

全面贯彻落实党的十八大精神 坚定不移推进品质之城幸福瑞安建设

(上接第2版)

三要实施产业大提升。产业转型升级,是提高经济质量、增强发展效益的根本出路。要健全现代产业体系,坚持先进制造业与现代服务业 双轮驱动,新兴产业扩张与传统产业提升 双管齐下,大力发展生产性服务业,创新发展总部经济、现代物流经济和电子商务,培育壮大电动汽车、新能源、新材料等战略性新兴产业,改造提升眼镜、制鞋、服装等传统产业。完善区域创新体系,加大创新人才引进培养力度,深化行业创新平台建设,抓紧实施一批重大技改项目、重大设备提升项目,推动创新链与产业链协同发展。要强化倒逼机制,突出 以亩产论英雄,分类落实扶优淘劣措施,坚决淘汰落后产能,加快产业转型升级。强化农业基础地位,大力发展现代农业,突出抓好农业 两区 建设,稳定粮食生产,完善农田水利设施,积极发展都市农业、休闲农业。高度重视旅游业发展,加快旅游配套设施建设,努力挖掘整合风景旅游人文资源,提升旅游服务档次,打响瑞安旅游品牌。

(三)以项目建设为 牛鼻子,着力扩大有效投入。项目建设,是推进科学发展、转型发展的重要载体,是优化发展环境、增强城市竞争力的重要抓手,是改善民生、提升群众生活品质的重要途径。要坚持科学投资、有效投入,进一步明确投资重点、优化投资结构,增强发展的动力和后劲。

一要科学谋划大项目。要进一步解放思想、拓宽思路,积极把握政策动向,结合瑞安实际,科学谋划一批战略性、全局性的重大项目。重点实施城市化发展 一号工程 国道西过境线、环山南路(罗山大道)等重大交通市政道路工程建设,启动万松东路城市综合体、塘下中心区城市综合体等商贸商务综合体建设;结合民生工程,规划建设养老健康城、市五医等项目;结合生态文明建设,推进林垟湿地生态园、集云山生态公园等项目建设。同时,要深入实施招商引资 一号工程,突出抓好温商、瑞商回归,制定更加优惠的招商引资政策,严格落实属地负责制和部门包干制,大力推行全域招商、全员招商,力争引进一批大项目好项目。

二要克难攻坚促进度。时间就是财富,效率就是效益。要全面落实项目前期部门责任制,定人定责定时限,做深做细龙丽温高速瑞安段、龙瑞大道(港口大道)、大南山隧道等项目前期。特别是已经确定明年开工的重点项目,要倒排时间、克难攻坚,确保按时间节点启动建设。要按照 一个项目、一个领导、一个工作班子、一个计划表、一抓到底 的要求,落实重点项目指挥长制,层层分解责任,全面加快项目建设,突出抓好 双十大 工程建设,确保投资增长30%以上。要创新项目建管机制,充分发挥四大功能区的开发建设主阵地作用,紧盯目标、突破常规、强力攻坚,打造发展新高地。

三要全力以赴强保障。要抢抓 四大建设的政策机遇,精心包装项目、捆绑做大项目,积极向上做好对接,争取更多项目列入省重点。要强化资金保障,大力推进投融资体制创新,做大做强融资平台,积极实行FBT、BOT等投资建设模式,探索创投基金运作模式,努力拓宽筹资渠道,实现滚动持续开发。要强化土地保障,加快土地清理工作,再营造耕地5000亩、标准农田2000亩,从根本上解决土地占补平衡瓶颈问题。要切实破解政策处理难题,实行分级负责、责任包干,实施拔钉清障行动,确保按时完成征地拆迁任务。要切实加快项目审批,进一步优化审批流程、缩短审批时限,大力推行模拟审批、并联审批,实施专人代办、部门代办,切实提高项目审批效能。

(四)以生态文明建设为途径,全力打造美丽家园。建设生态文明,是关系民生福祉、关乎瑞安未来的长远大计。我们要坚持绿色发展的理念,深入实施生态立市战略,加快打造美丽城市、美丽乡村。

一要大力整治城乡环境。以创建省级森林城市、园林城市、环保模范城市为目标,以 四边三化 为抓手,再掀环境大整治热潮,不断改善城乡人居环境。要大力度整治,全面深化城乡卫生大革命,集中整治 脏乱差 等突出问题,切实加大镇街洁化排名考核力度,全面推进卫生合格村(社区)创建,力争在较短时间内实现城乡卫生大改善。要大力度拆违,深入实施 违必拆、七先拆,强力推进重要道路沿线、温瑞塘河两岸、城市进出口等重点地段违章拆除,最大限度地提升环境效应。要大力度绿化,大力推进今冬明春绿化造林工作,加快建设十大公园、十大绿道,重

