

全国事业单位养老改革试点5年追访 多数纹丝未动 个别开始 破冰

2008年2月,国务院常务会议讨论并原则通过了《事业单位工作人员养老保险制度改革试点方案》,确定在山西、上海、浙江、广东、重庆5省市先期开展试点,与事业单位分类改革配套推进。5年过去了,这些养老“并轨”试点的改革推进情况如何?到底哪些深层次问题阻碍改革?群众对改革持怎样的态度?记者日前进行了追访。

四地基本没有推进 广东开展“半吊子”改革

5年中,5个改革试点省市的情况如何?记者采访听到最多的声音是“难办”“没进展”,多数纹丝未动。相形之下,只有广东开始“破冰”。

浙江 浙江省人力资源和社会保障厅厅长吴顺江表示,事业单位养老保险制度改革还没开始做,还处于思考当中。

上海 上海人社部门没有就此事接受采访。经记者多方了解,养老试点的推进中,目前尚无实质性突破。

山西 山西省人力资源和社会保障厅表示,就这一问题一概不接受记者采访。其官方网站上也查询不到任何与养老金并轨有关的信息。

重庆 重庆市人力资源和社会保障局养老保险处相关负责人介绍,改革试点启动以来,虽然开展了统计事业单位员工总人数、了解工资水平等“摸情况”的基础性工作,但严格来讲,改革没有取得任

何实质性的进展。

广东 广东省的养老“并轨”被称为“半吊子”改革。事业单位干部职工与普通企业职工一样,按月缴纳养老保险费。但退休时,待遇依旧按原有标准执行。因此,这些退休人员每月的退休金由两部分构成:一部分由社保基金支付,与普通企业参保人待遇一样。另一部分是社保养老金与原干部退休金标准之间的差额,按原有资金渠道解决,即财政拨款的,依旧由财政解决,单位自收自支的,依旧由单位解决。

同时,一些省直属事业单位搞的是“四分之一”改革:员工办理了参保手续,但仅仅个人按当地社保标准按月缴纳养老保险费,而依法应该由单位缴纳的部分,单位不缴。如果员工在该单位退休,就按事业单位职工同样待遇。但如果员工中途离职,那么,单位占大头的欠缴部分,员工要么自己缴纳补足,要么失去参保资格。

地方干部称改革需要顶层设计,自上而下推进

既然“并轨”的大方向已经明确,为什么在地方上的试点工作如此艰难?

浙江省人力资源和社会保障厅养老保险处相关负责人说,事业单位养老保险制度改革在地方上推进很难,实施层面推进的阻力和矛盾很大,原因是牵扯的利益纠葛太多,系统之间的人会相互比较,比如事业单位与机关单位。这项改革需要顶层设计,自上而下推进。

记者采访了解到,试点实行5年多来阻力较大,原因主要在于试点方案对事业单位退休人员采用“向下并轨”的方式,人为拉大了事业单位人员和公务员之间的待遇差距,造成新的矛盾。

上海社科院城市与人口发展研究所研究员胡苏云说,我国目前实行的退休制度其实是“三轨制”:政府机关和事业单位退休实行由财政统一支付的退休养老金制

度,其中,第一轨的政府机关退休人员的退休金高于第二轨的事业单位退休人员,第三轨“企业职工则实行由企业和职工本人按一定标准缴纳的‘缴费型’统筹制度,享受的待遇低于上述两轨。当初的事业单位改革试点主要方向是将第二轨向下和企业退休人员进行“并轨”,这样形成的新的第二轨和第一轨之间的距离反而变大,试点方案受到阻力较大也是必然的。

据广东省机构编制委员会办公室事业单位改革服务局介绍,养老金制度和退休制度下,养老保障的天壤之别是推进事业单位改革的最大阻力之一。尽管国务院曾出台“职业年金”方案,可缩小事业单位人员参保后退休的差异,但这笔钱由谁出?是财政出、企业出,还是员工自己出,尚没有明确规定。因此,事业单位的养老保险改革任务艰巨。

改革最大难点在于群体间的利益协调

多数受访者认为,事业单位养老保险改革已经酝酿很久了,社会保险制度的统一性肯定是未来改革的方向,但改革之路还很漫长。改革在目标与大方向之外,还亟须进一步细化改革内容、完善改革配套措施。

浙江大学教授何文炯认为,实现不同社会养老保障体制的“并轨”,最大难点在于群体间的利益协调。他认为,事业单位与国家机关应同时进行社会养老保险制度改革。首先,机关单位和事业单位的工作人员虽然有差异,但都是国家公职人员;另外,改革的目的是要使社会养老保险制度实现“去碎片化”,建立一体化的社会养老保险制度,不能只一部分,另一部分按兵不动。

