

# 瑞安市省道改建工程指挥部： 力促西部公路网建设

■记者 陈丹丹

“我们指挥部负责建设的平阳坑大桥、57省道高楼石龙至平阳詹家垅段和老56省道马屿一甲至赵山渡水库大坝段，这3个工程具有建设战线长、政策处理难、历史遗留问题多的特点。我们通过不断努力，采取各种合法措施促使工程顺利开工建设。”市省道改建工程指挥部常务副指挥戴品廉说，目前平阳坑大桥、57省道高楼石龙至平阳詹家垅段已经建成通车，老56省道I标段工程也于本月16日完工。

随着57省道工程、平阳坑大桥工程以及老56省道改建工程的顺利推进，对于完善我市区域交通网络、加速推进我市西部山区的经济社会发展、帮助沿线群众致富具有重要的现实意义。



## 老56省道： 解难题抓进度 I标段工程提前完工

据了解，老56省道改建工程起于马屿一甲，终于赵山渡水库大坝，贯通马屿、高楼两个镇，全长15.8公里，路基宽8.5米，行车道宽7米，按二级公路标准设计，时速为60公里，工程总投资约1.8亿元。

“老56省道改建工程是一项民生工程，也是指挥部近年来负责的重点工程项目之一。”戴品廉介绍说，“工程建成后，将大大拉近高楼平阳坑、龙湖以及马屿大南等地的距离，形成与周边地区的快捷通道，有效改善通行，方便村民出行，也为两镇改善和提升城镇服务功能和加快产业转型升级带来的机遇，为提高当地群众生活水平和建设社会主义新农村发挥重要作用。”

### 创新思路解难题

历经8个月的破难攻坚，老56省道I标段改建工程终于从图纸上“走”了下来。然而就在一年前，谁也无法知道工程前期工作何时能走出困境。

由于沿线群众思想认识没有统一、土地征用难、历史遗留问题多、村内积累性矛盾突出等原因，工程建设的前期工作一度进展不前，一拖就是两年多时间。

据戴品廉介绍，老56省道改建工程的最大难度在于政策处理。马屿镇潘山村因工程建设需拆迁房屋60多间，但由于安置房的土地指标迟迟无法落实，加上部分村民对有关政策不理解或误解，三番五次阻挠工程进展，影响了整体工作的全面推进。

只为成功想办法，不为问题找理由。指挥部不放弃，不回避，创新思路，勇于走进矛盾，积

### 千方百计抓进度

沿线群众要求改建老56省道的愿望非常迫切，高楼片区的市人大代表也经常来视察，了解工程的进展情况。但由于工程前期政策处理难题迟迟未能解决，指挥部会同有关部门研究决定，分轻重缓急和难易程度，确定对老56省道改建工程分段分期实施。其中马屿一甲至平阳坑大桥、高楼镇下龙村至赵山渡大坝两个路段因交通流量较大，路况相对较差，率先实施改建。

另一方面，指挥部内部明确分工，采取“五加二”、“白加黑”的工作方式，做到关口前移，现场督导抓质量，争分夺秒抢进度。指挥部定期组织召

### 招招把好质量关

工程管理的核心是质量与安全，以及如何加快施工进度，确保工程顺利开展，这离不开指挥部与施工方的密切配合、前期准备、配合协调及后期跟踪督办。在质量把关方面，指挥部突出抓好施工质量监控措施的落实，督促施工方完善质量控制措施，健全考核奖惩制度，把质量管理作为重中之重来抓，坚持把好人员关、材料关、工艺关、检

验关和信息管理关。此外，为了进一步加强监管工作，指挥部在抓好工程质量监督、突击检查等监管措施的同时，工程科落实专人每天至少两次到工地巡查，实现了对工程施工特别是隐蔽部位施工的全程监管。由于上述措施的落实，工程质量得到有效保障。

极找寻从根本上化解积累性矛盾与难题的方法和渠道。为了统一思想，指挥部领导紧紧依靠当地干部群众，从群众基础好的村抓起，深入基层与村民交流，召集带头人开会，以点带面，以局部带动整体，成为赢得广泛支持的关键。潘山村村民戴某曾经非常反对沿线的房屋拆迁。指挥部领导多次找他谈话，讲明其中的利害关系，说明政府的政策。经过几次谈话后，戴某了解了指挥部的良苦用心，就带头帮助指挥部做起了正面宣传，为化解基层难题起到了助推作用。“通过努力，我们在马屿镇水坑村完成了征地工作，一次性强制拆除应拆迁房，一举扭转建设进度滞后局面。一年时间解决不掉的事情，我们用3个月就解决了。”戴品廉说。

