

政府工作报告

(上接第1版)

(四)民生保障不断强化。突出抓好一批民生实事工程,每年将新增财力的70%以上投入民生领域,累计投入107.9亿元。“3721”供水工程建设计划如期完成,建成江北水厂二期和凤山水厂净水工程,新建改建集镇水厂7座、供水管网308公里,城市日供水能力由16万吨提高到38.5万吨。在建保障性住房16.5万平方米,新增廉租住房租赁补贴460户,完成农村困难群众住房救助1330户。实行免费义务教育,新建改建校舍15.4万平方米,撤并中小学39所,创建省级标准化学校68所。全面实施国家基本药物制度,建成公共卫生中心、中医院安阳新院,创建标准化社区卫生服务中心(站)31家,人民医院综合实力居全国百强县级医院第3位。新增五项社会保险参保67.2万人次,60周岁以上居民按月领取基础养老金,新型城乡合作医疗参保率达95%,被征地农民实现即征即保,低保对象实现应保尽保。文化艺术中心、图书馆建成投用,文化明珠工程实现镇街全覆盖,木活字印刷术入选联合国急需保护的非物质文化遗产名录,瑞安鼓词、藤牌舞、蓝夹缬入选国家级非物质文化遗产名录,获得“千年古县”、“中国曲艺之乡”等称号。全民健身运动蓬勃开展,竞技体育成绩喜人,在温州市运动会上实现“四连冠”。扎实做好人口和计划生育工作,完成第六次全国人口普查,老干部、人才、科普、档案、市志、国防教育、征兵、人防等工作得到加强,民族、宗教、外事、侨务、对台等工作取得新进展,妇女、儿童、老龄事业迈出新步伐,残疾人、慈善和红十字会走在全省前列,获得省扶残助残爱心城市称号,连续4次被评为省双拥模范城。援川、援疆工作取得实效。

(五)社会保持和谐稳定。加强社会治安综合治理,严厉打击涉黑涉恶、“两抢一盗”等违法犯罪行为,大力整治社会治安突出问题,社会治安形势持续好转,先后3次获得省平安市称号。圆满完成奥运、世博期间重大安保任务。组织开展安全生产铁腕整治百日大行动等活动,突出抓好道路交通、出租房、“三合一”企业等重点领域和部位的安全隐患整治,安全生产形势总体保持稳定,安全生产三项主要指标连续4年实现零增长。完善信访工作机制,积极调处和化解社会矛盾。深化“十小”行业质量安全整治,加强食品药品安全监管,努力保障群众消费安全。

(六)政府自身建设得到加强。自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督,广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见建议,累计办理人大代表建议2235件、政协提案1202件。开展“深入学习实践科学发展观”、“转作风优环境”等活动,解决了群众反映强烈的一批热点难点问题。加强行政执法复议和行政应诉工作,细化行政处罚自由裁量权,完成“五五”普法任务。实施“乡财市管”制度,推进公共资源市场化配置,落实政府信息公开条例,推行“两集中、两到位”行政审批改革,审批服务明显提速。全面落实党风廉政建设责任制,加强行政监察和审计监督,建立岗位廉政风险防控机制,加大纠风治乱和案件查处力度,反腐倡廉工作取得实效。

2011年是本届政府任期最后一年。我们围绕市十四届人大五次会确定的各项目标任务,集中精力抓重点、攻难点、解热点,经济社会发展保持平稳较快发展,“十二五”发展开局良好。预计全市生产总值增长9%;财政总收入、地方财政收入分别增长15.1%和18.25%;全社会固定资产投资增长88.4%,投资率达50%;社会消费品零售总额增长18%;城镇居民人均可支配收入分别增长12.2%和15.4%。着重抓好五方面工作:一是主攻项目强投入。制订出台固定资产投资责任制和考核办法,以目标倒逼进度,以任务倒逼责任,全面掀起大开发大建设热潮,固定资产投资总量和增幅均创历史新高,甬台温高速公路复线瑞安段、温州绕城高速公路西南线瑞安段、104国道西过境公路瑞安段、飞云江五桥、天井垵综合治理一期、飞云江仙降段护岸等项目开工建设,飞云江大桥拓宽、进港公路一期建成通车,飞云江

