瑞安市人大常委会工作评议试行办法

(2013年4月23日瑞安市第十五届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过)

第一条 为了增强市人大常委会监督工作的实效,促进国家行政机关、审判机关、检察机关依法行政、公正司法、勤政廉政,根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》、《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》、《浙江省各级人民代表大会常务委员会监督条例》等有关法律法规的规定,结合我市实际,制定本办法。

第二条 本试行办法所称工作评议(以下简称评议),是指市人大常委会对本级国家行政机关、审判机关、检察机关和具有行政管理职能的其他部门工作进行评议的一种监督方式。评议坚持党的领导、依法办事、客观公正、民主公开、注重实效的原则。

第三条 市人大常委会对评议工作进行统筹安排,制定年度工作评议计划,报市委同意后组织实施,并向本级人大代表通报、向社会公布。

第四条 评议的主体:市人大常委会。

第五条 评议的对象:市人民政府组成部门、直属单位和本行政区域内的垂直管理部门。

第六条 评议的主要内容:

(一)贯彻执行国家法律法规,依法行政、公正司法的情况;

(二)贯彻执行市人大及其常委会的决议决定和办理市人大常委会审议意见的情况;

(三)依法履职和勤政廉政的情况;

(四)办理市人大代表议案和建议、批评、意见的情况;

(五)办理人民群众来信来访,解决人民群众普遍关心的热点、难点问题的情况;

(六)市人大常委会或常委会主任会议认为需要评议的其他事项。

第七条 评议分准备、调查、评议、整改四个阶段进行。

第八条 按照年度工作评议计划,市人大常委会有关工作机构制定评议工作实施方案,提交市人大常委会主任会议决定后组织实施。

第九条 组织开展评议,应成立评议调查组,由市人大常委会组成人员组成,可以根据评议内容和实际需要,邀请部分人大代表参加。

评议调查时,有关单位、个人应积极配合,如实介绍情况、反映意见和提供有关资料。

第十条 评议调查的主要方法:

(一)召开被评议单位工作座谈会、个别谈话、查阅资料,了解被评议单位开展工作的情况;

(二)征求被评议单位服务对象的意见建议;

(三)征求市委、市政府相关领导及有关部门的意见建议;

(四)征求市级以上人大代表对被评议单位工作情况的意见,并进行民主测评。

第十一条 评议调查组调查结束后,梳理掌握的情况和各类意见,写出调查报告。调查报告应当实事求是、客观公正,写明调查情况、被评议单位履行职责情况、存在的问题,并提出具体建议,经市人大常委会主任会议审定后,印发市人大常委会组成人员。

第十二条 被评议单位要按照评议实施方案规定的内容准备工作报告。工作报告应当实事求是,既要肯定成绩,又要找出存在的

主要问题,并提出下一步工作打算和具体措施。

第十三条 评议在市人大常委会会议上进行。被评议单位应在市人大常委会举行会议的20日前,将工作报告送交市人大常委会有关工作机构征求意见;被评议单位对工作报告修改后,在市人大常委会举行会议的10日前送交市人大常委会办公室;市人大常委会办公室应当在市人大常委会举行会议的7日前,将工作报告发给市人大常委会组成人员。

第十四条 参加评议调查的人大代表应列席评议会议,并可根据需要邀请与被评议单位工作相关的部门负责人列席评议会议或邀请公民旁听。

被评议单位的主要负责人应当到会报告工作,听取意见,回答询问。

第十五条 会议评议的主要程序:

(一)被评议单位主要负责人报告工作;

(二)评议调查组负责人作调查报告;

(三)市人大常委会组成人员作评议发言;

(四)对被评议单位的工作以无记名投票方式进行满意度测评。

第十六条 测评分 满意、基本满意、不满意 三个档次。凡满意票达参评人员70%及以上的为满意单位,不满意票超过参评人员30%的为不满意单位,其余为基本满意单位。测评结果当场公布。

第十七条 市人大常委会有关工作机构会同评议调查组对调查情况及会议评议情况进行汇总整理,形成书面评议意见,经市人大常委会主任会议审定后7日内,交由被评议单位研究处理。

