

全面贯彻落实党的十八大精神 坚定不移推进品质之城幸福瑞安建设

(上接第1版)

(二) 项目建设在瓶颈突破中加快推进。坚持以项目建设为引领,大力推进重大基础设施、重点民生工程建设,预计完成限上固定资产投资315亿元、增长38.6%,限上投资率超过55%。通过全面落实项目前期责任制,破解项目前期推进慢 通过实行重大项目代办、缺件审批、领导集中办公等机制,破解项目推进难 通过做大融资平台、发行7亿元政府性企业债券、垦造耕地等举措,破解要素保障难,千方百计突破项目瓶颈制约,一大批重点项目提速提效。飞云江大桥大修等工程建成投用,飞云江五桥、万松东路延伸工程、市客运中心站、飞云段标准海堤工程等项目加快推进,城市防洪四期、飞云江高樓段绿道、金潮港综合治理等项目顺利开工,104国道西过境线瑞安段完成征地任务。滨海新城起步区、瑞祥新区、塘下中心区、飞云中心区等重点区块开发步伐加快,城市集聚辐射能力进一步提升。

(三) 城乡环境在破难攻坚中不断改善。紧盯“五创一建”目标要求,以破难攻坚大行动为抓手,启动城乡卫生大革命,突出加强重点区域环境综合整治,顺利通过省级卫生城市复评。强势推进“违必拆、七先拆”,拆改结合、拆绿结合,拆除违章建筑337万平方米,拆除户外广告5.1万平方米。大力实施老工业点改造,提速清理土地1万亩,可望被评为全国节约集约用地模范县。大力实施平原绿化六大工程,开工建设飞云江高樓段绿道,加快推进明镜公园、瑞祥公园建设,全年绿化造林3.5万亩,城市人均公园绿地面积提高到9.05平方米,城市水环境逐步改善,新增省级生态镇街4个。稳妥实施“三分三改”,联动推进农房集聚改造、城中村改造、安置留地建设,新增农房集聚率超过5%,城乡一体化发展迈出新步伐。

(四) 百姓福祉在民生建设中日益增进。狠抓民生工程建设,市人民医院急诊大楼、瑞祥实验学校建成投运,市人民医院瑞祥分院、市体育馆游泳馆工程建设顺利推进,建成农家书屋258个,文教卫等公共服务设施进一步完善。深入实施“破七难惠民生”行动,大力推行“阳光招生”,深入实施农村饮用水工程,全面开展道路畅通行动,顺利开通市区至塘下、火车站公交线路,强化食品药品安全整治,一批民生热点难点问题得到解决。不断完善社会保障体系,城乡新型医疗保险标准大幅提高,瑞祥新区1136套保障房完成分配,殡葬改革进一步深化,养老服务不断完善,人口计生工作巩固提升,群众满意度有新提高。

(五) 平安建设在管理创新中不断深化。加大社会治安综合治理力度,狠抓重点历史遗留难题和信访积案化解,妥善处置仙降突发事件,深入开展“打非治违”,大力排查整治安全生产、消防安全事故隐患,竞技龙舟有序发展、和谐寺观教堂创建取得实效,刑事发案、信访、安全事故总量同比持续下降,十八大安保工作被评为省级先进,有望高分实现平安“四连创”。积极推进社会管理创新,应急联动、81890等服务平台建设取得实效,网民留言办理工作获得全国先进。扎实推进“网格化管理、组团式服务”,优化网格划分、提升网格功能,社会服务管理基础进一步夯实。创新新居民服务管理模式,出台加强新居民服务管理实施意见,全面实施新居民服务管理七大行动。深入推进法治瑞安建设,被评为浙江省创建法治县(市、区)工作示范单位。

(六) 党的建设在创先争优中得到加强。把宣传、贯彻党的十八大精神作为首要政治任务,组织部署大学习、大宣传、大讨论,迅速掀起学习贯彻党的十八大精神热潮。深化“三思三创”主题教育活动,全面开展“互看互学”“互学互比”,干事创业氛围更加浓厚。圆满完成市级领导班子换届,平稳实施机关班子调整,换出了氛围、换出了正气、换出了活力。出台实施激发干部干事创业活力的八大举措,挂牌招才、开门约荐、差额遴选领导干部10名,竞争性选拔年轻干部26名,干部队伍整体活力不断增强。深化基层组织建设年活动,全面加强城乡社区规范化建设,整顿转化后进基层党组织115个,党的基层组织建设切实加强。积极构建惩治和预防腐败体系,加大纠风治乱和案件查处力度,反腐倡廉工作取得新成效。切实加强对人大、政府、政协的领导,巩固和发展统一战线,镇街工商联、侨联建设实现全覆盖,老干部、宗