开工程监理例会，听取施工单位施工进度汇报，制定下步工作计划，讨论存在的问题，并及时予以解决。

为早日完成施工任务，方便群众出行，施工人员放弃双休日、节假日，晚上都在加班加点，有时还通宵施工。在政策处理中，指挥部以“不引发群体性事件，不耽误重点工程建设”为总体目标，注重方式方法，先易后难逐个突破。在镇政府的大力支持下，从群众基础好的村抓起，以点带面，以局部带动整体，稳步推进政策处理工作。

## 57省道： 出实招见实效 让山区群众快速“走”出大山

“相信该段路建成后，将会改变龙湖群众‘困’在山区的现状。”戴品廉说，道路建成通车后，高楼龙湖到平阳腾蛟的路程将缩短到7公里，以前盘山公路开车需40分钟，现只需5分钟左右。

据了解，新建成的57省道（高楼石龙至平阳张家埠段）起于高楼镇的高楼大桥，终点与平阳县腾蛟镇在隧道对接，总长7.18公里，按二级公路标准设计，工程概算投资9200多万元。作为我市西部山区的主要交通干线和国防战备公路，57省道的建成通车，对促进经济发展、巩固国防有深远意义。

据了解，该项目在2004年就进行了招投标，当时由某隧道工程公司承包建设，但因受国家土地紧缩政策的制约，用地指标得不到解决，工程搁置了近4年时间，直至2008年市省道改建工程指挥部接手后，工程才被提上日程，并将该工程纳入浙江省重点工程。

解决了用地指标，4年来的遗留矛盾和问题也在这个时候爆发。由于材料费、人工费上涨等原因，原中标单位要求增加1600



万元预算才肯施工。指挥部认识到，要想交出一份满意答卷，采取必要的措施解决矛盾已迫在眉睫。为了尽可能减少违约金的支出，指挥部经过沟通、协调、司法等各种渠道，做了大量的工作，通过努力，终于与中标方达成和解协议，用180万元解除了合同，重新招投标，为国家减少赔偿支出近1400多万元。

经过两年多的紧张施工，57省道瑞安段改建工程于2011年1月建成通车，使得龙湖成为56省道和57省道的交叉点。

## 平阳坑大桥： 经历重重波折 “天堑”终成“通途”

平阳坑大桥的建设可谓一波四折，光施工单位就转了4家。长期以来，高楼镇平阳坑社区被飞云江分隔为南北两块，交通的不便，严重制约了当地经济发展和人员物资交流，建设平阳坑大桥是当地群众的夙愿。

在指挥部的努力下，2008年5月，平阳坑大桥正式开工，并于2010年8月正式建成通车。新建成的平阳坑大桥全长769米，桥宽9米，工程总投资1300多万元。

“平阳坑大桥的建设历经了太多困难和曲折，交到我们手上的时候已经是转了4家施工单位的工程。”谈起平阳坑大桥，戴品廉这样感叹。

据悉，早在2006年，市委市政府就已批准建桥，计划在2007年竣工通车，但当时中标的湖州某施工单位将工程经乐清某老板转包给了瑞安某老板，后来由于种种原因，工程在被转包给一位湖州的张姓老板之后，又落到一位李姓老板头上，哪知没过多久，接过“最后一棒”的李姓老板在欠下100多万元民工工资后撤下工程，不知去向。4次转包后，这时的平阳坑大桥建设工程已成了一个没人要的“烫手山芋”。

2008年1月份，刚组建的省道改建工程指挥部临危受命，接过了建造平阳坑大桥的重任。在接受这一任务的同时，一大堆难题和矛盾迎面而来，特别是材料款、民工工资等200多万元欠款导致的一系列事件，当地百姓意见纷纷。

“当时拿不到工资的民工把我的办公室团团围住，讨要工资。我们得想办法解决。”戴品廉说。指挥部紧紧盯住原中标的湖州



某施工单位不放，使他们作出了“宁愿承担亏损的压力，也要把已中标的工程做下来”的决定。在解决好前期遗留问题的基础上，指挥部还要求对方派技术精、力量强的施工队进场施工，同时加强了监理工作，使得项目部在条件艰苦、无利润空间的情况下，坚持按合同施工。

如今，这条得民心、顺民意的“连心桥”让“天堑变通途”成为现实，为两岸群众往来和物资交流提供了极大方便，也为促进当地经济发展和改善民生发挥了很大的推动作用。