综合治理列入国家独流入海河流治理项目。推进国资运营机构整合重组,10亿元政府性企业债券发行已上报国家发改委审批,建立财政资金存贷挂钩机制,清理转而未供土地7500亩,节约集约利用土地工作走在温州市前列。二是构筑平台促转型。高新技术产业园区建设超常规推进,完成吹填造地4500亩,出让土地1115亩,25个高新产业项目开工建设。江南物流园区开工建设仓储中心等项目,安阳金融集聚区、巾子山美食娱乐城完成城市设计,瑞安商城改造一期主体工程完成扩初设计,农贸城(绿色农副产品交易中心)工程建成。农业“两区”建设走在温州市前列,新建现代农业园区1万亩、粮食生产功能区2.05万亩,天井垵粮食生产功能区被列为省级示范性粮食功能区。三是统筹城乡促协调。完成新一轮乡镇行政区划调整,37个乡镇(街道)调整为5镇10街道。修编完成市域总体规划、土地利用总体规划,滨江防洪三期防洪堤建成,玉海文化游览区、滨海公园、瑞祥公园及城市规划展览馆开工建设,完成村级组织“转并联”工作,组建农村新社区142个,社区便民服务中心实现全覆盖。制订出台农房集聚建设政策,组建四大新农投公司,开工建设农房集聚改造项目13.8万平方米、安置留地项目95万平方米。四是建管并举优环境。组织开展“五创一建”活动,全力打好“违必拆、七先拆”等城市转型发展破难攻坚七大硬仗,拆除违法建筑69万平方米,完成绿化造林3.08万亩,成为温州首个获得省示范文明城市称号的市(县)。明镜公园完成桩基工程,开工建设集云山生态公园。开展温瑞塘河“两拆两绿”行动,开工建设江南污水收集管网,建成马屿污水处理一期工程。组织开展“企业服务百日克难”活动,深化金融运行风险排查化解,引导银行机构加大信贷投放力度,设立2亿元应急转贷专项资金,帮助小微企业解决融资难等实际问题。五是改善民生促和谐。深入实施缓解“行车难停车难”五年规划,开工建设万松山隧道、人民医院停车场,改造渠化交叉路口4个,邮电南路改建工程建成通车。实施城中村改造33万平方米,瑞祥新区1136套经济适用房进入摇号阶段。组织开展安全生产“一打三整治”等活动,严厉打击食品非法添加和滥用食品添加剂行为,取缔无证照生产经营单位1329家。组建首个义务教育集团化学校,电大迁建工程开工建设,人民医院急诊综合楼和妇幼保健院综合楼主体工程建成,第三人民医院投入使用,全省首家4D电影城投入运营,完成数字电视整体转换9万户。

各位代表,过去五年,我们遇到的困难超乎预期,付出的努力非同寻常,取得的成绩来之不易。我们深刻地感受到,只有始终坚持科学发展导向,调结构促转型、抓项目强投入,才能增强发展的后劲和活力;只有始终坚持真抓实干作风,攻难点破瓶颈、抓落实求实效,才能推动事业的发展和进步;只有始终坚持民生民本理念,听民声察民情、解民忧保民安,才能赢得群众的支持和拥护。我们更深切地感受到,政府工作取得的每一点成绩,离不开上级党委政府和中共瑞安市委的正确领导,离不开市人大、市政协的监督支持,更离不开历届党委政府打下的良好基础和全市人民的团结拼搏。在此,我谨代表市人民政府,向广大干部群众、向人大代表、政协委员和离退休老同志,向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体,向驻瑞部队、武警官兵,向所有关心支持瑞安发展的海内外各界朋友,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也要看到经济社会发展还存在不少困难和问题:一是经济转型升级任务依然艰巨,产业“低小散”问题仍较突出,经济发展缺乏大平台大企业大项目支撑,企业自主创新能力不强,传统产业亟待整合提升,战略性新兴产业发展还处于起步阶段,资源要素、环境

