

政府工作报告

(上接第2版)

(四)突出改革创新,加快形成更具活力的体制机制。这是打造品质之城,建设幸福瑞安的根本保障。必须加大重点领域和关键环节改革力度,着力破除体制机制障碍,以创新增动力,以改革促活力。深化行政管理体制改革。实施新一轮政府机构改革,推进事业单位分类改革,建立权责分明、执行有力、运转高效的行政管理体系。健全国有资产运营和监管机制,加强国资运营机构与金融机构的融资对接,增强国有资本的导向功能和放大效应。推进预算编制、执行、监督“三位一体”财政管理体制改革,全面实施国库集中支付,构建财政运行新机制。深化城乡统筹综合改革。以强镇扩权为突破口,完善中心镇运行管理机制,推进事权、财权下放,增强中心镇管理服务能力。以“三分三改”为核心,推进农村集体资产产权、宅基地有偿置换、建设用地使用权等制度改革,促进政经分开、资地分开、户产分开。深化民营经济综合配套改革。引导企业加强制度创新、科技创新、管理创新,支持企业兼并重组,强强联合、上市融资,推动民营经济新发展。深入实施“走出去”战略,鼓励企业到境外建立生产加工基地、研发中心和贸易机构,增强企业国际竞争力。深化金融改革创新。抓住温州建设金融改革综合试验区的契机,建立完善的信用体系和投融资体系,深化小额贷款公司、农村资金互助社试点,组建村镇银行、民间资本管理公司等新型金融机构,积极探索信托投资、创业投资、风险投资等各类股权投资模式,引导民间资本进入基础设施和公益事业领域。

(五)突出传承提升,加快建设更有魅力的文化强市。这是打造品质之城的内在要求。必须认真贯彻落实党的十七届六中全会精神,深化全国文化先进市创建,推动文化大发展大繁荣,切实把文化软实力转化为现实生产力、区域竞争力。实施先进思想文化引领计划。加强社会主义核心价值观体系建设,提炼升华新时期瑞安人精神,加强公民素质教育,深入开展文明单位、文明镇街等创建活动,推进诚信文化、廉政文化、法制文化建设和形成务实进取、开放包容、文明和谐的社会新风尚。实施优秀传统文化保护传承计划。整合传统文化资源,加大历史街区保护力度,修缮名人故居,建成玉海文化游览区,重建话桑棧,建设五云山革命纪念馆,加强木活字印刷术、蓝夹缬等非物质文化遗产保护传承,有机延续城市文脉。实施公共文化服务提质计划。深化文化阵地、文化精品、文化惠民三大工程,建立政府对公共文化产品和服务的购买补助机制,加快构建共享度高、受益面广的公共文化服务体系。加强文化设施建设,高标准规划建设瑞安文化园,突出抓好“五馆四中心”建设,实现镇街文化中心(站)全覆盖。加大文化人才培养和引进力度,支持文艺精品创作,深入开展文艺下乡、农家书屋等“送文化”、“种文化”活动,努力满足群众日益增长的精神文化需求。实施文化产业发展的提质计划。制订完善文化产业发展扶持政策,规划建设文化创意园、文化产业大楼,培育引进一批文化龙头企业,大力发展文化创意、动漫设计等文化产业。深化文化体制机制改革,推进公益性、经营性文化单位改革,健全公益性事业投入保障机制,完善文化产品评价体系和激励机制,增强文化发展活力和动力。

(六)突出民生保障,加快构建幸福安康的和谐社会。这是打造品质之城的根本目的。必须坚持以民为本,组织实施“破七难惠民生”行动,推进基本公共服务均等化,努力让全市人民过上更具品质、更加和谐的美好生活。着力破解农村群众“吃水难”,实施农村饮水安全保障行动,加快集镇水厂建设,完成120个村镀锌管改造,建成400个村水质净化设施,让广大群众喝上卫生安全的优质水。着力破解群众“出行难”,实施道路畅通行动,抓好城乡公交便民“532”工程建设,建立公共自行车服务系统,推进道路互联互通,强化交通秩序管理,着力营造安全有序的交通环境。着力破解“上学难”,实施教育质量提升