点推进高楼绿道、中塘河绿道、体育公园、塘下中心区公园等项目建设,加强绿化管护,不断扩大城市绿量、提升城市绿化品位。

二要全力建设美丽乡村。坚持把美丽乡村建设作为全面提升新农村建设水平的有力抓手,按照 规划科学布局美、村容整洁环境美、创业增收生活美、乡风文明身心美 的总体要求,高标准编制 美丽乡村 总体规划,一村一韵、一村一景,深入挖掘江南水乡、田园风光、湖光山色等乡村特色,加快古村落、文化特色村保护开发。深化 千村整治、百村示范 创建,集中资源要素抓好一批美丽乡村示范典型,以点带面、连片实施、逐步推开。要全面开展 清洁家园 行动,大力推进改路改水改厕、美化洁化亮化工作,加大对垃圾焚烧、田间棚屋、河道养殖等管理整治力度,建立健全农村环境卫生管理长效机制,全面提升农村生态环境。

三要切实加强生态建设。要深入整治生态环境,以解决损害群众健康的突出环境问题为重点,大力开展水、空气、土壤等污染防治工作,切实加强飞云江流域污染治理、温瑞和瑞平塘河综合整治,不断提升环境质量。要着力保护开发生态资源,切实加大东部沿海和中西部山区生态屏障建设力度,努力保持清新空气、清洁水源、干净土壤。要大力推进资源节约集约利用,严格落实节能减排目标责任制,大力发展低碳经济、循环经济。要大力推进省级生态市建设,按照垃圾收集率、垃圾无害化处理率、污水集中处理率三个100% 的要求,加快建成江北二期、江南污水处理厂、市垃圾焚烧发电厂和镇街垃圾中转站等环卫配套设施,广泛开展生态镇街、生态村创建,全面深化生态文明宣传教育,努力建设资源节约型、环境友好型社会。

(五)以改善民生为重点,着力提升群众幸福感。解决好民生问题,始终是我们党委政府的职责所在和核心任务。坚持 共建共享、均衡普惠 的原则,加快健全基本公共服务体系,大力保障和改善民生,不断提高人民群众生活品质。

一要加快文化强市建设。按照市委关于文化强市建设的决定,加快推进文化 三大体系 、七大工程 建设,不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。要以社会主义核心价值观体系建设为引领,广泛开展生动活泼的道德实践活动,全面加强社会诚信体系建设,大力弘扬瑞安人精神,引导形成爱国、敬业、诚信、友善的价值取向。要加大文化建设投入力度,积极推进镇街综合文化站等公共文化设施建设,大力实施文化惠民工程,广泛开展群众性文化活动,不断完善公共文化服务网络。抓好文化遗产保护、传承和利用,大力弘扬优秀传统文化,切实推进历史街区保护改造和名人故居保护利用,开工建设瑞安文化园,加快话桑楼、五云山革命纪念馆建设步伐。做大做强文化产业,培育引进龙头企业、积极拓展文化市场,增强文化产品供给能力。

二要大力发展社会事业。坚持优先发展教育事业,合理配置公共教育资源,统筹抓好学前教育、义务教育、普通高中和职业高中教育,深化素质教育,提升教育质量,努力创建省教育现代化达标市。积极开展民办教育综合改革试点,探索发展高等教育,启动温州华侨大学建设,加快温职院瑞安学院项目进度;大力度推进幼儿园建设,着力改善滞后局面。着眼提高人民群众健康水平,深化医药卫生体制改革,科学布局城乡医疗卫生服务网络,加强医德医风建设,为群众提供安全有效方便价廉的医疗卫生服务。深入开展全民健身运动,加强体育设施建设。坚持不懈抓好人口计生工作,深化出生人口性别比整治、社会抚养费征收、流动人口计生管理攻坚,完善利益导向机制,提高出生人口素质。

三要全面加强社会保障。依法维护劳动者权益,积极推行工资集体协商,健全劳动关系三方协调机制和劳动争议处理机制,构建和谐劳动关系。推进城乡居民社会保险扩面提标,加快社会保障城乡一体化进程,扎实做好社会救助工作,大力发展慈善事业,努力建立覆盖城乡、惠及全民的社会保障体系。积极应对人口老龄化,加强社区养老服务设施和公办养老机构建设,加快养老服务产业发展。严格落实房地产市场调控政策,加大保障房建设力度,着力缓解低收入群众 住房难 。

