

打造品质之城 建设幸福瑞安 向现代化大城市宏伟目标奋力迈进

(上接第2版)

(二)建设创新瑞安,打造活力之城。创新是瑞安发展的动力所在、出路所在、希望所在。必须突破思维定势,摆脱粗放模式,冲破体制束缚,集聚各类创新要素,做大做强创新平台,营造良好创新环境,建设富有特色、充满活力的创新型城市。

加快发展创新型经济。推进产业结构、要素结构、需求结构调整优化,构建以高新技术产业为先导、服务业为主体、先进制造业为支撑、现代农业为基础的现代产业体系,努力形成“三、二、一”产业发展新格局。抓住全省海洋经济示范区建设重大机遇,优先发展新兴产业,积极培育海洋产业、电动汽车、新能源、新材料、先进装备制造、生物医药、电子信息等战略性新兴产业、打造新的经济增长点。提速发展现代服务业,提升商贸、旅游等行业发展水平,着力培育创意经济、总部经济、楼宇经济,全力加快建设江南现代物流园区、国际汽摩配研发营销中心、安阳金融集聚区、巾子山美食娱乐城、瑞安商城改造提升等服务业集聚区,着力打造区域性商业商务中心、现代物流中心、休闲旅游中心、温州金融服务次中心。大力推进工业转型升级,改造提升眼镜、制鞋、针织、服装等传统产业,推动产业向研发和市场营销两端延伸,加快传统块状经济向产业集群转变。促进优势产业向高精尖方向发展,重点引导汽摩配向整车、部件发展,机械电子向机电一体化、重型装备发展,高分子合成材料及制品向高科技、新材料发展,着力完善“3+5”现代工业体系,打造千亿级产业集群。大力发展现代农业,抓好粮食生产功能区和现代农业园区建设,加大农田水利设施投入力度,提高农业综合生产能力。培育壮大现代农业生产经营主体,推动农业生产与深加工、市场营销、旅游观光“接二连三”发展。推进开放型经济转型升级,大力创新招商方式,努力牵手世界500强、对接央企,实现内外瑞安人互动,引进大项目好项目;多元化拓展国际市场,大力发展进出口贸易,鼓励有条件的企业“走出去”。

构筑产业转型新平台。以大平台集聚大产业、建设大项目、培育大企业,加快拓展城市发展、产业转型新空间。只争朝夕推进海涂围垦,完成丁山二期吹填造地,加快丁山三期围垦造地步伐,整体推进进瑞安围垦工程,边围涂造地、边基础设施建设、边招商引资、边项目落地,高标准建设高新技术产业园、滨海新区科技创业园、现代农业加工示范园。着力提升产业平台支撑能力,拓展瑞安经济开发区功能,加快瑞安(国际)汽摩配产业基地建设,强化园区环境、产业配套和创新服务功能,打造全省一流的招商引智、产业集聚高地。整合提升镇街工业园区,立足区域实际和特色产业,推进企业集中化布局、规模化经营,提升园区发展档次和水平。加快城镇“退二进三”步伐,积极推进老工业点、老厂房改造,盘活转而未供、供而未用土地存量,使之成为发展创新型经济、服务型经济的重要平台。

全面提升自主创新能力。构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的区域创新体系。加强创新平台建设,完善各类科技公共服务平台,突出抓好科技企业孵化器、高分子研究院、中药装备技术研究院、国家汽车零部件质检中心等建设,使之成为创新要素的“蓄水池”、创新研发的主阵地。强化企业主体地位,鼓励企业抱团组建研发机构,组织开展关键核心技术研发攻关,打造一批具有核心竞争力的科技领军企业。实施品牌和标准化战略,大力推进质量强市建设,鼓励引导企业参与行业标准制订,积极创建一批国家级品牌。实施人才强市战略,以更加开放的视野、灵活的机制、优惠的政策,创新人才引进、培养、使用

模式,用好本地人才,引进紧缺人才,培育优秀人才,加快形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的局面。

争创体制机制新优势。以城乡统筹、金融创新、民营经济创新发展、投融资领域改革为重点,全力以赴突破体制机制障碍。牢牢把握温州被列入全国第二批农村综合改革试验区的重大机遇,积极实施以“三分三改”为核心的城乡统筹综合改革,推进农村集体资产产权、土地承包经营权流转、建设用地使用权、户籍管理等制度改革,推动城乡要素自由流动,优化配置。紧紧抓住温州建设金融改革综合试验区的重大机遇,全面推进地方金融制度、金融产品和金融服务创新发展,加快推进小额贷款公司、农村资金互助社、民间借贷登记服务中心、小微企业金融服务机构等建设,引导民间金融阳光化、规范化发展,建立与中小企业发展相适应的金融体制。大力推进民营经济创新发展综合配套改革,深入实施大企业大集团培育计划,引导企业建立现代管理制度,支持民营企业以民引外、强强联合、兼并重组、上市融资,进一步发展壮大民营企业。纵深推进投融资体制改革,做大做强政府融资平台,积极做好政府性企业债券发行工作,拓宽民间资本投资渠道,多形式筹集建设资金,为大开发大建设提供有力保障。

