瑞安日报

与您同心 与您同行

2013年5月 16 星期四 癸巳年四月初七 总第5008期 今日16版 浙江日报报业集团主管 瑞安日报社主办 国内统一刊号CN33-0102

瑞安网 www.66ruian.com 新浪微博 瑞安日报—报料王 热线 6688 6688

气象 今天中阵雨或雷雨，局部有大到暴雨 气温21至25℃ | 人体舒适度：5级，感觉舒适 | 紫外线指数：1级，辐射强度弱 | 郊游指数：4级，天气不好，希望你改日出游 | 瑞安市气象台 5月15日17时发布

把“草根经济”做成“榕树经济”

我市三千个体户“变身”企业

本报讯（记者 夏盈瑜）市工商局最新统计数据显示，截至昨日，我市共完成“个转企”3376户，完成全年任务的68%，总量居全省第一。而根据我市“个转企”的推进计划，今年将完成“个转企”5000户以上。

瑞安是全国个体工商户最为集中的地区之一。多年来，以瑞安商城为代表的个私经济在带动就业、促进区域经济发展等方面发挥了重要作用。据工商局统计，我市现有各类市场主体8.5万家，其中个体工商户7万多家，占市场主体总量的80%以上。然而当前，个体户发展普遍遇到销售受歧视、竞争无优势、要素难保障、管理跟不上等问题，发展后劲乏力。为此，2012年5月以来，我市全面铺开“个转企”工作，通过转型升级，把“草根经济”做成“榕树经济”。

从事车业服务的王道，最近正忙着企业下一步扩大收购事项。原本是个体户的他，名片上的头衔已改为“瑞安市熙望车业服务有限公司总经理”。

去年5月，王道领到企业法人营业执照，成为瑞安“个转企”政策最早的一批受益者。王道对“个转企”最大的感受是“开了一扇门”。“以前，人家一听到你是干汽车美容行业的个体户，别说谈发展，连项目内容都不仔细听。”王道说，转为企业后，公司在原有个体主营范围基础上，增加了涉及汽车维修、购物休闲的车业服务，并开设2家分公司。不仅名字叫得响了，员工认同度、融资渠道、发展空间都有了很大的拓宽。

“负担会不会增加”是个体户转企业最大的顾虑。我市率先推出优惠政策，为“个转企”工作赢得了掌声。在税费优惠方面，“个转企”纳税人实现5年财政扶持政策，“个转企”当年起3年内实缴税款地方财政留成全额予以奖励，后2年按实缴税款地方财政留成50%予以奖励。值得一提的是，为鼓励支持个体户朝企业转型，我市还增加了“5年内保持税务监管口径不变，免征水利建设基金，补助建账建证代理费用”等内容。

除财税优惠外，对于“破茧成蝶”的新企业来说，转型当年起，社会保险缴纳可实行“三缓一补助”，这期间企业社保可实行三年缓进期，允许其暂不按企业申报，员工也可按灵活就业人员参保。个体工商户转为企业产生的建账建证代理费用，市财政给予适当补助。

优惠措施必不可少，贴心服务也不可或缺。

“带上老证照和身份证，剩下的程序都由工商代办。”走进市审批中心和工商局下属8个工商分局，这里专门开设“个转企”审批绿色通道，只要个体工商户们带上相关材料，全程免费代办，还可集中办，多证联办。

我市还专门建立“个转企”培育数据库，推出了探索捷径“帮着转”，确立框架“扶着转”，完善机制“推着转”等多项举措。

以团块经济、行业集聚区为重点突破，推行“行业组团转”，是“个转企”重点工作方法之一。我市工商局在市场调研中发现，工业电镀园区、仙降鞋类工业区的个体户们数量多，对转型为企业需求尤其迫切。“政策好，如果不主动服务，那也只能睡在纸上。”他们请专业市场主办方提供名单，召集重点商户集中宣讲“四免三奖二减一缓”的优惠政策，在市场内设立“个转企”服务点，提供全天候服务，对聚集区的个体户进行集中指导，上门颁发企业执照。此举引导近千名个体户批量转为企业。