约束日益趋紧,保持金融秩序稳定和经济平稳运行压力加大。二是城乡统筹发展任务依然艰巨,城市规划、建设、管理水平与先进地区相比差距较大,“半城市化”问题比较突出,城中村、农房集聚改造任务仍然繁重,城乡结合部违法建设、环境污染等问题还比较突出,农业持续增效、农民持续增收难度仍然较大,农村基础设施和公共服务设施有待完善,制约城乡一体化的体制障碍尚未有效突破。三是保障和改善民生任务依然艰巨,教育、卫生、文化等社会事业发展还不能满足群众日益增长的需求,住房难、看病难、行车停车难等民生问题还需下大力气解决,征地拆迁、安置留地建设等方面的历史遗留问题仍然较多,公共安全体系有待健全,维护社会和谐稳定压力还比较大。四是建设公共服务型政府任务依然艰巨,体制机制改革相对滞后,政府职能转变有待进一步加快,公共服务和公共产品供给能力有待提高,一些部门工作人员开拓创新意识不强,安于现状、因循守旧等现象不同程度地存在,依法行政水平和办事效率有待提高。对此,我们必须高度重视,采取更加有效的措施,努力加以解决。

二、今后五年的总体目标和主要任务

今后五年,是我市加快科学发展、奋力争先进位的关键时期。新的发展时期,世界经济格局将加速大调整大变革,影响经济发展的不确定、不稳定性因素增多,我国经济稳中向好的基本趋势不变,但长期积累的体制性、结构性、素质性矛盾不断凸显,我们既面临难得机遇,又面临严峻挑战。我们要清醒认识到:转型发展时不我待。改革开放以来,瑞安率先发展市场经济,走出了一条具有区域特色的富民强市之路,但随着经济社会深入发展,原有体制机制优势逐渐弱化,传统发展模式难以以为继。我们必须破釜沉舟、勇于突破,以改革激发活力,以转型增创优势,努力扭转“标兵渐远、追兵渐近”的局面。创新发展正当其时。我市已步入工业化中后期、城市化黄金期,随着区域发展环境的不断改善,特别是海涂大围垦造就的发展新平台、交通大建设形成的区位优势、浙江海洋经济发展示范区上升为国家战略带来的新契机,以及产业配套、民资丰厚、内外瑞安人互动形成的良好基础,为创新发展创造了有利条件。我们必须顺应时势,抢抓机遇,思变思进思发展,创业创新一流,努力推动经济社会又好又快发展。和谐发展民众期盼。发展的根本目的是让老百姓生活更美好。新时期,广大群众追求品质生活,享受幸福人生的愿望更加强烈,我们必须顺应群众的新要求新期待,着力增加公共产品供给,全面提升经济生活、政治生活、文化生活、社会生活、环境生活品质,切实维护社会公平正义,增强群众的满意度和幸福感。立足新起点,我们必须更加注重经济发展速度和质量效益相统一,更加注重经济发展与社会保障、生态建设、民生改善相协调,充分发挥政府“有形之手”的作用,清理有为,务实高效,开拓奋进,争创发展新辉煌。

根据市第十三次党代会部署,今后五年政府工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,以政府转型推动经济社会转型,大手笔拉开城市框架,高标准提升城市能级,大力度推进项目建设,全方位统筹城乡发展,高品位实施环境再造,大投入改善民生,加快建设宜居瑞安、创新瑞安、绿色瑞安、文化瑞安、平安瑞安,着力打造品质之城、建设幸福瑞安,向现代化大城市宏伟目标奋力迈进。

根据上述要求,结合“十二五”发展规划,今后五年全市经济社会发展的主要预期目标是:全市生产总值突破800亿元,年均增长10%,人均生产总值达60000元;地方财政收入超

65亿元,年均增长11%以上;城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入分别达55000元和24800元;全社会固定资产投资累计达1800亿元,年均投资率达50%以上;城镇登记失业率控制在4%以内;人口自然增长率控制在7‰以内。具体目标是:

