

建设宜居生态型城市新区

——访滨海新区党委书记林政洪

**贯彻落实
市党代会精神**

Rui an

Tel:6688 6688

本报讯（记者 严小章）“本次党代会提出‘建设幸福瑞安’，表明了市委将更加关注民生，更加重视民情，更加顺应民意，也为滨海新区未来发展指明了方向。”近日，滨海新区党委书记林政洪接受采访时说，未来将围绕打造“滨江滨海特色区、创新创业先行区、生态宜居示范区”总体目标，进一步明确规划布局，推进围垦开发和项目建设，努力把滨海新区建设成产业高端集聚、功能配套完善、环境生态友好的宜居生态型城市新区。

“幸福是每个人心里愿望的外在表达，有大有小，小到家庭的和美、企业的和顺，大到城市的和谐，而本次党代会提出‘建设幸福瑞安’，就是将瑞安全市看成一个大家庭来建设，这也是和谐社会的题中之义，内应党心、外合民意。”林政洪说。

“我们的发展优势在于滨海新区将是我市经济社会发展的战略的高地、建设的热土、拓展的新区。”林政洪说，之所以是战略高地，因为于全市而言，滨海新区的面积、人口和经济都举足轻重，其中建成区面积占全市的 30%，辖区内规模以上企业数占全市规上企业总数的 51%，预计今年辖区内 4 个街道实现地区生产总值 131.5 亿元、工业总产值 395 亿元，分别占全市总量的 1/4 和 1/3。“因此，无论是城市扩体还是提质，都不能忽视滨海新区，东扩更要建设滨海新区。这就决定了在战略决策上必须重视滨海新区。”林政洪说。

“今后五年，滨海新区将掀起大开发、大建设、大投入的热潮，这里将成为发展的乐土、建设的热土、投资的沃土。”林政洪说，今年，滨海新区完成全社会固定资产投资 72 亿元，占全市总量超过 25%，而报告提出今后 5 年全市完成固定资产投资 1800 亿元的目标，那么预计将有超过 450 亿元在滨海新区范围内投入。在拓展的新区方面，随着丁山二期、丁山三期、瓯飞滩工程瑞安

段的逐步推进，将为新区发展提供更大的承载空间和要素保障。

“滨海新区作为我市重要的都市型功能区、未来城市建设的主战场，责任尤为重大。我们将紧紧围绕‘打造品质之城，建设幸福瑞安’目标，结合区位优势和产业特点，重点抓好规划、围垦、建设、开发、融资五大任务。”林政洪说。

林政洪介绍，滨海新区将大手笔规划，全力推进“一二三五”规划，即做好《滨海新区经济社会发展中长期规划》、《滨海分区规划》、《土地利用总体规划》等一系列规划，努力把城市做精做美，提升建设档次和品质；将大面积围垦，未来 5 年，将完成丁山二期 1.07 万亩造地任务，推进丁山三期 3.58 万亩围垦工作，做好瓯飞滩工程瑞安段 8.27 万亩围涂开发，超常规拓展新空间、构建大平台，为“十二五”期间瑞安城市东扩提供土地支撑；将大力度建设，全力推进道路河流、供水供电、污水处理等市政基础设施建设，加快滨海新区展示馆、创业园、城市综合体、风情一条街等重大项目启动，加快建设万松东路、滨海大道、开发区大道、进港公路和瑞枫公路延伸线等重点道路建设。据悉，明年，滨海新区将新开工项目 8 个、续建项目 7 个、争取开工 5 个，完成投资近 17 亿元，力争 20 亿元，带动滨海全社会投资 90 亿元。

“资金要素是建设开发的第一保障，我们将大思路融资，全力盘活土地资源优势，创新项目融资思路。”林政洪说，今后 50 年，滨海新区将采取 BT、BOT、PPP 等模式，积极利用银行、国企、外资和民间资本，为推进开发建设提供坚强的资金保障。另外，滨海新区将大视野开发，坚持边围垦建设、边招商引资、边项目落地，高强度投入、高标准建设、高效益产出，主动面向全国乃至全球招商选资，不断提高产业的技术含量，争取大型公建项目和企业早日落地。

市人大政协工作亮点(三)

市人大信访科改善职能深得群众好评

5 年来共登记受理信访件 1610 件

本报讯（记者 黄丽云）前日上午，记者来到市人大信访科办公室时，信访科负责人吴方建正在梳理群众的信访件，对重要的信访件进行筛选，并明确责任，加强督办。据悉，5 年来，市人大信访科共登记受理信访件 1610 件，其中对于重点信访件，做到件件有答复，受到群众的一致好评。

