大基础设施、公共服务设施、商务商贸设施、产业配套设施建设，引导人口与产业向新市镇集聚，努力把陶山、湖岭、马屿、高楼培育成为生态宜居、功能完善、特色鲜明的大城市卫星城。大力度推进农房集聚改造，按照“农民可接受、规划可承受、发展可持续”的要求，规划建设一批功能完善、环境优美的农房集聚区。大力实施美丽乡村建设行动计划，以“千村整治、百村示范”工程为抓手，联动推进生态人居建设、生态环境提升、生态经济发展、生态文化培育，努力将农村建设成为宜居、宜业、宜游的美丽家园。全面掀起城乡环境卫生革命，开展洁化亮化美化，推进改路改水改厕，完善垃圾和污水收集处理体系，建立健全长效保洁机制，彻底改变“脏、乱、差”面貌。加强农村新社区建设，推动公共基础设施和公共服务向社区延伸，让农村群众早日过上现代化的幸福生活。

(下转第3版)