宜居瑞安——城市发展空间不断拓展,集聚辐射功能不断增强,城市建成区面积达96平方公里以上,城市化水平达68%以上。生活舒适度不断提高,群众出行、购物、就学、就医更为便捷,每百平方公里的公路里程达153.9公里,公交化覆盖率达80%,城镇生活垃圾无害化、生活污水集中处理率均保持在95%以上,飞云江、温瑞塘河(环城河)、瑞平塘河水质持续改善。

创新瑞安——创新型城市建设深入推进,科技投入明显增长,创新人才加快集聚,创新体系更加完善。全社会研究与试验经费(R&D)占生产总值比重达2%以上,新增国家级高新技术企业100家以上,高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达33%以上,人才总量达18.7万人。投融资、行政管理、审批服务等重点领域改革不断深化,基本形成适应科学发展的体制机制。

绿色瑞安——低碳生活、绿色发展理念深入人心,绿色社区、绿色企业、绿色学校等创建活动不断深化,生态文明建设扎实推进。万元生产总值综合能耗、主要污染物排放总量持续下降,全市森林覆盖率达50%以上,中心城区绿化覆盖率达35%,城市人均公园绿地面积达12平方米,建成国家森林城市、园林城市、环保模范城市。

文化瑞安——文化更加开放包容,社会文明程度全面提升,公共文化服务能力不断增强,建成全国文化先进市,文化产业增加值占生产总值比重达8%以上。公共文化投入占财政支出比重达1.37%以上,人均公共文化体育设施面积达2.2平方米以上,学前3年教育入园率达98%以上,新增劳动力平均受教育年限达15年,每千人医疗机构床位数达4.8张。

平安瑞安——新型社会管理体系基本形成,安全生产监管、社会治安综合治理、矛盾纠纷调处机制更加完善,安全生产主要指标、刑事发案总量持续下降,社会保持和谐稳定。

各位代表,品质是今后的发展取向,幸福是我们的共同追求。未来五年,我们将围绕市委提出“打造品质之城、建设幸福瑞安”的要求,坚持抓重点、抓关键、抓根本,着重实施六大战略举措:

(一)突出转型升级,加快构建高端高质的产业体系。这是打造品质之城、建设幸福瑞安的实力支撑。必须牢牢把握发展实体经济这一坚实基础,积极顺应国家产业政策导向,按照“调结构、促集聚、提效益”的要求,狠抓大平台大产业大项目大企业建设,推动产业规模化、集群化、高端化发展。打造产业发展新高地。坚持把产业平台作为转型升级的主战场,突出抓好经济开发区、汽摩配产业园区、高新技术产业园区、滨海新区区科技工业园建设,做强做大汽车零部件、机械电子、高分子合成材料三大主导产业,改造提升眼镜、箱包、针织、服装、工艺礼品等传统特色产业,培育发展高端装备制造、新材料等新兴产业,着力打造千亿美元产业集群。大力发展现代服务业,突出抓好江南物流园区、瑞安商城改造、安阳金融集聚区、巾子山美食娱乐城建设,积极培育楼宇经济、创意经济等新型业态,推动服务业结构优化、比重提高和效益提升,第三产业增加值占生产总值比重达51%以上。增强创新发展驱动力。坚持把科技创新作为转型升级的关键环节,大力推进质量强市建设,深入实施品牌、知识产权和标准化战略,充分发挥政府主导、企业主体、人才主力作用,加强科技创新平台建设,推动技术与资本有机融合、成果与市场有效对接、专家与企业紧密牵手,提升瑞安产业竞争力。培育

转型发展排头兵。坚持扶优扶劣并举,鼓励行业龙头企业延伸产业链、提升价值链,支持科技型成长型中小企业做精专业、做强主业,积极推进“腾笼换鸟”,腾出要素资源、环境空间发展优势企业,着力打造百亿龙头企业 and 一批超10亿元的转型升级领军企业。打造海洋经济发展先行区。坚持把海洋经济作为重要经济增长极来抓,规划建设丁山海洋生物产业园,建成北麂、东山埠标准渔港,加快发展临港工业、海产品精深加工、海洋旅游等海洋产业,实现海洋经济产值150亿元以上。