教、侨务、对台等工作取得新成绩,工青妇等人民团体作用进一步发挥,党管武装和国防后备力量建设得到加强。

这些成绩的取得来之不易,是上级党委正确领导的结果,是全市上下同心同德、奋力拼搏的结果,是广大老同志和社会各界人士大力支持的结果。在此,我代表中共瑞安市委,向全市广大干部群众,向所有关心支持瑞安改革发展的各界人士,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在充分肯定成绩的同时,我们必须清醒地看到,在工作中还存在许多困难和问题:受宏观环境严重影响,生产总值、工业总产值等主要经济指标没有完成预期目标;经济形势仍然严峻复杂,实体经济发展面临诸多困难,产业转型升级任务紧迫;要素保障难度加大,土地、资金、人才等瓶颈制约有待突破;半城市化问题突出,“脏乱差”现象仍较严重,城市环境需进一步提升,公共产品供给需继续加大;社会管理任务繁重,社情民情非常复杂,历史遗留问题量多面广,维护稳定压力较大;党的建设有待进一步加强,基层组织凝聚力、战斗力需进一步增强,党员干部干事创业活力需进一步激发,等等。这些问题必须在今后工作中引起高度重视,采取有力措施,认真加以解决。

二、全面学习贯彻落实党的十八大精神

党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会。这次大会,对于全党、全国各族人民统一思想、明确方向、鼓舞斗志,共同为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗,具有十分重大而深远的意义。全市上下必须把学习宣传贯彻党的十八大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,迅速掀起学习宣传贯彻热潮,以此武装头脑、指导实践、推动工作。要认真组织学习,通过专家辅导、党校培训等多种形式,深刻领会好十八大精神的丰富内涵,更加坚定地走中国特色社会主义道路,更加坚定地朝着建设社会主义现代化国家的宏伟目标前进;要进行全方位宣传,推出一系列深度报道,使十八大精神家喻户晓、深入人心;要全面贯彻落实,结合瑞安实际,进一步明确发展思路、目标任务、工作举措,真正把思想统一到十八大精神上来,把力量凝聚到实现十八大确定的各项任务上来,为打造品质之城、建设幸福瑞安提供强大动力。重点要把握以下六个方面的原则:

全面贯彻落实党的十八大精神,必须坚持科学发展、转型发展。十八大报告指出,科学发展观是我们党必须长期坚持的指导思想。我们要进一步增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,着力激发各类市场主体发展新活力,着力增强创新驱动发展新动力,着力构建现代产业发展新体系,着力培育开放型经济发展新优势,把经济工作的立足点转到提高发展质量和效益上来,实现可持续发展。

全面贯彻落实党的十八大精神,必须坚持城乡一体、统筹发展。十八大报告指出,推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化”同步发展。中国未来最大发展潜力在城镇化。我们要坚持把新型城市化作为发展的主引擎,既注重城市外延扩张,更注重城市品质提升,以高质的城市平台和良好的城市环境集聚高端要素,以统筹城乡综合改革促进资源要素双向流动,实现城乡互动、共同繁荣。

全面贯彻落实党的十八大精神,必须坚持生态优先、绿色发展。十八大报告指出,要把生态文明建设融入经济、政治、文化和社会建设的各方面和全过程,建设美丽中国。我们要把生态文明建设摆在突出位置,深入实施生态立市战略,抢抓机遇部署建设美丽家园,促使生产生活从高消耗高排放向绿色低碳宜居转变,努力把瑞安打造成为山水秀美、绿树成荫、空气清新、景色怡人的生态之城。

全面贯彻落实党的十八大精神,必须坚持民生为重、和谐发展。十八大报告指出,加强社会建设必须以保障和改善民生为重点。群众对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。我们要把人民满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为一切工作的出发点和落脚点,顺应人民群众的新要求和新期盼,解决群众反映强烈的热点难点问题,加大公共财政