行动,深入实施素质教育,加快中小学课程与教学改革,加强名优教师队伍,推行名校集团化办学模式,义务教育学校标准化创建率达85%以上,新增省等级公办幼儿园10所、民办幼儿园30所,推进学前教育优质化、义务教育均衡化、高中教育多样化、职业教育特色化,争创省教育现代化达标市。着力破解“看病难”,实施医疗卫生服务提质行动,深化医药卫生体制改革,优化卫生资源配置,新建改建镇街卫生院7家,实现标准化社区卫生服务中心(站)全覆盖,健全城乡医疗卫生服务网络,创建国家卫生城市。着力破解“住房难”,实施保障性安居行动,统筹推进廉租住房、公共租赁住房、人才公寓、安置留地项目、农房集聚工程建设,建成保障性住房1万多套,形成多层次、多元化的住房保障体系,最大限度保障群众“住有所居”。着力破解食品安全“保障难”,实施城乡农贸市场改造提升行动,创建星级文明规范市场20家,改造提升农村菜市场15家,实现社区标准化菜市场全覆盖。整合各类检测资源,建立健全“从农田到餐桌”的食品安全监管体系,努力让群众吃得放心、吃得健康。着力破解群众“办事难”,实施政务提速提效行动,建设“81890”便民服务平台,增强社区便民服务中心功能,完善行政审批服务和公共资源交易体系,营造规范高效的政务环境。抓好人口计生工作,推进人口均衡发展。完善社会保障体系,扩大住房公积金覆盖面,新增五项社会保险参保29万人次。强化安全生产、社会治安网格化管理,全力维护社会和谐稳定。

三、2012年的主要工作

2012年是新一届政府的开局之年,也是党的十八大召开的喜庆之年。全市经济社会发展主要目标为:生产总值增长%左右;财政总收入、地方财政收入分别增长13%和10%;全社会固定资产投资率达60%;社会消费品零售总额增长15%;城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入分别增长11%和13%;人口自然增长率控制在‰以内;节能减排完成目标任务。重点抓好六方面工作:

(一)在强化项目攻坚上实现新突破。更加注重投资方向和投资效益,优化项目结构,组织实施“双十大”工程,完成重点工程投资95.5亿元,全社会固定资产投资330亿元以上。加快项目建设。坚持立体施工、并行作业,全方位推进海涂围垦,开工建设瓯飞围垦瑞安片,丁山二期填方3000亩。按照“接轨大温州、联结各组团”的要求,突出抓好“八路七桥三隧道”建设,争取开工建设龙丽温高速公路瑞安段,启动建设56省道东延线,加快建设甬台温高速公路复线瑞安段、温州绕城高速公路西南线瑞安段、104国道西过境公路瑞安段、飞云江五桥等重大项目,建成滨海大道瑞安段北延线主体工程,5月份完成飞云江老桥大修,争取开工建设寨寮溪大桥。加强防灾减灾设施建设,3月份开工建设金潮港综合治理一期,加快天井洋综合治理一期和飞云江仙降段护岸工程建设,建成飞云段标准海塘和气象防汛大楼主体工程。推进电力设施建设,建成220千伏东南变等输电工程5个,新增变电容量88万千瓦。狠抓项目前期。全面落实项目前期工作责任制,抓紧做好瑞平塘河治理、深水港区、城市轨道交通等重大项目前期工作,形成“谋划一批、储备一批、实施一批”的梯次推进机制。加强项目包装,加大向上争取力度,力争更多项目进入国家、省重点建设盘子。强化要素保障。深化投融资体制改革,探索BT、BOT、信托投资、创业投资、风险投资等多元化融资模式,启动农村合作银行股份制改造,盘活国有存量资产,积极做好土地收储和运营文章,完善财政资金投入挂钩机制,争取发行10亿元政府性企业债券。争创全国国

