

为什么改、改什么、怎么改，这些改革中的重大问题，需要行动纲领。

《中共瑞安市委关于认真学习贯彻党的十八届三中全会精神全面深化改革的实施意见》总共十部分40条，分三大板块。第一部分构成第一板块，主要阐述全面深化改革的指导思想、目标和路径；第二部分到第九部分构成第二板块，主要从经济、政治、文化、社会、生态文明五位一体各领域阐述我市全面深化改革的主要任务和主要措施；第十部分和结束语构成第三板块，主要阐述全面深化改革的组织领导和保障措施。

《实施意见》起草历时一个多月，先后十多次易稿，是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神，谋划和部署我市当前和今后一个时期改革工作的重要文件。

2013年11月9日至12日，中央召开了举世瞩目的十八届三中全会，作出了《中共中央关于全面深化改革若干问题的决定》，描绘了全面深化改革的新蓝图、新目标，提出了全面深化改革的新任务、新举措。11月29日，省委召开十三届四中全会，作出了《中共浙江省委关于认真学习贯彻党的十八届三中全会精神

全面深化改革的指导思想、目标和路径

1. 全面深化改革的指导思想。当前和今后一个时期，我市全面深化改革的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十八届三中全会、省委十三届四次全会和温州市委十一届五次全会精神，全面深化改革体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革，不断增强政治定力，破除改革阻力，激发市场活力，挖掘发展潜力，提升社会合力，凝聚赶超动力，奋力开辟深化改革新路径，力争重点领域和关键环节改革走在温州乃至全省前列，为加快打造品质之城、建设幸福瑞安提供制度保障和力量源泉。

2. 全面深化改革的目标和路径。到2015年，重要领域和关键环节改革取得实质性突破；到2017年，基本完成本实施意见提出的各项改革任务；到2020年，率先形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

争创市场经济体制机制新优势，加快转变经济发展方式，争创统筹城乡体制机制新优势，加快推进品质之城建设，争创公共服务体制机制新优势，不断加强和改善民生，争创社会治理体制机制新优势，着力营造和谐社会环境，争创生态文明体制机制新优势，促进科学协调可持续发展。

以市场为取向，深化经济体制改革

3. 推进民营企业创新发展。完善并落实支持民营企业发展的各项政策措施，优化融资服务环境，建立企业履行社会责任综合评价体系和激励约束机制，建立推动在外商回归体制机制。

4. 完善产业转型升级机制。健全传统产业改造升级、战略性新兴产业培育发展机制，健全企业亩产质量和效益评价体系，完善落后产能退出淘汰机制，推进服务业综合改革，理顺旅游管理体制，深化农业产业化发展。

5. 建立公平开放透明的市场规则。健全市场准入制度，推进商事登记制度改革，深化社会征信体系建设，加快建立诚信激励和失信惩罚机制，积极推动社会力量参与信用体系建设，鼓励和引导民间资本进入信用市场，加强诚信文化宣传。

6. 深入推进金融改革创新。大力推进民营银行、村镇银行等地方新型金融组织创新，积极稳妥推进瑞安农村合作银行股份制改革，深化小额贷款公司试点内涵，鼓励开发设计金融新产品、新业务，鼓

市委十三届六次全会审议通过了《中共瑞安市委关于认真学习贯彻党的十八届三中全会精神全面深化改革的实施意见》(以下简称《实施意见》)，该《实施意见》起草历时一个多月，先后十多次易稿，是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神，谋划和部署我市当前和今后一个时期改革工作的重要文件。

2013年11月9日至12日，中央召开了举世瞩目的十八届三中全会，作出了《中共中央关于全面深化改革若干问题的决定》，描绘了全面深化改革的新蓝图、新目标，提出了全面深化改革的新任务、新举措。11月29日，省委召开十三届四中全会，作出了《中共浙江省委关于认真学习贯彻党的十八届三中全会精

神全面深化改革再创体制机制新优势的决定》对我省全面深化改革工作作了具体部署。12月23日，温州市委召开十一届五次全会，审议通过了《中共温州市委关于认真学习贯彻党的十八届三中全会精神全面深化改革的实施意见》，提出了温州全面深化改革的目标要求和任务举措。