改革时间表如何安排

人社部新闻发言人尹成基说,人社部已经会同发展改革委、财政部、社保理事会等有关部门成立了一个工作小组,对包括机关事业单位在内的养老保险制度改革进行专门研究。

据权威人士透露,这项研究内容还涉及了基础养老金全国统筹、退休年龄调整等重大问题,是一项顶层设计的一揽子方案,预计8月即可完成,最迟也不会超过年底。

“并轨”显然不是一个部门能够决定和完成的事情。中国社会科学院世界社保中心主任郑秉文说,人社部向决策层

引人注目的是,在广东省深圳市、中山市等地区,不仅事业单位进行养老保险制度改革,公务员养老“并轨”也开始破冰。

据中山市社会保险基金管理局局长张洁艺说,中山市公务员和事业单位工作人员全部参加社会养老保险。尽管这项改革刚开始阻力也很大,但这部分人群不应该特殊,公务员、机关事业单位参保,能给群众起到带头示范作用,也是社会公平的要求。

张洁艺介绍,公务员、事业单位人员按企业职工的办法,每月交纳社保进入个人账户。当然,当这部分人群退休之后,养老金一部分从个人账户中出,差额部分由财政补齐。

提出建议后,还会广泛征求意见,最终才能形成政策,然后分步实施。

人社部部长尹蔚民也强调,“解决‘双轨制’问题是一个复杂系统工程,不仅考虑退休养老制度本身,还要有机关事业单位人事制度、工资分配制度、财政体制改革相互配套。”

《社会保障“十二五”规划纲要》提出,在试点的基础上,积极稳妥地推动机关事业单位养老保险制度改革。有专家分析,这意味着改革在“十二五”期间会逐步推进,但此项巨大的工程难以在5年间彻底完成。(据新华社)

发改委开出反垄断史上最大罚单 6家乳企被罚6.7亿元

国家发展和改革委员会7日宣布,合生元等6家乳粉生产企业因违反《反垄断法》限制竞争行为共被罚约6.7亿元,成为我国反垄断史上开出的最大罚单。3家企业因配合执法机关调查并积极整改被免除处罚。



据发改委价格监督检查与反垄断局局长许昆林介绍,乳企合生元公司因“违法行为严重、不能积极主动整改”被处上一年度销售额6%的罚款,约1.63亿元。不能主动配合调查但能积极整改的美赞臣公司被处上一年度销售额4%的罚款,约2.04亿元。

能够配合调查,并主动整改的“多美滋、雅培(上海)、富仕兰(上海)、恒天然商贸(上海)公司”分别被罚约1.72亿元、0.77亿元、0.48亿元、0.04亿元。分别占这些公司上一年度销售额的3%。

主动向反垄断执法机构报告达成垄断协议有关情况、提供重要证据,并积极主动整改的“惠氏公司、贝因美、明治公司”被免除处罚。

发展改革委称,涉案企业提出的整改措施包括立即停止违法行为;采取实际行动,消除过去违法行为的后果,使消费者获得切实利益。

许昆林说,从今年3月开始,根据举报,发展改革委对9家乳粉生产企业开展了反价格垄断调查。大量证据表明,涉案企业价格垄断具体的措施和手段主要包括合同约定、直接罚款、变相罚款、扣减返利、限制供货、停止供货等。涉案企业的上述行为违反了《反垄断法》,不正当地维持了乳粉的销售高价,严重排除、限制同一乳粉品牌内的价格竞争,削弱了不同乳粉品牌间的价格竞争,破坏了公平有序的市场竞争秩序,损害了消费者利益。

(据新华社)

瑞安市供电局停电公告

因配合市政工程和线路检修等需要,瑞安市8月9日临时检修停电情况安排如下,遇天雨改期,希各相关用户谅解并做好生产安排。由于停电给您带来的不便,敬请谅解!

变电所	线路名称	停电时间	停电范围
110KV丰收变	金强 729 线、华仪 731 线	8月9日 6:00-19:30	伟丰化纤、八十亩雷达部队、大众针织、南都异钢、东山环卫处、红旭机械、冷双铁桶加工、莘滕电信、瑞江管业、安阳铸造厂、宏泰印机、瑞博达机械、飞云包装机械厂、垃圾处理厂、望东装卸、望东混凝土、储运公司、东海燃料公司

滨江三期A地块住宅房(90-100m²)套型 摸文定位通知

滨江三期A地块住宅拆迁安置户:

滨江三期A地块(南门大厦)住宅房将定于2013年8月14日进行摸文定位。现将有关事项通知如下:

- 摸文定位套型:南门大厦一单元、二单元住宅房(90-100m²)套型
 - 看房识图时间:2013年8月13日
看房识图地址:南门大厦现场
 - 摸文定位时间:2013年8月14日上午9时
摸文定位地址:原滨江大道工程建设指挥部(外滩明珠大厦对面)
 - 参加摸文定位的被拆迁户须携带以下材料原件:1. 拆迁协议书、2. 被拆迁户身份证。被拆迁户因故无法参加的,事先必须办理委托书并有公证手续方可委托他人参加,受委托代理人应带本人身份证及相关手续。
 - 进行摸文定位时每户限2人,选定新房时间在5分钟以内,如未按时到场,顺序号顺延。
- 特此通知

瑞安市旧城改造建设工程指挥部
(原瑞安市滨江大道工程建设指挥部)
2013年8月8日