(二)突出能级提升,加快建设宜居宜业的现代新城。这是打造品质之城、建设幸福瑞安的战略重点。必须按照“网络化、组团式、生态型”的要求,拉开大框架,构筑大体系,做优大环境,推动城市有机更新,全力打造功能配套、环境优美、素雅精致的现代新城。推进城市发展组团化。着眼构建“一核四区”大城市框架,推进城市向东拓展,加快建设滨海新区起步区,规划建设一批市政配套、商务办公、高端住宅项目,建成万松东路延伸线、进港公路等城市东延道路,加快集聚人气商气,展现滨江滨海城市风貌。提升发展安阳中心城区,全面推进瑞祥新区开发,建成新天地广场、五星级宾馆等城市新地标,打造集现代商务、文化休闲于一体的现代城市综合体。加大旧城改造力度,大力实施城中村、城郊村改造,推进市政设施、居民小区改造更新,提升城市形象。加快塘下新区建设,完善生产生活配套设施,建成公共服务中心、中心广场等项目,基本完成塘下中心区开发建设。提速建设江南新区,突出抓好江南中心区、火车站前区等重点区块开发建设,加强林垟湿地保护开发和沿江景观带建设,建成飞云江五桥,促进云江两岸互融互动、互促共进。推进基础设施网络化。启动城市轨道交通建设,建成甬台温高速公路复线瑞安段、温州绕城高速公路西南线瑞安段、104国道西过境公路瑞安段、龙丽温高速公路瑞安段等重大交通项目,着力构筑“七纵三横一环”市域骨架路网。深入实施飞云江综合治理,统筹推进海堤江堤、平原河网、山塘水库工程建设,建成防洪堤76公里,基本形成城市50年一遇、中心镇20年一遇的防洪闭合圈。着眼建设“智慧城市”,推进电信网、有线电视网和互联网“三网融合”,加快建设智能电网,着力构建安全可靠的能源保障网、高效便捷的信息网。推进人居环境舒适化。深入开展“五创一建”活动,深化市容环境、交通秩序、违法用地、违法建设专项整治,全面推行“数字城管”。大力推进平原绿化“六大工程”,建设飞云江沿岸绿道,建成明镜公园、瑞祥公园和一批镇街特色公园,完成绿化造林10万亩,着力打造绿树掩映、生机盎然的森林瑞安。

(三)突出统筹发展,加快构筑融合互动的城乡格局。这是打造品质之城、建设幸福瑞安的关键举措。必须坚持以工促农,以城带乡,夯实农业农村发展基础,推进城乡协调发展。打造高产高效的现代农业示范区。严格耕地保护制度,大力发展都市农业、设施农业、精品农业、休闲农业,培育提升现代农业经营主体,规划建设农产品加工园区,建成现代农业园区5万亩、粮食生产功能区10万亩。实施农业科技创新工程,健全新型农业营销服务网络,突出抓好农田水利工程建设,提高农业综合生产能力。打造各具特色的大城市卫星城。强化规划统筹、道路联网、产业集聚、设施共享,增强中心镇辐射带动能力,把陶山镇打造成交通便捷、商贸繁荣、舒适宜居的现代新市镇,把湖岭镇打造成产业特色鲜明、环境优美的生态镇,把马屿镇打造成功能配套、集聚辐射力强的现代化小城市,把高楼镇打造成集养生度假、休闲观光于一体的旅游特色镇,构筑优势互补、特色鲜明的新型城镇体系。坚持民生为先、政府主导、让利于民,分类推进农房集聚改造,旧村改造和安置留地建设,推动农村人口向中心镇村集聚。打造整洁舒适的农村新社区。开展农村环境卫生革命和城乡文明联创,实施道路硬化、村庄绿化、卫生洁化、垃圾处理无害化工程,合理配置教育、卫生等公共服务设施,加快建设宜居宜业宜游的美丽乡村。

(下转第3版)