(三)建设绿色瑞安,打造生态之城。环境是最稀缺的资源,生态是最宝贵的财富。充分发挥瑞安生态优势,深入推进资源节约型和环境友好型社会建设,把瑞安打造成为山水秀美、绿树成荫、空气清新、景色怡人的生态之城。

努力推动绿色发展。大力发展循环经济、低碳经济、绿色经济,全面推广清洁生产,着力构建节约、高效、环保的低碳产业体系,加快形成有利于保护环境、改善生态的产业结构、生产方式。坚持开源节流并举,把生态环境保护与调整产业结构、提高资源要素利用率结合起来,大力推广新能源、新材料、新技术。加强资源节约和管理,落实严格的能源节约、土地管理和水资源管理制度,促进节水节地节材,争创全国节约集约用地模范市。强化节能减排,把落实节能减排目标责任制与淘汰落后产能结合起来,铁腕整治重污染高耗能行业,倒逼产业链向高附加值、高技术含量环节延伸。积极倡导生态理念,广泛开展生态文明宣传教育,提高全民生态环保意识,推动形成低碳文明的生活方式和消费模式。

大规模推进绿化造林。坚持增绿量、提绿质并重,大力实施绿色围城、精品公园、森林通道、景观江河、园林社区和生态产业等六大工程,努力展现“城乡遍绿、四季花香”的森林城市景观。推进城市机动车绿道建设,以铁路、高速公路、瑞枫公路、56省道、滨海大道绿化为重点,构建城市绿色大动脉。完善城市绿色慢行休闲系统,将江河整治、堤防道路与绿化景观建设有机结合,大力推进飞云江绿道建设,分段实施、连点成线,加快实施滨江大道东延伸线绿道景观综合工程,打造飞云江两岸百里绿色长廊、美丽画卷,建成一条市民休闲健身之道、游客观光旅游之道、农民增收致富之道。努力构建多层次公园体系,加快规划建设集云山等市郊森林公园,精心打造明镜等城市综合公园,因地制宜建设一批镇街特色公园,积极兴建社区公园,为老百姓提供更多绿色新空间。坚持规划增绿、拆违建绿、科学护绿,切实加大绿化投入及管理力度,提高项目建设的绿化投资比重,推进城市出入口、“三沿”等重点地段绿化美化,在村庄整治、小区建设中补绿增绿,形成全民植绿护绿的浓厚氛围。

着力保护开发生态资源。正确处理生态保护与资源开发的关系,强化生态屏障建设、生态涵养修复,加大对生态功能区、森林生态系统、湿地生态系统及生物多样性保护,重点推进林垟湿地保护开发利用,将其打

造成休闲健身、旅游度假的生态乐园。大力推进西部山区、海岛地区跨越发展,深化山海协作、扶贫攻坚,依托资源优势走生态路、打生态牌,大力发展生态工业、高效农业、休闲旅游业,打造以绿色资源、绿色品牌、绿色产业为特色的发展区域。强化对生态保护地区的扶持,促进生态保护区与生态受益区之间均衡发展。

深入整治生态环境。切实加大水环境整治力度,深入开展飞云江流域污染治理,深化温瑞塘河整治,启动瑞平塘河综合治理,加强饮用水水源保护,促进河流水质持续改善。加大环境执法监管,强化污染源头控制,着力解决废气、烟尘、噪声和固体废物污染等突出环境问题,确保各类污染物总量明显下降。高度重视农村污染问题,加大农村生活污染和农业面源污染治理力度,实现农村生产生活 and 自然环境的良性互动。大力推进市污水处理厂二期和江南、马屿污水处理厂建设,启动陶山、湖岭、高楼污水处理工程建设,逐步健全东部污水收集管网,全面提高城市防治污染的能力。广泛开展生态镇、生态村(社区)等创建,力争通过3年努力,省级以上生态镇镇比例达80%以上。

(四)建设文化瑞安,打造文明之城。文化是城市的灵魂,是全体市民的精神家园。要认真贯彻落实党的十七届六中全会精神,以高度的文化自觉和文化自信,提升文化软实力,推动文化建设与经济建设、政治建设、社会建设、生态文明建设协调发展、融合发展,努力把瑞安建设成为文化事业繁荣、文化产业发达、文化人才辈出、历史文化与现代文明相融的文化强市。