据了解，人大信访科是人大及其常委会联系人民群众的窗口和桥梁，也是人大作为民意机关通达民意、维护民利的重要渠道。近几年来，随着人民群众民主法制意识的增强和对人大及其常委会的性质、地位和职能认识的提高，人民群众向人大的来信来访逐年增多。为此，我市人大积极创新工作机制，畅通信访渠道，切实加强和改进人大信访工作，逐步建立起一套适合人大特点的信访工作模式，大大提高了信访件的办结率和解决率。

去年年初，原莘塍镇吴万木等 20 名农民联名送来信访件，反映莘塍前埠村中横河一违章厂房散发出的废油污灰尘，严重污染周边菜农种植的蔬菜，造成蔬菜产量大幅下降，给菜农带来很大损失。

吴方建介绍，该信访件涉及农民利益，又涉及环境污染及违章建筑，所以人大非常重视，原市人大常委会主任张女珍亲自批示，要求信访科同志督办。人大信访科积极促成相关部门立即调查取证，切实维护农民的合法权益。

原莘塍镇农办主任周春华接到市人大转交的信访件后，立即着手了解情况，并召集相关部门协调解决。提交信访件两个月后，村民吴万木和其他 19 名农民平均每人拿到 4000 元的赔偿款，对于这样的结果，他们很满意。

吴万木告诉记者，原来的企业现在已经拆迁，当时他们是生产鱼粉的，厂里排放出来的灰尘污染了周边农田，蔬菜受污染，不但产量下降，还不好卖，于是村民们就来到人大信访科反映。“我没想到事情这么快就解决了，我非常感谢他们，是他们维护了我们农民的合法权益。”吴万木说。

据了解，市人大信访科受理了不少像吴万木这样的群众信访件，他们对于这些信访件不是简单地“一转了之”，而是在认真了解群众所反映的信访内容后，分门别类进行处理。对于信访人自身错误或没有明显违法违规举报线索的，直接转相关部门处理；对于存在疑点的，向有关部门或代理律师了解核实情况后，作为重点信访件督办，要求相关部门作出答复。同时为了达到监督实效，该科不断加强信访件交办前的审查工作，根据案情需要，予以现场踏勘、调阅案卷、了解基本案情等。

吴方建表示，以前的人大信访科接待群众来信来访之后，以转办为主，简单的转办实际效果不尽如人意，离信访科的工作要求还有相当大的距离，所以这几年通过制度建设改善人大信访科的职能，取得了良好效果。

融入现代化大城市建设

力争新区率先跨越发展

——访江南新区党委书记陈明仁

本报讯（记者 严小章）“这次党代会报告响亮地提出建设幸福瑞安的目标，充分体现了市委对民生的关注和对民意的了解，体现了以人为本、执政为民的执政理念。”近日，江南新区党委书记陈明仁接受采访时说，江南新区将以保障和改善民生为出发点，以满足人民精神文化需求为落脚点，全面推进城乡统筹和城市建设步伐，积极融入瑞安现代化大城市建设，力争江南新区率先跨越发展。

“幸福是每个人向往、企盼的方向，大家都为自己或他人的幸福而不断努力，而政府则是为提高群众的幸福指数而努力。如何提高群众幸福指数，我想必须从努力解决好群众最关心、最直接、最现实的问题入手。”陈明仁说，要进一步加强社会公平正义；要大力发展经济，提高人民收入；要完善社会保障体系；要打造卫生、清洁、舒适的人居环境。就个人而言，每个人在现实生活中必须遵守法律法规，树立法制观；要不断提高自身的道德素养和修养，树立道德观；家庭是社会的细胞，还要树立家庭观。

“江南新区拥有区位优势、产业优势以及资源优势等三方面的发展优势。”陈明仁说，在区位优势，江南新区辖区内温福铁路、沈海高速、沈海高速复线、龙丽温高速、104 国道、56 省道等重要交通要道贯穿交错，而飞云江大桥姐妹桥、飞云江五桥、六桥等跨江通道的建设，将加速新区与瑞安主城区的连接互动；在产业优势方面，拥有浙江省重大服务业项目江南现代物流园区、瑞安高新技术产业园区以及胶鞋、机电、箱包等传统产业；在资源优势方面，新区是南戏鼻祖高则诚、著名教育家金峰轩等历史名人的故乡，拥有林垟湿地，文化旅游资源丰富。

不过，陈明仁也坦言，当前江南新区也存

在一些难题，如基础设施十分薄弱、“脏、乱、差”现象依然存在、产业转型升级困难较多、新区规划相对滞后以及用地政策制约等。

“江南新区正处于大开发、大发展、大建设的关键时期，发展机遇前所未有的，我们将依托发展优势，把江南新区打造成商贸物流新区、生态宜居新区、文化旅游新区、创新创业新区、和谐平安新区。”陈明仁说，在打造商贸物流新区方面，将依托江南物流园区主平台，大力发展服务业，通过加大园区投入力度、招引大项目、招引大物流企业和品牌企业，使之成为浙南闽北规模最大、功能最强、实力最优的现代物流园区，成为江南人民的就业区、致富区；在打造生态宜居新区方面，正按照百年规划的理念向国际征集总体战略规划，将加大城市基础设施投入，加大环境整治力度，加快南滨江景观带建设，加大城市绿地覆盖率，不断改善人居环境。