励开发设计金融新产品、新业务，积极推动专业合作、供销合作、信用合作“三位一体”的新型农村合作平台建设，加快安阳金融集聚区项目进度，创新地方金融监管。

7. 构建自主创新体制机制。实施创新驱动发展战略，完善企业自主创新政策促进机制，加强高分子材料研究院、汽车电子研究中心等各类研发平台和行业创新服务平台建设，完善科技管理机制，进一步完善产权保护机制。

8. 完善开放型经济发展体制机制。积极谋划瑞安北龙深水港建设，推进国际商贸流通业集聚，加快外贸体制机制改革，深化利用外资工作机制，创新对外投资方式，主动对接海西经济区发展，加快建设对台合作特色园区。

9. 推进商贸流通体制改革。积极构建便民、放心商贸流通服务体系，完善农村市场流通体系，深入开拓国内市场，完善支持电子商务发展体制机制，促进网络市场与实体市场融合发展。

以城乡一体化为要求，深化城乡统筹综合改革

10. 创新农业经营体制和农村产权制度。推进农业经营方式创新，加大政府购买农业公共服务力度，加快农村经济合作社股份制改造，保障农户宅基地用益物权，深化林权制度改革，建立健全农村产权交易平台，完善政策性农业和农房保险制度，建立城乡统一的土地、房屋等产权登记制度，深化户籍制度改革。

11. 完善新型城市化建设体制机制。按照“生态优先、集约节约、配套齐全、协调发展”理念，明确生态宜居现代化滨江滨海城市发展定位，优化市域空间结构和功能布局，着力构筑“一主三副四组团”城镇体系。深化“六城六市”联创，提升城市建设品位，深入实施中心镇培育工程，推进城市建设模式创新，全面深化数字瑞安“地理空间框架建设，推进城市管理综合体制改革，全力破解城市管理热点难点问题。

12. 创新平台建设和空间拓展体制机制。大力发展海洋经济，创新产业集聚区、工业园区管理和发展体制机制，完善小微企业创业园建设推进机制，创新海涂围垦投资开发机制，大力推进城镇低效用地再开发试点，建立深挖增量、盘活存量、优化结构、提升效率的城镇建设用地集约开发机制。

以加快转变政府职能为着力点，推进行政管理体制改革

13. 加快政府职能转变和机构改

革。进一步厘清政府权责边界，加快形成政府提供公共服务新机制，强化市场秩序监管，稳步推进大部门制改革，统筹推进市镇(街)行政体制改革，严格控制机构编制和财政供养人员总量，推进行政执法体制改革，深化事业单位分类改革。

14. 继续深化行政审批制度改革。做好“放、接、管”工作，认真承接省、温州市下放权力，全面清理职能部门审批事项，完善提升审批效能的体制机制，深化审批中介改革，完善公共资源交易监管体制机制。

15. 完善公共财政体系建设。健全预算编制体系，优化财政支出结构，推进财政专项资金竞争性分配，完善财政支出监管机制，健全财力与事权相匹配的财政体制，加强政府性债务管理，理顺国有资产管理体制。

以文化强市建设为目标，推进文化体制改革

16. 深化社会主义核心价值观体系建设。深入开展“中国梦”和中国特色社会主义宣传教育，大力推进市民文明素质提升工程，以创建全国文化先进市为载体，构建特色文化传承和创新机制，构建特色文化传承和创新机制。

17. 加强和改进文化管理。建立健全党委领导、政府管理、行业自律、社会监督、企事业单位依法运营的文化管理体制，推进文化行政部门简政放权和职能转变，建立健全文化产品评价体系，健全基础管理、内容管理、行业管理以及违法犯罪防范打击相联动的互联网管理体制，形成正面引导和依法管理相结合的网络舆论工作格局。

18. 完善文化产业产业体系。科学统筹文化产业发展规划布局，加大招商引资力度，加快建设瑞安文化园等重点文化产业园，深入挖掘本土文化底蕴，加强文化产业国际营销网络建设。

19. 加快建设现代公共文化服务体系。统筹规划公共文化服务设施，创新公共文化服务机制，建立按需配送的公共文化服务供给体系，建立重大文化活动委托承办运作机制，加强高素质文化人才队伍建设。