第十八条 被评议单位应当认真研究评议

意见,制定整改方案和措施,切实加强整改,评议意见没有明确整改时限的,应在3个月内向市人大常委会提交整改情况报告,常委会主任会议认为必要时提请常委会会议进行审议。

第十九条 市人大常委会对被评议单位的整改情况进行跟踪监督。采取检查、听取汇报等形式,组织参加评议的市人大常委会组成人员及人大代表对评议中提出的意见办理、相关工作落实和改进等情况进行检查。

对整改不力或不满意的,将责成被评议单位重新限期整改。对拒不落实评议意见、不整改或重新整改后仍不满意的,可依法提出质询或组织特定问题调查委员会进行调查,并依法作出相应的决定。

第二十条 被测评为不满意单位的,该单位本年度综合考评不得评先评优,建议市委、市政府或其上级主管部门视情调整该单位班子成员,对测评不满意票超过50%的,建议市委、市政府或其上级主管部门采取组织处理措施,并根据责任情况对部门班子成员给予相应的处理,对人大任命的干部启动撤职程序。

第二十一条 评议工作结束后,市人大常委会向市委作出评议工作书面报告,作为综合考评和人事安排的参考依据,并向市人民政府、市人民法院、市人民检察院通报有关情况,属垂直管理部门的,书面函告其上级主管部门;评议工作结果,由市人大常委会向市人大代表通报,并采取一定形式向社会公布。

第二十二条 本办法由市人大常委会负责解释,自通过之日起施行。

瑞安市人大常委会关于我市贯彻实施科技进步法情况报告的审议意见

(2013年5月7日瑞安市第十五届人民代表大会常务委员会第21次主任会议通过)

瑞安市第十五届人民代表大会常务委员会第十二次会议听取和审议了市委常委、市人民政府副市长冯金考所作的关于科技进步法贯彻实施情况的报告,市人大常委会执法检查组所作的关于科技进步法执法检查情况的报告。常委会组成人员认为,近年来,市政府及有关职能部门认真贯彻落实科技进步法,积极实施科教兴市战略,大力发展高新技术产业,先后出台了一系列科技支持政策,有效推动了产业转型升级和经济社会发展。同时,在科技进步法贯彻实施过程中,还存在科技创新引领不够、高新技术产业规模不大、科技投入不足、人才支撑能力不强等问题。为此,会议提出如下审议意见:

一、依靠科技进步,大力推进经济社会转型发展。要从战略的高度加强对科技进步工作的领导,真正把它摆上重要的议事日程,深入实施科技进步法,每年要向市人大常委会报告科技进步工作和科技经费使用完成情况。深化科技进步管理体制改革,建立完善协同配合和科技绩效考核机制,形成推动科技进步的合力,不断推进创新型城市建设。进一步加大科技进步法、省科学技术进步条例的宣传力度,大力普及科学知识,增强全社会科技意识,尤其要提高青少年的科学素养,企业的科技创新意识。

二、致力平台建设,着力壮大高新技术产业规模。要尽快制定工作方案,真抓实干,创建省级高新技术产业园区、省级科技孵化器和功能区、镇特色产业科技园,充分发挥科技孵化器作用,加快培育发展高新技术产业。围绕我市重点产业、特色产业,培育产业集群,建立集研发、检测、信息、成果转化等为一体的行业创新平台,鼓励和支持企业建立研发中心,提高自主创新能力,提升产业竞争力。建立健全科技合作交流平

台,积极引进大院名校科研机构与企业进行对接,促进各类产学研合作活动向广度、深度发展。科学编制未来科技城规划,启动滨海科技创业园建设。规划建设科技馆和科普活动中心,与创新型城市相配套。

三、增加科技投入,有效保障科技进步财力支撑。要按照法律、法规和政策规定要求,安排财政科技经费并按比例增长,科技三项费用(新产品试制费、中间试验费和重大科研项目补助费)在财政科技经费中的占比要逐年提高。整合财政各类科技专项资金,统一科技经费使用口径,突出科技经费投向和重点,改革科技经费拨款方式,建立完善科技项目绩效评价、奖励制度,完善监督体系与问责制度,切实提高科技经费使用效益。建立以政府投入为引导、企业投入为主体、金融信贷为支撑、社会资金广泛参与的多层次、多元化科技投入体系,落实和完