土资源节约集约模范县(市),开发整理农村土地1200亩,抓好耕地占补平衡工作,强化用地保障“六个一批”措施,用好耕地2500亩,积极争取建设用地用海指标。

(二)在推进产业转型升级上实现新突破。坚持稳中求进。强化政企联动、合力扶工,组织开展送信心、送服务、送政策、送信息、送资金活动,帮助企业解决融资、用工等实际困难,引导企业回归实业、做强主业,增强经济发展的稳定性、协调性和可持续性。推进创新创优。鼓励企业加大技改投入,加快装备更新、技术升级,积极筹建国际汽摩配研发营销中心、国家汽车零部件质检中心,新建科技创新平台2个,新增国家级高新技术企业15家;加快淘汰落后产能,建立单位产出效益评价机制,严格执行能耗限额标准,强化重点能耗企业节能改造,建成节能增效示范项目12个,创建清洁生产企业12家,垃圾焚烧发电厂、电镀园建成投用。做强产业平台。推进汽摩配产业园区和经济开发区扩容提升,加快高新技术产业园区建设,出让土地1000亩以上,高新产业项目竣工投产5个、开工建设20个以上。完善服务业发展规划,推进服务业集聚区建设,江南物流园区启动建设建材装饰城,建成物流中心管理大楼主体工程,开工建设安阳金融集聚区和巾子山美食娱乐城,完成瑞安商城改造一期桩基工程,推进商业街区改造提升。强化开放提升。注重以商引商、定向招商、上门招商,建立考核激励机制,加强与央企、500强企业的对接,积极引进一批规模大、效益好、关联度高的产业项目。深化内外瑞安人互动,加快建设开发区总部经济大楼,力促资金回流、项目回归。推进外贸发展方式转变,支持企业创建出口品牌、健全营销网络,完成外贸出口32亿美元。

(三)在加快城市建设上实现新突破。完善城市规划体系。编制近期建设规划(2012年—2016年),修编江南新区控制性详细规划,编制完成城市地下空间、绿地系统等专项规划,强化规划实施管理,提高规划的科学性和严肃性。加快城市重点区块建设。统筹推进滨海新区起步区基础设施和产业项目建设,规划建设科技产业园,开工建设滨海新区展示馆,建成滨海公园主体工程,形成“三纵三横”道路骨架。提速建设瑞祥新区,4月份开工建设瑞祥广场,加快瑞祥公园及城市规划展览馆等项目建设,建成瑞祥实验学校、汽车客运中心站主体工程。推进旧城有机更新,3月份开工建设滨江防洪四期,启动邮电北路改造,建成玉海文化游览区主体工程。推进塘下新区建设,开工建设五星级酒店,加快建设罗山大道、国泰路、环镇西路一期,建成塘下人防工程、中心区小学主体工程。加快江南新区建设,启动建设瑞南大道二期、瑞平路,6月份开工建设江南污水处理厂、江南水厂迁建工程,抓紧做好南滨江景观带前期工作。提升城市形象品位。深入开展“违必拆、七先拆”行动,拆除“双违”建筑150万平方米以上。健全城市长效管理机制,建设“数字城管”信息平台,推进卫生保洁、市政养护向莘滕、汀田、飞云、仙降、南滨等街道延伸。切实改善社区办公条件,创新社区管理运行机制,发挥社区在城市管理中的基础作用。深化国家森林城市创建,推进交通干道、沿江沿河等重点部位绿化,突出抓好“十大公园”建设,2月份启动建设飞云江高楼层绿道,完成绿化造林2.86万亩。

(四)在统筹城乡发展上实现新突破。深化城乡统筹综合改革。推进强镇扩权,加大用地、项目倾斜力度,完善市、镇财政分成和土地出让金收入分配办法,提高中心镇统筹资源和开发建设能力。深入实施“三分三改”,确保80%以上行政村完成股改、地改。推进农房集聚建设。编制完成农村新社区建设规划,按照“四统一、一衔接”的办法,完善农房集聚建设