坚持先进文化引领。以社会主义核心价值观体系建设为首要任务,提炼瑞安城市精神,培育诚信务实、开放包容、创业创新的现代文化意识,激发全社会热爱瑞安、建设瑞安的热情。以社会主义荣辱观引领社会风尚,加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,广泛开展群众性精神文明创建活动和志愿服务活动,强化对青少年德育培养,重视加强社会诚信建设,不断提升市民科学素质、文明素质。加强和改进新闻舆论工作,重视新兴媒体的建设管理,营造积极向上的思想舆论环境。

推进文化事业发展。百年大计教育为本,坚持教育优先发展不动摇,加快教育基础设施和师资力量建设,加强职业教育与产业发展相对接,全面推进素质教育,提升教学质量,促进教育均衡发展、优质发展,努力创建省教育现代化达标市。深化医药卫生体制改革,加大医疗卫生投入,优化城乡卫生资源配置,改善医疗基础设施条件,加强医技队伍建设,完善公共卫生服务体系。大力推进基层文化阵地建设,高标准规划建设集瑞安鼓词馆、南戏馆、名人馆、陆游纪念馆、非遗展示馆于一体的瑞安文化园,加快大剧院、新图书馆、新体育中心等重大设施项目的前期工作。推进文化下乡、农村文化信息资源共享、农村图书馆等惠民工程,加快形成覆盖城乡的公共文化服务体系,满足城乡居民日益增长的精神文化需求。加强瑞安文化研究,大力弘扬优秀传统文化、红色文化,突出抓好历史街区和名人故居保护利用,着力保护文物遗迹和非物质文化遗产,建设话桑楼、五云山革命纪念馆、打响南戏故里、曲艺之乡等文化品牌。大力发展体育事业,加强体育场馆建设,提升竞技体育水平,深入开展全民健身运动,不断增强群众健康水平。坚持不懈地抓好人口和计划生育工作,稳定低生育水平,优化人口结构,提升人口素质,促进人口长期均衡发展。

提升文化产业实力。优化文化产业布局,提升文化产业层次,培育文化创意、文化会展、动漫游戏、包装印刷、文体休闲娱乐等重点产业,规划建设文化创意园、文化产业大

楼等一批重点项目,力争到2016年文化产业增加值占GDP比重达8%以上。推动文化科技创新,促进文化和旅游、金融、信息、物流等产业深度融合,构建创意引领、科技支撑的文化产业创新体系。努力壮大文化产业主体,培育引进一批实力雄厚的文化龙头企业。加强文化市场建设,扩大城乡居民文化消费,促进文化生产要素市场化流动,构建现代文化市场体系。

增强文化发展活力。完善政策保障机制,加大文化建设投入力度,建立健全文化财政性支出稳定增长机制。深化文化管理体制改,推进公益性文化单位内部改革,加快经营性文化单位转企改制,形成规范高效的运行机制。坚持正确创作方向,完善文化产品评价激励机制,激发文化创作活力,推出更多精品力作。繁荣发展哲学社会科学,加强对全局性、战略性、前瞻性问题研究。广泛开展文化合作交流,创新文化“走出去”模式,提升瑞安文化的知名度和影响力。强化文化执法管理,加大知识产权保护力度,净化文化发展环境。培养造就高层次领军人物和高素质文化人才队伍,加强基层文化人才队伍建设,培育壮大各类文化机构、文化团体,提升文化发展支撑力。

(五)建设平安瑞安,打造和谐之城。社会平安稳定,是幸福瑞安的重要基础,是人民群众的殷切期盼。要加强和创新社会管理,着力保障和改善民生,最大限度激发社会活力、最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素,不断提高全市人民的安全感、满意度,建设安居乐业、长端久安的和谐之城。

加强和创新社会管理。按照“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的要求,深化法治建设、推进政府转型,建设现代公共服务型政府,推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。坚持鼓励发展和依法管理并重,促进各类社会组织健康发展,提升社区、社团、社工的能力活力,引导社会团体、行业组织、中介机构等积极参与社会管理和公共服务。加强对新居民的管理服务,建立健全特殊人群社会关怀帮扶机制。进一步健全基层组织治理机制,深化“网格化管理、心连心服务”,提高基层组织自我管理、自我服务、自我监督能力,夯实社会管理的基层基础。拓宽公众参与社会管理渠道,进一步总结推广群防群治、人民调解、志愿服务等好做法好经验,汇聚民智民力参与社会管理。

