中国新一轮改革:

直面三大"关口"考验

35年改革开放,成就了中国今天 世界第二大经济体 的奇迹。

环顾全球,世界经济格局正在深度调整,高速增长的中国列车也开始减速。全世界瞩目:已进入深水区和攻坚期的中国改革,将 如何引领中国经济涉险滩、闯关隘 续写发展奇迹。

[发展与转型 关]

亟待突破传统增长模式束缚

2013年秋冬之交,挥之不去的雾霾 再度肆扰中国。

北方城市哈尔滨因重度雾霾一度全 市停课、交通瘫痪,首都北京难觅秋高 气爽的好天气,就连 人间天堂 杭州 也深陷零霾困扰。

对处在转型关口的中国,雾霾绝非 仅是环境的灾害,更是对中国高能耗增 长模式的严重警示。

十多年来,我国屡屡加大淘汰落后 产能的力度,但却陷入 产能越去越 的怪圈。

在钢铁产能严重过剩情况下,一 些地方仍在上马大型钢铁项目,有的甚 至以绿色钒钛等名称包装。 针对调研发 现的问题,全国人大常委会委员王明雯 说,当前仍有一些地方变相支持产能过 剩行业扩张。

化解产能过剩之难,折射出中国经 济转型之艰。

表面看是产能过剩,实际上是一 些地方政府盲目竞争上项目,造成重复 建设 遍地开花。 中央党校经济学部 主任赵振华说。

青岛市高新区今年推出一项重要改 革:原先管委会大包大揽的六大政府职 能,如今 掐掉中间,只留两端 ,将科技园 区建设、融资、评估、运营四大环节交给市 场,政府更多注重做好规划和服务。

政府要有所为有所不为。青岛市高 新区工委书记陈飞告诉记者,今年他们尝 试引入美国硅谷、清华科技园等产业平 台 更多让市场发力。

如何理清政府和市场的界限 ,用政府 权力的 减法 换取市场活力的 加法 ,这 是处在深水区的中国改革必须跨过的难

当前,我国行政审批事项依然过多, 少数地方、部门设置审批、许可的随意性 大,程序不规范,束缚了企业、公民参与经

今年6月,发酵于银行间的 钱 荒 现象,将隐藏在中国经济背后的地 方债务激增、影子银行、房地产泡沫等 风险问题放大,暴露出更多中国经济转 型必须直面的痛处。

这些问题,与地方追求 GDP 的政 绩观有关,暴露出传统增长模式的弊 端,经济增长缺乏内生动力。 中国社科 院世界经济与政治研究所研究员张斌说。

近几年,地方政府公司化趋势明 显,不少地方打着推进城镇化旗号搞造 城运动,政府经营城市,土地拍卖 地 王 频出,房价越调越高

中国提出转变增长方式已近20 为什么成效不够显著?根源就在于 体制性障碍。 经济学家吴敬琏指出,唯 有推进市场化改革,方能为经济转型升 级铺平道路。

尽管中央提出 不以 GDP 论英 雄 ,但不少地方领导口头上讲转变发展 理念,实际上走的还是投资为主、追求 GDP高增长的老路,喜快忧慢。

转不动的背后,还有现行土地、金 融、财税、价格等机制不完善带来的诸 多制约,地方政府缺乏自主财源、服务 业等新兴产业难以成为经济主导力量, 导致产业结构调整滞后。

发展与转型,宛如拉动中国经济腾 飞的 双翼 ,只有找到二者间的 黄金 平衡点 ,在发展中壮大经济稳住就业, 在转型中提升经济质量和效益,才能确 保增速 换挡 期的中国经济行稳致远。

党的十八大以来,我国出台一系列 举措宣示深化改革、加快经济转型的决 心:全面审计地方政府债务、出台化解 产能严重过剩矛盾改革 路线图 、加快 保障性住房建设、鼓励科技创新

对中国来说,结构性的改革措施 更像一剂苦口良药,暂时会带来一些痛 苦,但有助于保持经济健康,避免今后 可能的更大危机。 国际货币基金组织新 任驻华首席代表阿尔弗雷德·席普克说。

目前,中国(上海)自由贸易试验 区的启动,成为中国打破体制机制壁垒 的新突破。各界期待,十八届三中全会 能释放更多财税、金融、土地、价格等 体制机制改革动力,为中国经济升级转 型保驾护航。

["政府与市场"关] 划清相互的边界

济活动的积极性,容易出现权钱交易等腐 败行为,

不仅如此,如果政府对市场经济的主 体不能一视同仁,也会束缚社会资本的活

国有企业和民营企业是支撑国民经 济的两大支柱,但占中国企业总数九成以 上、总量突破千万家的民营企业发展仍面 临诸多障碍。

打破行业垄断 ,未来必须进一步减 少行政审批,放开市场准入,打开长期存 在的 玻璃门 天花板 。国务院发展研 究中心宏观经济部研究员张立群说。

一些政府部门过度干预经济的背 后 ,存在部门利益的驱动。 国家行政学院 教授汪玉凯说 ,少数政府部门的这一倾向

已成为与民争利的根源。

理清政府与市场的界限 ,从根本上转 变 万能政府 形象 ,建设服务型政府 ,并 非易事。推动政府自身改革,等于拿刀子 割自己的肉,每走一步都不容易。汪玉凯 直言。