“我们拥有林垟湿地和南戏鼻祖高则诚故里两大资源，它们是江南新区的两个至宝，一个是上天赋予的自然资源，一个是祖先留给我们的历史资源。”陈明仁表示，在打造文化旅游新区方面，将重点做好对南戏鼻祖故里历史文化的挖掘和林垟湿地的保护开发，在湿地开发中，将注重与历史文化的结合，打造融合“水”和“文化”为一体的林垟休闲度假区。在打造创新创业新区方面，他表示，辖区内传统产业的提升整合将是江南新区今后一个时期内经济发展的重点，江南新区将主要依托高新技术产业园区来打造产业集聚区，来推进经济结构的调整和产业优化，提升企业创新创业能力。在打造和谐平安新区方面，江南新区将大力发展民生事业，加快教育、卫生、文体、便民服务中心、农房集聚、保障房等民生工程建

设，不断提升群众的安全感和舒适感。

市人大政协工作亮点(四)

推进我市地下空间的开发利用

市政协委员关注地下空间资源

提案：《关于加强我市地下空间开发利用的建议》
提案者：民盟瑞安市委委员会
背景：
我市地下空间利用较少

21 世纪，城市空间逐步向地下延伸，地上和地下同步规划、同步发展是城市发展的必然之路。城市空间开发具有不可逆性，一旦建成，要想重建和改造将非常困难。如果不进行统筹规划，无序开发，既会对地下空间资源造成浪费，还可能对城市环境造成严重破坏。

目前，我市的地下空间开发基本是人防地下工程建设，地下空间开发利用的层次和水平都有待提高；我市对地下空间开发的认识还不到位，缺乏地下空间开发利用的总体规划；市场化程度低，民间资本融资还较少。

过程：
深入考察必要性与可行性

在市政协副主席、民盟瑞安市委主委陈良明的带领下，民盟瑞安市委委员会的成员深入考察了我市地下空间建设的必要性和可行性。

陈良明等在调查中发现，开发地下空间，将有效解决我市现存的不少问题。比如建设地下停车场，可缓解停车难问题。像瑞安十中和玉海中学旁，均是停车很难的地块，而这两所学校均有较大的操场，刚好还在路边，如果善加利用，将操场下的空间建设成停车场，那将会极大缓解这两地的停车难问题；地铁等地下交通资源的开发，可解决行车难的困局；垃圾和污水的处理，对周边的环境影响较大，利用地下空间资源，建设污水处理厂和垃圾中转站等，可有效缓解该现象；地下商场可发挥强大的经济效益……

陈良明表示，发展地下空间已成为城市转型升级的需要。地下空间开发利用，兼具社会效益、经济效益和环保效应，具有了必要性，同

时它也具有可行性，在技术方面，我市已没有难关，也具备较强的经济实力。

成果：
编制专项规划

该提案提出后，被列为市政协重点提案，市政府高度重视，随后，规划建设局着手编制城市地下空间开发利用专项规划。目前规划内容已经初步确定，根据城市总体规划来确定用地功能，配置不同的地下空间利用方式，避免因规划滞后所带来的资源浪费，从而有序实施地下空间的综合开发利用。

市规划建设局副局长韩丽华介绍，总体规划在城市的中心区，如果是商业比较集中的地方，使用功能包括商业和娱乐等功能；如果在住宅区，它的功能会以停车、人防为主。功能划分后，规划建设局还要根据地质条件，来确定哪些地方不能做地下室，要划出禁建区、限建区和宜建区。

据了解，我市还加强了地下空间建设用地和土地登记的管理，按照《瑞安市地下空间建设用地管理和土地登记规定（试行）》，审批了玉海文化游览区的地下空间利用项目，今年上半年共审批结建人防地下室 13 个，共计 56828 平方米。市政府将继续完善地下空间开发利用协调、审批、宣传机制，鼓励和规范地下空间建设行为，加强城市重点区块、政府项目和住宅小区等地下空间开发利用。

韩丽华说，下一步，规划建设局将按照地下空间的专项规划，一些出让的地块要严格按照规划配置地下空间。从政府层面来讲，政府主导的一些旧城改造、新区建设、广场公园建设等，均需做地下空间规划，也就是说要充分挖掘政府资源，在建设时补充一些地下空间的开发利用，来弥补我市城市用地紧张、空间比较有限的不利因素，提高城市的空间利用率。

（黄丽云）