切实维护社会稳定。实行重大政策制定和重大项目建设社会稳定风险评估,深入推进矛盾排查预警机制和大调解体系建设,努力把矛盾化解在基层、解决在萌芽状态。畅通和规范群众诉求表达、权益保障渠道,深化领导干部“信访矛盾化解日”制度,推动信访秩序持续好转。严密防范敌对势力、邪教组织、非法宗教活动,确保社会政治安定。全面落实社会管理综合治理措施,进一步健全打防控体系,严厉打击各种违法犯罪活动,保持刑事案件总量下降态势。严格落实安全生产责任制,加强安全生产网格化管理、标准化建设,健全公共突发事件应急管理,在更高水平上推进平安瑞安建设。

全面加强社会保障。实施就业惠民政策,强化就业服务,加强就业培训,提高群众就业创业能力。依法维护劳动者权益,推进劳动合同制度建设,积极推行工资集体协商,健全劳动关系三方协调机制和劳动争议处理机制,构建和谐劳动关系。坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针,推进城乡养老、医疗、工伤、失业、生育等五大保险扩面提标,实现新型城乡合作医疗保险、新型农村养老保险全覆盖。加快社会保障城乡一体化进程,建立健全社会保障增长机制,努力缩小城乡保障差距,不断提升社会保

障水平。加快构建新型社会救助体系,大力发展社会福利、优抚安置、慈善、红十字事业和老龄、妇女、儿童、残疾人事业。

着力解决民生难题。坚持从群众最关心、最直接、最现实的热点问题抓起,大力推进“破七难惠民生”行动,从源头上减少矛盾、增进和谐。加快城乡水厂建设、供水管网改造入户,全面推进农村饮水安全工程,确保实现全市农村安全饮水全覆盖,着力破解农村群众“吃水难”。加快完善城乡一体公共交通体系,优先发展公共交通,建立公共自行车服务系统,花大力气打通“断头路、瓶颈路”,加大公交站场、停车场场建设力度,强化交通秩序和“四小车”整治,着力破解群众“出行难”。加快发展学前教育,实施镇中心幼儿园建设工程,大力推广名校集团化办学、城乡学校结对办学等方式,扩大优质教育资源覆盖面,着力破解“上学难”。科学布局城乡医疗卫生服务网络,提升社区医疗服务水平,扩大国家基本药物制度覆盖面,逐步提高医疗保险报销比例,加强医风医德建设,构建和谐医患关系,着力破解“看病难”。落实房地产市场调控政策,加大保障房建设力度,增加普通商品房供应总量,抑制房价过快上涨,努力降低房价收入比,着力破解“住房难”。强化食品药品监管,严厉打击食品非法添加行为,加强农贸市场、餐饮业管理,深化“地沟油”、问题食品整治,切实维护人民群众身体健康和生命安全,着力破解食品安全“保障难”。整合公共服务资源,建立健全功能区、镇公共服务中心,打造“81890”便民服务平台,坚持依法行政、依法行政、公正廉洁执法,着力破解群众“办事难”,不断提高人民群众满意度。

四、全面提升党的建设科学化水平

实现未来五年奋斗目标,关键在党,关键在人。要深入学习贯彻胡锦涛总书记在庆祝建党90周年大会上的讲话精神,紧扣执政能力建设和先进性建设主线,以改革创新精神全面加强党的建设,为打造品质之城、建设幸福瑞安提供坚强的政治保证。

(一)加强思想政治建设,增强干事创业的凝聚力。坚持把思想政治建设作为党的根本建设,讲党性、重品行、作表率,始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气。一要坚定理想信念。深化党员干部理想信念教育,始终坚定对马克思主义的信仰、对共产主义理想的信念、对中国特色社会主义道路的信心,并使之内化为高度的思想自觉、转化为持久的前进动力,不为任何风险所惧,不为任何干扰所惑,努力克服精神懈怠的危险。二要强化理论武装。扎实推进学习型党组织建设,深入学习马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系,推动党的理论创新成果学习宣传。坚持学以立德、学以增智、学以创业,切实把理论成果转化为谋划发展的思路、促进发展的措施、领导发展的本领。三要加强民主团结。进一步加强党对人大工作的领导,坚持和完善人民代表大会制度,支持人大依法履行职权,保障人大代表依法行使职权。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强与党外人士合作共事,充分发挥政协在政治协商、民主监督和参政议政方面的职能作用。坚持党管武装,全面加强国防和后备力量建设,密切军地军民关系。做好民族、宗教、对台、侨务工作,充分发挥工青妇等群团组织的重要作用。高度重视新形势下老干部工作,做到政治上尊重老干部,思想上关心老干部,生活上照顾老干部。

(下转第4版)