(六)以平安瑞安建设为载体,不断加强和创新社会管理。社会管理创新是社会发领域的一次深刻改革,要结合平安瑞安、法治瑞安建设,不断探索符合瑞安实际的社会管理新路子,努力提高社会管理科学化水平。

一要构建矛盾纠纷大调解体系。健全党

和政府主导的维护群众权益机制,不断完善大调解体系,强化矛盾纠纷的排查化解,最大限度地把矛盾纠纷解决在当地、化解在萌芽状态。突出抓好历史遗留问题集中排查化解活动,落实 三定两包 措施,集中化解一批历史积案和遗留问题。全面加强信访工作,不断深化 信访矛盾化解日 等制度,变上访为下访、接访为约访,加大初信初访化解力度,集中攻坚疑难信访问题,规范信访秩序。要建立健全科学的决策形成机制,实行社会稳定风险评估。

二要推进社会管理创新。围绕省委省政府部署的社会管理创新重点任务,结瑞安实际,突出抓好 网格化管理、组团式服务,深化 千名领导干部联网络 活动,不断健全网格机制、充实网格力量、强化网格功能,确保基础牢固、基层稳定。继续加强新居民服务管理,按照 开放包容、加快融入,公平对待、规范有序,优化服务、依法管理 的理念,深入推进新居民服务管理七大行动,切实提高新居民服务管理工作实效。进一步创新虚拟社会管理,健全网络舆情引导机制,不断增强网络舆论应对能力。

三要不断深化平安瑞安建设。要持之以恒、扎实有效地推进平安瑞安建设,确保实现平安 五连创 。不断完善治安防控体系,加快治安视频监控体系建设,滚动排查整治治安乱点,保持 严打 高压态势,加大对 两抢一盗 等侵财型案件打击力度,全力维护社会治安稳定。要严格落实安全生产责任制,铁腕整治安全生产隐患,全力保障公共安全。理顺食品安全管理体制,加大食品药品监管力度,积极创建国家级食品安全示范区。深化基层创安,加强平安建设宣传,营造人人知晓、人人参与的良好氛围。深化法治瑞安建设,推进依法治市,严格依法行政,规范司法行为,深入实施 六五 普法。

(七)以体制机制改革为抓手,不断增强发展活力。改革是推进科学发展的动力源泉。要以更大的决心和勇气推进各项改革,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,增创体制机制新优势。

一要深化城乡统筹综合改革。深化 三分三改 提升股改、地改工作质量,启动户改试点,加快建立农村产权交易、流转服务平台,努力实现城乡要素自由流动。实施强镇扩权,推进基层综合执法体制改革,充分发挥中心镇规划建设、公共服务和社会管理职能。理顺基层行政管理机制,进一步优化组织结构,明确职责分工,提高管理效能。加强城乡新社区建设,完善社区内部治理结构,整合基层管理服务功能,加快农民向市民转变,加快传统农村向城乡新型社区转变。

二要积极推进金融综合改革。充分发挥瑞安金融生态、金融创新优势,以服务实体经济为导向,加快瑞安农合行股份制改造,积极发展村镇银行、融资性担保公司、农村资金互助会等金融业态,规范发展小额贷款公司,逐步形成多层次、广覆盖的地方金融组织体系。积极推进金融产品创新,大力引进培养金融人才,深入开展民间资本管理公司、民间借贷服务中心试点工作,鼓励设立股权投资基金,引导金融更好地服务中小企业、服务 三农、服务地方经济。建立健全地方金融监管体系,严厉打击非法金融活动,加强社会信用建设,着力防范金融风险,维护金融稳定。

三要加快行政管理体制改革。要以建设现代公共服务型政府为目标,妥善实施事业单位分类改革,继续推进政企、政事、政资、政社分开,实行服务外包,推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。创新土地管理机制,做好土地收储和运篇文章,完善逾期开工土地收回制度,推进土地开发提速。完善征地拆迁补偿政策,探索实行集中定点安置。创新财政资金管理体制,分线建立工作委员会,集中财力、统筹使用,提高财政资金使用效率。同时要系统谋划、统筹推进其它方面的体制机制改革。

四、全面加强党的建设

认真贯彻落实党的十八大精神,紧扣执政能力建设、先进性和纯洁性建设主线,坚持党要管党、从严治党,以改革创新精神全面推进党的建设,全面提高党的建设科学化水平,为打造品质之城、建设幸福瑞安提供坚强的政治和组织保证。

(一)加强思想作风建设,激发干事创业的精神动力。思想是行动的先导,精神是前进的动力,要以新的思想引领新的发展,以优良党风带动政风民风。要以学习宣传贯彻党的十八大精神为重点,深化 三思三创 主题教育活动,继续解放思想、转变观念,引导广