和城中村改造政策,加快推进“村房两改”、安置留地建设,开工建设农房集聚改造项目50万平方米、城中村改造项目60万平方米、安置留地项目130万平方米。狠抓农业增效和农民增收。推进农业“两区”建设,建成粮食生产功能区2万亩、现代农业园区1万亩。实施强龙农工工程,发展农业龙头企业5家,新增规范化农民专业合作社20家。加大对欠发达地区扶贫力度,深入实施低收入农户奔小康工程,扶持发展特色种养业、来料加工业、乡村旅游业,培育农家乐特色点(村)5个。加快建设美丽乡村。全面开展农村环境卫生大整治,深化“千村整治·百村示范”工程,推进改水改厕、绿化美化,建立河道保洁、垃圾清运等长效机制,整治村庄73个,着力改善农村人居环境。加强农村道路建设,新建农村联网公路15公里,完成老56省道改建,争取开工建设甬温高速公路湖岭段,积极做好钱马公路曹村段、瑞枫公路西延线前期工作。

(五)在保障改善民生上实现新突破。狠抓民生实事工程。深入实施“七延七通”、“六路六口”、“六场二点”工程,启动文华路改造,开工建设南塘大道汀田段、莘阳大道和陈虬路延伸段,建成罗阳大道五期,改造渠化6个交叉口,3个停车场投入使用,完成安阳至塘下、安阳至火车站公交一体化改造,深化“四小”整治和公交车尾气污染治理。开工建设保障性住房18.2万平方米,1424套瑞祥新区经济适用房和廉租房交付使用。加大农贸市场改造提升力度,创建星级文明规范市场4家,改造提升农村菜市场3家。推进温瑞塘河(环城河)综合整治,加快实施中塘河治理一期工程,9月份开工建设江北污水处理厂二期,新建污水收集干管20公里、支管30公里。提升教育发展水平。优化校网布局,扩大名校集团化办学试点,提高教师师德素养和专业水平,促进教育优质均衡发展。开工建设职教基地、第二外国语学校,加快建设电大迁建工程,做好市联合高中前期工作,撤并中小学10所,创建省等级幼儿园8所、温州市级以上示范(现代化)学校8所。加强学校接送车安全管理,推进“平安校园”建设。强化卫生计生服务。深化医药卫生体制改革,深入实施国家基本药物制度,创建省药品安全示范县(市)。注重卫生人才培养,加强医德医风建设,启动建设中医院康复综合楼,10月份开工建设市五医迁建工程,7月份启用人民医院急诊综合楼,加快人民医院瑞祥分院和妇幼保健院综合楼建设,新建改建镇街卫生院4家。深入实施人口计生“强基创优”工程,狠抓出生人口性别比治理、社会抚养费征收等重点难点工作,稳定低生育水平。繁荣文化体育事业。深化全国文化先进市创建,大力发展文化产业,完善城乡文体设施,提高文化软实力。规划建设瑞安鼓词馆、南戏馆等项目,全面启动建设镇街文化中心(站),建成体育中心二期游泳馆、档案大楼主体工程。开工建设数字电视中心,实现有线电视数字化全覆盖。加强社会保障工作。推进“五费合征”,新增五项社会保险参保6.5万人次。统筹推进居家养老和社会养老服务,加快社会福利中心、老年人活动中心等项目前期工作。完善新居民信息管理平台,提高新居民服务管理水平。加强统计基础建设,提高统计数据质量和服务水平。高度重视老干部、老龄、关心下一代工作,支持工会、共青团、妇联、科协等团体开展工作,积极发展残疾人、慈善、红十字等各项事业,认真做好侨务、民族、宗教、外事、对台、档案、市志、气象等工作。

(六)在加强和创新社会管理上实现新突破。健全社会治安防控体系,加强人防、物防、技防建设,加快建设公安“三所”迁建工程,完善高清视频监控系統,新增“全球眼”1950个;深入开展打击“两抢一盗”、黑恶