以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制

20. 完善就业创业和收入分配制度。实施就业优先战略和更加积极的就业政策，完善城乡统筹的就业公共服务体系，建立政策扶持、创业培训、创业服务等工作机制，健全劳动关系协调机制，落实



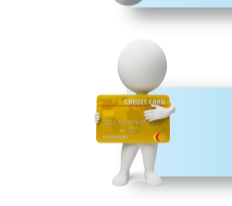




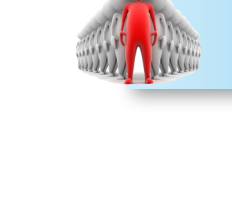
起草历经一个多月 先后易稿十余次 《实施意见》汇集各方智慧

《实施意见》稿的起草工作在市委常委会领导下进行，市委书记陈建明亲自主持，市委办牵头协调，市委政研室具体承担。

11月，陈建明部署了深化改革专题调研，各部门围绕改革问题分头开展调查研究，并报送改革专题调研。

12月3日，市委召开常委(扩大)会议，陈建明作了《抢抓机遇深化改革 奋勇争先走在前列》的重要讲话，明确了全面深化改革的指导原则和工作要求。

12月6日，市长李文文主持召开了市政府务虚会，对改革重点任务进行了深入研究。

	全面深化改革的指导思想、目标和路径
	全面深化改革的指导思想 全面深化改革的目标和路径
	以市场为取向，深化经济体制改革
	推进民营企业创新发展 完善产业转型升级机制 建立公平开放透明的市场规则 深入推进金融改革创新 构建自主创新体制机制 完善开放型经济发展体制机制 推进商贸流通体制改革
	以城乡一体化为要求，深化城乡统筹综合改革
	创新农业经营体制和农村产权制度 完善新型城市化建设体制机制 创新平台建设和空间拓展体制机制
	以加快转变政府职能为着力点，推进行政管理体制改革
	■加快政府职能转变和机构改 ■继续深化行政审批制度改革 ■完善公共财政体系建设
	以文化强市建设为目标，推进文化体制改革
	深化社会主义核心价值观体系建设 加强和改进文化管理 完善文化产业产业体系 加快建设现代公共文化服务体系
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以美丽瑞安建设为抓手，实施最严格的生态保护机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以美丽瑞安建设为抓手，实施最严格的生态保护机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以美丽瑞安建设为抓手，实施最严格的生态保护机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以美丽瑞安建设为抓手，实施最严格的生态保护机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以美丽瑞安建设为抓手，实施最严格的生态保护机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以美丽瑞安建设为抓手，实施最严格的生态保护机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以美丽瑞安建设为抓手，实施最严格的生态保护机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以美丽瑞安建设为抓手，实施最严格的生态保护机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以美丽瑞安建设为抓手，实施最严格的生态保护机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以美丽瑞安建设为抓手，实施最严格的生态保护机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以美丽瑞安建设为抓手，实施最严格的生态保护机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以美丽瑞安建设为抓手，实施最严格的生态保护机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以美丽瑞安建设为抓手，实施最严格的生态保护机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以改善民生为重点，健全完善社会事业发展体制机制
	健全资源有偿使用和生态补偿制度 健全环境治理和保护体制机制 全面推进美丽浙南水乡和美丽乡村建设 完善发展生态经济的激励机制
	以平安和谐为导向，创新社会治理机制
	完善就业创业和收入分配制度 健全公平持续的社会保障制度 深化教育公益事业改革 深化医药卫生事业改革

12月12日、18日，市委相继召开全面深化改革工作座谈会、工作务虚会，市四套班子领导及重点部门主要领导提出了下步深化改革的思路举措。在认真开展调查研究、综合各方面意见建议基础上，起草组起草了《实施意见(征求意见稿)》，并充分征求市四套班子领导、各地各部门意见。陈建明主持召开老干部和党外人士座谈会，认真听取意见和建议。

12月25日，市委常委会对《实施意见(送审稿)》进行讨论，并予以原则同意。《实施意见》稿起草历经一个多月，先后易稿十多次。可以说是深入调查研究、广泛征求意见、集中各方智慧的成果。

12月12日、18日，市委相继