对民生的投入,加强和创新社会管理,维护社会平安稳定,努力让人民群众共享改革发展成果。

全面贯彻落实党的十八大精神,必须坚持改革开放、创新发展。十八大报告指出,改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。我们要坚持用改革的办法破解发展难题,加大市场经济、城乡统筹、社会管理、行政管理等重点领域的体制机制改革力度,增创体制机制新优势。同时实施内外互动发展,谋划大项目、优化大环境、实施大招商,主动融入长三角、对接海西经济区,不断提高对外开放水平,切实增强经济竞争力。

全面贯彻落实党的十八大精神,必须坚持强化党建、保障发展。十八大报告清醒分析新形势下党面临的“四大考验”和“四种危险”,强调要牢牢把握党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线,坚持解放思想、改革创新,坚持党要管党、从严治党,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。我们要不断加强和改进党的领导,全面推进党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设,建设学习型、服务型、创新型政党,增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,把党的政治优势、组织优势转化为发展优势。

三、2013年工作的总体要求和重点任务

2013年是全面贯彻党的十八大精神的起步之年,是实施“十二五”规划承上启下的关键之年。展望明年宏观形势,总体上将好于今年,但不确定因素很多,机遇与挑战并存,压力与考验同在。我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化”同步推进;省委省政府建设“两富”现代化浙江,实施“四大”建设、“浙商回归”工程;温州实施“两海两改”战略举措,瑞安自身现实基础好、优势潜力大,给我们带来了巨大的发展机遇。同时,全球经济仍处在金融危机后的深度调整期,较长时间内将维持低速增长状况;国内经济面临下行压力,部分行业产能过剩、民间投资意愿不强、市场需求不足等问题仍然存在;新一轮区域竞争千帆竞发、你追我赶,对高端要素的争夺日趋激烈;温州局部金融风险对实体经济的冲击没有完全消除,保持经济持续较快发展的难度越来越大。我们既要看到各种有利条件,坚定信心、乘势而上;又要充分认识宏观环境的复杂性,积极应对、破难而进,牢牢把握好科学发展主动权,努力实现经济社会又好又快发展。

综合以上分析,2013年全市工作的总体要求是:坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,认真贯彻落实党的十八大和省委、温州市委全会精神,按照省委建设“两富”现代化浙江和温州市委建设“三生融合·幸福温州”战略部署,突出城市品质和民生幸福两大导向,大力推进政府、经济、社会三大转型,全力打好实体经济振兴、项目建设、城乡统筹发展、环境整治提升四大攻坚战,努力提高党的建设科学化水平,加快打造品质之城、建设幸福瑞安。

建议2013年全市经济社会发展的主要预期目标为:生产总值增长8%左右,财政总收入增长7.3%,地方财政收入增长7%,限上固定资产投资增长30%,社会消费品零售总额增长13%,外贸出口总额增长7%,城镇居民人均可支配收入增长10%,农村居民人均纯收入增长11%,人口自然增长率控制在7‰以内,完成节能减排任务。

2013年工作重点和主要举措有以下七个方面:

(一)以新型城市化为主动力,大力提升城市品质。城市化是现代化的基本标志,是扩大内需的最大潜力。要坚持以新型城市化为龙头,加快推进城乡一体化发展,不断提升城市品质。

一要拉开城市框架,强化城市功能。按照温州“1650”大都市规划布局,进一步拓展城市发展空间,优化城镇规划体系,形成生态型、组团式、网络化的城市框架。要以路网建设拉开大城市框架,启动10大市政交通道路建设,加快规划建设主城区与塘下、滨海、江南新区的连接道路,加快推进滨海大道、飞云江五桥、甬台温高速复线、温州绕城高速西南线等重大基础设施建设,加快瑞枫公路、万松东路、开发区大道向东延伸,以此带动各重点