善推进科技进步的优惠政策,发挥财政资金“四两拨千斤”的作用,引导更多的金融资本投向高新技术产业、创新型企业,引导企业和社会投资向研发创新倾斜,积极推动资本与技术更好地结合。

四、优化人才环境,不断提高科技进步服务水平。要进一步完善科技人才引进、培育政策,着力为科研人员创造良好的工作、学术研究和生活环境。抓紧完成人才公寓建设,让高级科技人才以低租金形式入住。完善并落实高级人才子女入托就学优惠政策。建立科学的人才考核评价机制,完善科技人员的职称评定、成果奖励、分配激励政策。积极组织引智活动,大力引进各类人才特别是高层次、复合型人才,加快本土科技人才培养步伐。坚持严格执法,加大知识产权保护力度,建立和完善区域知识产权保护协调机制和行业自律机制。

瑞安市人大常委会关于城镇污水处理专项工作报告的审议意见

(2013年5月7日瑞安市第十五届人民代表大会常务委员会第21次主任会议通过)

瑞安市第十五届人民代表大会常务委员会第十二次会议听取和审议了市委常委、市人民政府副市长冯金考所作的关于城镇污水处理工作的报告,市人大常委会调研组所作的关于城镇污水处理工作调研情况的报告。常委会组成人员认为,近年来,市政府及有关职能部门重视污水处理工作,加大污水处理厂、污水管网的建设力度,取得了一定成效。但是,仍存在污水整治不到位、管理体制不顺、规划体系不全、设施建设滞后、资金投入不足等问题。为此,会议提出如下审议意见:

一、加大治理力度。城镇污水处理是重大的民生实事和生态环境保护项目,市政府和有关部门要切实增强工作责任感和紧迫感,把污水处理工作摆上重要位置,集中精力和财力,加快污水处理设施建设。要多措并举,抓好源头监管,强化垃圾收集清运和日常监管,防止垃圾倾倒入河;严厉打击工业废水直排行为,严管重罚,管出成效,切实抓好畜禽业污染、餐饮服务水污染整治和农业面源污染防治工作,大力推广使用沼气净化处理。

二、理顺管理体制。要重视并解决因分解任务而出现的多头建设、多头管理的问题,尽快形成全市污水处理一盘棋的格局,实现建设、管理、运营、维护相统一。要明确市给排水工程建设办公室职责任务和有关人员整合,由其统筹负责全市污水处理工程建设,并尽快做好温瑞塘河污水管网与提升泵站的接管工作。应整合市排水公司与市水务集团,建立统一的给排水运营、维护机制。

三、完善系统规划。在充分掌握全市污水排放情况的基础上,科学制定污水处理系统规划以及各项配套规划。污水处理厂要与污水管网、泵站的建设相协调,并充分考虑雨污分流系统建设问题,避免因建设不同步导致建成后闲置浪费,造成严重损失。要对是否建设塘下镇污水处理厂问题进行充分论证,科学决策。

四、加快工程进度。抓紧确定江北污水处理厂二期工程建设方式和建设主体,尽快启动该工程及莘塘片截污纳管工程建设,确保在2014年年底前建成运行。加快建设江南污水处理厂,抓紧启动江南片污水收集管网建设,确保有效对接。及早启动马屿污水处理厂二

期工程建设,加快陶山、湖岭、高楼污水处理厂建设进度。

五、强化要素保障。市政府及有关职能部门要进一步强化政策、资金、技术、用地等方面的保障。加大市财政的投入力度,搭建好融资平台,多渠道解决建设资金问题,特别要切实解决陶山、湖岭、马屿、高楼镇的污水处理厂和污水管网建设资金短缺问题。尽快出台片区截污纳管工程建设相关政策,明确职责,落实任务,实现污水有效收集。市市政园林局及市给排水工程建设办公室等单位要帮助解决镇一级技术力量不足的问题,主动提供技术支持。有关镇政府要切实选好选址,政策处理等工作,加快推进镇级污水处理设施建设。