势力等专项行动,深化治安乱点整治,努力保持刑事发案总量持续下降态势。健全安全生产监管体系,严格落实安全生产责任制,推进企业安全生产标准化、规范化建设,突出抓好道路交通、消防安全等重点领域和部位的安全隐患排查,最大限度地预防和减少事故的发生。健全“大调解”工作体系,认真落实领导干部下访、约访机制,突出抓好信访积案化解,着力解决历史遗留问题。健全社会稳定风险评估和预警机制,强化网络舆情引导处置,完善应急管理体系,提高公共安全保障能力。健全食品药品安全监管体系,严厉打击食品非法添加和非法制售“地沟油”行为,加强农贸市场、餐饮业管理,切实保障群众饮食安全。完善价格监测和重要物资储备机制,着力维护良好的市场经济秩序。支持驻瑞部队建设,认真做好征兵、双拥和人防工作,巩固军政军民团结。

四、加强公共服务型政府建设

开启“打造品质之城、建设幸福瑞安”的新征程,我们使命光荣、责任重大,必须按照打造有限政府、有为政府、有效政府的要求,加快政府职能转变,提高公共服务水平,努力为社会发展创造良好的环境,为全市人民提供更加优质便捷的服务。

(一)解放思想,争先创优。面对发展阶段的新特征、宏观环境的新变化、区域竞争的新态势,必须进一步解放思想,更新观念,不为过去成绩而自满,不为既有经验所束缚,不为传统模式所局限,直面挑战,正视差距,以更宽的视野谋划发展,以更新的举措推动发展。坚持向先进学习、向标兵看齐,拼字当头、抢字为先,勇于突破、敢于担当,只为成功想办法,不为失败找理由,在克难攻坚中显身手,在干事创业中争一流。建立健全科学合理的考核机制、奖惩分明的激励机制,定目标、定时限、定责任,重点项目比进度,重点工作排位次,快节奏、高效率推动工作落实。

(二)发扬民主,依法行政。建立以民主促民生工作机制,完善媒体聚焦、网络问政等民主议事平台,建立重大民生项目群众全过程参与制度,拓宽民主参与渠道,做到问情于民、问需于民、问计于民。加强民主法制建设,主动接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督,认真办理人大代表议案、建议和政协提案,广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和老干部的意见和建议,自觉接受社会监督。推行政府开放式决策,邀请群众代表列席市政府常务会议,健全重大事项专家咨询、公开听证等制度,扩大公共资源配置、政府重大投资项目、社会公益事业等领域信息公开,提高政府工作透明度。健全行政应诉和行政复议制度,强化行政执法过错责任追究,规范行政执法行为。

(三)执政为民,优化服务。大力发扬求真务实之风,深入基层、深入一线,掌握民情、回应民求,多做顺民意、解民忧、暖民心的实事好事。加快政府职能转变,整合各种资源和力量,加大政府购买公共服务力度,支持社会组织参与社会管理。大力推行电子政务,完善电子办文办会系统,深化政府信息公开,健全网络服务平台,提高办事效率和服务水平。

(四)清正廉洁,干净干事。全面落实党风廉政建设责任制,严格执行领导干部廉洁自律各项规定,加强廉政风险防控机制建设,努力从源头上防治腐败。加强审计监督,积极推行“数字监察”,完善重大项目、重点部门和大宗资金使用等方面廉政制度,坚决纠正损害群众利益的不正之风,严肃查处违纪违法案件。发扬艰苦奋斗的优良传统,加快建设节约型机关,加强“三公”经费管理,启动“三公”制度改革,严格控制行政成本,切实把有限的资金用在改善民生上来。

各位代表,加快转型发展,再创瑞安辉煌,是时代的要求、人民的期盼,更是我们义不容辞的责任。让我们在中共瑞安市委的正确领导下,以更加昂扬的斗志,更加扎实的作风,锐意进取,团结拼搏,真抓实干,为打造品质之城、建设幸福瑞安而努力奋斗!