区块开发建设。要完善城市功能,创新城市开发建设机制,加快能源、信息、环保、水利等市政设施和文教卫等公共设施建设,构筑现代化的基础设施体系,着力提升城市能级。

二要狠抓重点区块,打造城市精品。树立“百年规划、百年精品”理念,突显瑞安城市个性特色,优化细化城市设计、专项规划,强化对城市空间环境、景观立面、建筑风格色彩的引导,打造精致大气的城市形象。要掀起重点区块开发建设热潮,瑞祥新区要全面提速,加快土地出让,加快建设新天地广场、客运中心站等地标性建筑,全力打造高品质的城市核心区块。滨海新城起步区要按照未来科技城的理念,谋划包装千亩级别的大项目,大力推进基础设施和科技创业园等项目建设,加快以万松东路延伸线为主轴的城市东进带建设,打造具有滨海滨江特色的现代化新城。塘下中心区要高起点建设市政、教育、商贸设施,开工建设城市综合体、五星级宾馆、市民活动中心等项目,着力打造集现代商务、生态居住于一体的城市新区。江南中心区要突出水乡特色风貌,大力推进基础设施网络、公共服务体系、南滨江景观带建设,加快江南物流园建材装饰城、汽车贸易城等项目建设;大力推进林垟湿地开发保护,加强环境整治改造,加快沿河绿道、旅游休闲度假设施建设,全面提升南市区新形象。

三要加快旧城旧村改造,推进城市有机更新。高度重视老城区发展,加大历史文化名城保护力度,推进老城区基础设施、居民小区改造更新,改造提升滨江大道沿线、玉海文化游览区等重点地段,进一步优化老城区空间布局。优化调整城镇区块功能,加快“退二进三”步伐,全面实施老工业点、老厂房改造,大力推进低效土地二次开发利用。大力度实施城中村、城郊村改造,强力推进安置留地建设,强化政策引导,破解融资难题,狠抓项目进度,全面提升城市形象品位。坚持建管并举,规划建设“无线城市、智慧瑞安”,着力提升城市信息化水平;推进数字城管建设,完善城市管理综合执法机制,大力整治交通秩序,改善市容市貌,努力实现城市管理精细化。

四要加强中心镇建设,统筹城乡发展。深入实施中心镇培育工程,加大财政、用地、项目等支持力度,大力推进中心城市重大基础设施建设,着力完善公共服务、商务商贸设施,提升中心镇的承载辐射能力,充分发挥中心镇统筹城乡的重要节点作用。突出抓好各镇域的中心区块开发,以农房集聚改造为切入点,立足区位优势、产业特色、自然风貌,精心规划镇域中心区块开发,加快重点街区、引领性项目建设,努力打造生态宜居、功能完善、特色鲜明的大城市卫星城。

(二)以振兴实体经济为基础,加快转变经济发展方式。实体经济直接创造社会财富,是城市综合实力的集中体现。要牢牢把握发展实体经济这一坚实基础,加强发展平台建设,优化发展环境,加快转变经济发展方式,着力增强发展的内生动力。

一要深化扶大扶工。保企业就是保发展、保稳定、保民生。要按照“解难题、优服务、保稳定、促转型”的要求,全面深化扶工大行动,切实帮助企业解决用地、融资、审批等实际困难,营造崇尚实业的良好氛围,进一步提振企业发展信心,争创省级工业强市。加大政策扶持力度,突出抓好“1+X”政策的落实,加大财政税收优惠力度,切实减轻企业负担。强化企业金融风险防范,强化政银企联动,加大信息排查、风险研判力度,落实稳控措施,维护金融稳定。严厉打击妨碍企业正常生产经营秩序的违法行为,大力整治“村霸”“地霸”“霸王搬运,为企业发展创造良好环境。

二要构筑转型大平台。只有大平台才能集聚大产业、建设大项目、培育大企业。要只争朝夕推进海涂围垦,加快丁山三期、瓯飞工程瑞安段建设,边规划报批、边促淤吹填、边配套建设、边招商选资、边项目落地,大力拓展城市发展、产业转型空间。要大力推进产业集聚区建设,开工建设安阳金融集聚区、巾子山美食娱乐城,加快江南现代物流园区、商城改造提升、现代农业加工园区建设步伐,加强高新技术产业园区、塘下汽配产业新城、开发区总部经济园配套设施及项目建设,做好渔港经济区项目前期工作,整合提升镇街特色产业集聚区,促进产业集聚发展。

(下转第3版)