不只追求数量，我市“个转企”更注重质量。去年，我市“个转企”数量达1002户，数量达全省三分之一时，政府部门就在思索，如何“量质并举，以质为重”。对于“个转企”，既要有政策吸引“个转企”，也要有措施促使“个转企”。不久后，以电税比评价机制为代表的“促着转”政策出台，这一利用产值、用电、税收征缴相挂钩的管理制度，很快淘汰一批、挤出一批、转型一批、升级一批，促使电产比明显不合理的个体工商户转为企业。我市还积极建立税收服务征管机制、综合执法机制，对高耗能、污染重、安全隐患突出的工商户坚决予以淘汰关停，加快推进“腾笼换鸟”，努力夯实瑞安经济发展的基础。

“瑞安将细化政策兑现措施，切实将优惠政策兑现好、落实好，对‘个转企’对象在用地、融资等方面给予扶持。”我市相关负责人表示，今后，瑞安将着重提高“个转企”的质，力争在质量上有所突破。

逢山开路 遇水架桥 不获全胜 绝不收兵

——我市“百组千干破百难”活动两月纪实

■首席记者 金行哲 通讯员 项寅东

百组千干破百难

Rui bao Tel:6688 6688

时至今日，距我市启动“百组千干破百难”活动已有两月。

两个月以前的3月12日上午，在市政会议中心大会堂里，1000多名镇街、机关部门干部集聚一堂，吹响了我市“百组千干破百难”活动的号角。次日，800多名党政领导干部分赴各地，组成164个项目推进小组进村入企，就项目建设、环境整治等重点工作遇到的难题，开展一对一攻坚。

也就在同一天的会上，我市出台包括项目建设指挥长制在内的十大推进机制，把领导、干部的心集聚在了一起，把劲往一处使，全力推动项目建设、城乡统筹、环境整治、安置留地建设等今年重点工作的提速提效。

那么，两个月以来，“百组千干破百难”的活动成效如何？选派的干部们都做了哪些事？近日来，市领导分组督查各镇街和联动单位的工作，查看他们的“成绩单”。

市级领导带头推进程

【核心提示：全市市级领导担任指挥长和督察长，突破了党委、政府、人大、政协的权力边界，整合政治资源，使行政效益最大化，在破难攻坚中率先垂范，带领全市干部解决了一批历史遗留的难题，推进各项工作超常规前进。】

日前，飞云江农场上的14家企业自愿迁走了，2.87万平方米厂房被铲平。位于此处的瑞光现代城是我市规模最大的拆迁改造安置建设项目，总建设用地面积285亩。自2009年该项目动迁以来，这个“大块头”却一直卡在拆迁难上。

今年4月份，项目突然加速。“这成绩离不开领导挂帅、全员出动。”飞云江农场党委书记、场长孙健明是这样解释原因的。他所说的“领导挂帅”，指的是市委常委、统战部长陈世尧担任该项目建设指挥长。

3月13日，接受“任命”的第二天，陈世尧就亲临项目现场，组建项目推进工作组。不到1个月的时间里，指挥长马不停蹄走访这14家企业，牵头财政地税、供电、工商、公安等部门单位，连续召开6次项目推进协调会，解决企业置换地块出让政策变化、厂房权属不明、项目涉及部门多等关键问题。企业主们也由疑惑变理解，由抵触变支持。

自我市开展“百组千干破百难”活动，并启动市委常委和副市长工作联系制、项目建设指挥长和环境整治督察长等制度以来，突破了党委、政府、人大、政协的权力边界，整合政治资源，使行政效益最大化，全体市级领导被集体戴上“长”字“帽”，分别担任36个重大项目建设的指挥长和23处重点区域、地段环境整治和“四边三化”的督察长以及环境整治督察长。同时，他们还被赋予了直接召开协调会、发会议纪要，甚至可直接拍板决定的权力，推进各项工作超常规前进。

在这2个月里，他们勇担“领头雁”，在破难攻坚中率先垂范，带领全市干部解决了一批历史遗留难题。

干部群众合力治环境

【核心提示：干部们组成了攻坚组，上街入巷向“脏乱差”、黑臭河、垃圾河、违章建筑和广告牌宣战。群众主动配合，加入整治队伍。经过2个月努力，一个个“疤点”变为亮点，难点变为示范点，全市城乡面貌焕然一新。】