随着新一轮行政体制改革开启大幕, 推进国务院机构改革、取消下放数百项行 政审批事项、实行公司注册资本 零门 槛、叫停公款考察性出访、大力度反腐倡 今年诸多改革释放出调整利益动 真格的攻坚信号。

触动利益比触及灵魂还难。晒 三 公 经费细账、推官员财产公示、减并政府 机构、打击贪污腐败 面对一个个 硬 骨头 改革期待进一步突破。

[公平与正义 关] 努力实现共享共富

近一段时间,养老金改革成为社会争 论的焦点。除了养老金缺口巨大引发社 会担忧 ,更多争论是针对双轨制带来的社 会不公。各界期待新一轮改革能推进这 一问题的解决。

公共产品短缺正成为当前社会的 突出矛盾。 中国 (海南) 改革发展研究 院院长迟福林说,随着经济社会的进 步,人们对教育、医疗、社会保障等问 题更加关注,对公平有了更高更迫切的 要求。

历经35年改革开放,中国解决了物 质短缺,提高了百姓物质生活水平,但 教育、医疗、社会保障等公共产品的短 缺成为社会发展的新矛盾。城乡二元关 系更导致一系列起点不公平问题。

当今,中国约2.6亿农民工已成为城 市不可或缺的一部分,但户籍、就业、社 保、子女就学等一道道 门槛 ,却令他们 不能与城里人享有同等教育、医疗、社保 以及就业机会。

财富分配不公引发的贫富差距问题, 也成为影响社会稳定的一大隐患。

过去十年,反映贫富差距的中国居民 收入基尼系数一直都在 0.4 的警戒线以 上。多地爆出的 房姐 房叔 事件 社会 上关于征收房产税、遗产税的激烈争论, 都凸显出全社会对收入分配改革的高度 关注。

中国改革基金会国民经济研究所副 所长王小鲁说,要破解这一难题,只有通 过体制机制改革,堵住导致收入分配扭曲 的一系列制度漏洞。

中国社会过去的一致性正在向多样 性转化,特别是个人主体意识的崛起,在 推进社会进步的同时,也加大社会治理难 度。国家行政学院教授竹立家说。

实现公平正义 ,是发展的活力源泉与

社会和谐稳定的基础,也是中国在社会转 型期必须跨过的关口。

今年以来,国家出台了一系列保障起 点公平的改革举措 提高重点高校招收农 村学生比例;推进公平市场准入;营造公 平的就业环境 传递出促进权利公平、 机会公平、规则公平的改革方向。

就在十八届三中全会召开前几天,最 高人民法院出台了一份旨在推进公正司 法、提高司法公信力的改革意见,引发广 泛关注。

冤假错案是司法公信的大敌。 最 高人民法院研究室主任胡云腾说,下一 步将深化司法改革,让 法律之门 向 公众敞开,实现司法为民,公正司法。

实现公平正义,传递着中国全面深化 改革的重要目标 让改革发展成果更 多更公平惠及广大人民。

(据新华社)

来袭



11月10日,在菲律宾中部莱特省的 塔克洛班市,一名灾民站在被台风 海 燕 摧毁的房屋废墟中间。

或造成菲上万人死亡

强台风 海燕 日前横扫菲律宾中部 带来重创。重灾区莱特省警方负责人埃 尔默·索里亚10日说,莱特省省长根据 各方提供的数字,估计此次台风已造成 当地上万人丧生。

埃尔默·索里亚说,莱特省省长9日 晚汇总了各方提供的伤亡数字,据此估 计当地至少有1万人死于台风 海燕。

乘直升机考察灾情的菲律宾中央政 府官员说,台风带来的强风巨浪,摧毁了 从海岸到内陆纵深1公里地带上的所有 建筑物,如同发生了一场海啸。

菲国家减灾委说,由于重灾区通讯 中断等原因,政府部门在汇总灾情时遇 到很大困难,目前无法及时得到全面的 灾情数据。随着时间的推移,各地上报 的伤亡人数和经济损失很可能上升。

今年第30号台风 海燕 8日凌晨 在菲中部的东萨马省登陆,中心最大风 力达每小时314公里,成为今年最强的 台风。在由东到西横扫菲律宾中部后,

海燕 已于9日下午离开菲律宾,10日 开始影响越南北部时,其威力已大大减

携狂风暴雨袭击海南

海燕 在重创菲律宾后 携余威进 入中国南海海面。目前,海南岛几乎全 岛已进入其七级风圈半径,大部分地区 狂风大作 暴雨倾盆。

根据海南省气象台预报,截至10日 15时,海燕 中心位于海南省乐东县莺 歌海镇南偏东方约50公里的南海中西部 海面上,中心附近最大风力14级。预计 海燕 将以每小时25-30公里的速度向 西北方向移动 将于10日下午从乐东县 擦过或登陆。

海南省气象局已经于10日14时30 分将全省气象部门热带气旋 级应急响 应提升为 级应急响应。

海南省东方市气象台11月10日14 时 05 分变更台风橙色预警信号为台风 红色预警信号,六小时内沿海或者陆地 平均风力达12级以上,或者阵风达14级 以上并可能持续。

(据新华社)