大党员干部在困难和挑战面前,敢抓敢管敢担当、敢闯敢试敢突破,以干部的 辛苦指数 换取群众的 幸福指数,把比学赶超、奋勇争先的激情释放出来,不断掀起攻坚新高潮、打开工作新局面。认真贯彻落实中央改进作风八项规定,市委常委会要带头改进工作作风,带头深入基层调查研究,带头解决实际问题,带头厉行勤俭节约,勇于开展批评与自我批评,自觉为全市党员干部作出表率。全市各级领导干部要牢固树立群众观点,自觉贯彻群众路线,切实提高做好新形势下群众工作的能力,始终保持党同人民群众的血肉联系。要围绕办事提速、服务提效、效能提升,扎实推进 五型机关 建设,全面深化即办制,下决心改进文风会风,大力整治庸懒散慢、小鬼难缠 等问题,形成务实高效、狠抓落实的工作作风。

(二)加强民主政治建设,凝聚共谋发展的智慧力量。要坚持民主集中制,健全党内民主制度体系,以党内民主带动人民民主,最广泛地动员各方面力量,最大限度地调动一切积极因素,把全市上下的智慧和力量凝聚到贯彻落实市委市政府的各项决策部署上来。加强党对人大、政协工作的领导,支持人大及其常委会依法行使重大事项决定权、监督权和人事任免权,支持政协切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能。支持法院、检察院依法独立公正地行使审判权和检察权。巩固和发展最广泛的爱国统一战线,加强同各民主党派、工商联和无党派人士团结合作,做好民族、宗教、对台、侨务工作。支持工青妇等人民团体充分发挥桥梁纽带作用。坚持党管武装,加强国防和后备力量建设,巩固和发展军政军民团结。

(三)加强干部队伍建设,提高科学执政的能力水平。要坚持以更宽的视野选干部配班子,完善充满活力的选人用人机制,努力做到各尽其能,才尽其用。坚持德才兼备、以德为先的用人标准,树立注重实绩、注重基层、群众公认鲜明导向,把政治坚定、能力过硬、作风优良、奋发有为的干部选拔到各级领导岗位。深化干部人事制度改革,完善考绩法和绩擢法,通过考绩择才、赛场挑才、挂牌招才等方式,提高选人用人公信度。优化领导班子配备,加大培养选拔优秀年轻干部、女干部、党外干部力度,改善年龄梯次结构,增强班子整体功能。深入开展全员绩效考核、中层干部交流竞争等工作,进一步激发干部干事创业活力。高度重视老干部工作,做到政治上尊重、思想上关心、生活上照顾、精神上关怀老干部。坚持党管人才,落实优惠政策,千方百计培养人才、引进人才、留住人才。

(四)加强基层组织建设,筑牢坚强有力的战斗堡垒。要全面推进各领域基层党建工作,充分发挥党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。加强农村基层党组织建设,选优配强用好农村带头人队伍,整顿转化后进党组织。积极稳妥推进社区选举试点工作,提前谋划、精心指导,确保平稳过渡。进一步理顺基层组织运行机制,积极探索社区党建新模式,加强社区干部队伍建设,强化社区公共服务、社会管理功能,不断夯实党的执政基础。大力推进非公有制经济组织、社会组织的党建工作,扩大党组织和党的工作覆盖面。加强党员教育管理服务,增强党内生活原则性和透明度,引导广大党员增强党性、提高素质。

(五)加强反腐倡廉建设,营造清正廉洁的发展环境。要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,全面推进惩治和预防腐败体系建设,做到干部清正、政府清廉、政治清明。深入开展法纪条规、案例警示等多种形式教育,建立健全公开承诺、诫勉谈话、个人重大事项报告等预防机制,继续推进廉政文化 六进 活动,筑牢拒腐防变的思想防线。健全行政处罚结果公示、责任追究等制度,规范行政处罚自由裁量权,完善利益冲突回避制度,深化廉政风险防控机制建设,进一步完善管权、管事、管人的长效机制。加强对政府投资、项目建设、农房改造等重点领域的监管,强化经济责任审计,清理整顿社会中介机构、招投标市场,增强预防腐败实效。完善党务公开、政务公开、村务公开、司法公开,让权力在阳光下运行。始终保持惩治腐败高压态势,以反腐倡廉的实际成果取信于民。

同志们,宏伟的目标催人奋进,前进的号角已经吹响。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,团结带领全市人民,振奋精神、开拓进取,合心合力、苦干实干,加快推进瑞安科学发展、转型发展,为打造品质之城、建设幸福瑞安而努力奋斗!