有着“瑞安外滩”美称的滨江大道东线一些地段与城市整体形象格格不入，小菜园、小排档、小违章随处可见，垃圾成堆，污水横溢，与滨江大道整体景观形成鲜明对比。究其原因，是沿线4个村对土地权属有争议导致政策处理难推进，经年累月就沦为无人管的脏乱差之地。

自启动“百组千干破百难”活动以来，推出了市级部门联动负责制，东山街道、经济开发区管委会、水利局组成攻坚组。干部们另辟蹊径，撇开土地争议跟村民讲环境、讲品质，村民们同样对恶劣的环境深有感触，双方找到“共识”，工作局面自然打开。

如今，滨江大道南侧已完成了一处绿化带，长700米，宽约20米，目前已种下了樟树、无患子1000多株，预计半年内可完成整个大道的绿化。

干部动起来了，群众也不甘落后了。近日，安阳街道双岙村自发投入30多万元，治理村前的“黑水河”，他们不仅清淤清垃圾，还驳坎种树。“河是我们自己的，环境是我们自己享受的。干部都这么热心来帮忙，我们还有什么理由不去做呢？”对于这次斥资治河，村民们打心眼里欢迎。

这2个月来，全市范围内干部群众合力整治环境、主动配合拆违清垃圾的场景频频可见，营造出了浓厚的你追我赶、埋头苦干的氛围。随之，“四边三化”及环境整治捷报频传。如今走在城乡，处处可见“疤点”变为亮点，难点变为示范点，更令人欣喜的是，人人参与家乡美化已逐渐成为市民共同努力的方向。

据统计，截至4月25日，我市已拆违2871处共85.3万平方米，拆除广告3692处共71445平方米，高速公路、瑞枫公路沿线广告基本拆除，清理工业垃圾、建筑垃圾等17702处共9.3万吨。公开曝光全市69条挂牌督办的垃圾河黑臭河，在4月底已基本完成清理，预计10月底前基本消除河道黑臭现象。同时，今年以来新建绿化面积279.8公里共130.1万平方米。

审批提速全力促发展

【核心提示：为尽快尽好地破难攻坚，推进瑞安发展铺平道路，我市建立行政审批提速机制，让“不可能的任务”成了“很有可能”。】

3月份刚完成土地摘牌的五洲国际建材装饰城项目，占地385亩，投资约12亿元，到6月底7月初就要争取正式开工建设。这样一个大项目，要在3个月左右的时间完成前期各项审批并正式开工，按以往常规的方式是根本不可能完成的。

但我市启动“百组千干破百难”活动以来，建立行政审批提速机制，这“不可能的任务”就成了“很有可能”。为了尽早使项目获批开工证，住建部门对整个项目的审查一分为二，较为简单的地下桩基部分优先获批开工证，确保施工队能尽早进场施工。与此同时，环保、水利等其他部门撇开以往审批的前置条件限制，让各部门同时对该项目并联审批，并大幅压缩审批工作时限，能即办的绝不拖到第二天。目前，该项目公司已注册登记，立项已报发改局备案，环评已经环保局批复，桩机已经进场施工。

今年我市为实现“打造全省审批最快县市之一”目标，不但每周五由市委书记、市长轮流“坐诊”行政审批中心，做到“审批不出周”，同时还推出了模拟审批、缺件审批、审批代办员兼行风监督员制，确保各项审批提速到3个月以内，推进了重要项目建设的进度。

在这2个月来，许多到审批中心办事的企业和村民都深切感受到了变化，我市重要项目审批速度与以往相比，就像从“火车”转到了“高铁”。

据悉，为了确保不给重要项目拖后腿，我市还同时出台了项目推进小组制、“十个一”工作推进责任制、行政审批提速、要素保障、赛场挑才和舆论引导等十大推进机制，为尽快尽好地破难攻坚，推进瑞安发展铺平了道路。

□责任编辑 唐亦佳 张翔 版式 谢瑶

□电子邮箱 rarbbj@126.com