



# 促经济发展 重民生根本

## ——政协提案摘编

记者 黄丽云/文字整理 孙焱图

规范我市科技孵化器建设与管理,促进创新瑞安建设,加快电商发展,助推经济发展,强力推进治水工作,打造浙南美丽水乡,加快城区沿河慢行绿道打造,优化城市环境。经过深入实际的调研,政协委员们书写了一份份高质量的提案,或反映社会发展的突出问题,或体现人民群众的强烈意愿,这些提案正是委员们履行参政议政职能的重要形式。据悉,截至1月5日下午16时,大会已收到政协委员提案117件。

### 促进与规范科技孵化器建设、管理

关键词:科技孵化器

提案人:薛少华 向杰

#### 背景:

为贯彻科学发展的大政方针,扶持我市科技型企业快速、持续发展,我市于2009年开始启动科技孵化器及其配套项目建设,3年多来,项目的建设与管理都取得了一定的成效,我市科技孵化器(第一期)总投资5000多万元,已建成投入运营的标准厂房占地约10多亩,建筑面积26000平方米,现有43家(今年新入驻32家)企业入驻,但还存在政策与投入待加强、配套设施不完善、管理服务人才欠缺、制度建设滞后和加速器立项迟滞等亟待解决的问题。

#### 建议:

完善配套,发挥科技孵化器功能。除了已经提供的标准厂房作为研发场地外,要解决入驻孵化器企业引进的各类专家吃、住、行等基本生活需求,美化园区环境,才能吸引和留住优秀人才。办公楼、专家楼、职工宿舍、食堂等服务区的配套设施亟待完善,尽快与公交企业沟通,开通市区至科技孵化器的公交线路,以方便相关人员出行。

企业化运作,提升内部服务水平。周边的瓯海区、乐清等县市的国家级孵化器大都实行企业化运作,运作机制相对灵活。政府应转变思路,引进社会中介等第三方专业团

队进行管理,实施有偿服务,为入驻企业搭建全方位专业服务平台。

转变观念,鼓励大学生进园创业。政府部门应重视引进市场前景好、科技含量高、创业意识强的大学毕业生进入科技孵化器,并为他们提供更加优惠的政策条件,为我市科技创新增添新能量。

落实政策,确保孵化器正常运行。要让有限孵化资源效益最大化,严格把控企业入驻孵化的门槛,防止研发重复投入。由于受孵化器场地、规模的限制,入驻企业达到毕业标准或在定期限内无法毕业的,根据我市科技企业孵化器管理办法规定必须强制予以搬迁、撤离。要把政策落到实处,除按税法规定对入驻企业投入的研发费用给予税前加计扣除等税收优惠、财政补助、租金优惠和政府奖励外,对经科技部门认定的科技含量高、有发展潜力的毕业企业,给予优先安排用地等。

增加投入,规划建设科技企业孵化加速器。在现有第一期孵化器正常运转的基础上,在塘下打造专业汽配孵化器、在市区打造专业软件及电子商务孵化器等第二期工程,鼓励成型的企业高科技研究项目进驻孵化,这既有利于享受该项扶持政策,又便于毕业移出孵化器。

### 加快电商发展

关键词:电商

提案人:倪丹国

#### 背景:

随着互联网的普及,部分群众的购物方式从传统的逛商场、进集市购物演变为网上购物。网上购物价格更加透明合理,受到越来越多的网友青睐。近两年,我市电商企业如雨后春笋般涌现,网上销售颠覆了传统的销售模式,良好的业绩,使电商企业快速增长,特别是今年,电子商务得到市委、市政府的高度重视,电商企业数量急剧上升,但也出现了人才供不应求、同行间不良竞争等新问题。

#### 建议:

重视培养实用型电商人才。电子商务方面的人才供不应求,建议由经信局牵头,大力培养我市电子商务实用型人才的培训工作,特别是平面设计、美工、店面装修、文案人员的培养,今后几年,这方面的实用人才需求量会特别大。

由政府(或协会)制定统一电商企业行为规范,让所有入会企业都能共同遵守,防止电商企业恶性竞争、低价竞争等不良行为的发生。

税务部门应当适当减免、优惠、补贴电商企业。正规的电商企业每售出一笔,不仅要缴纳给第三方一定比例的佣金外,电商企业的物流费用成本也较高,以鞋子为例,每双物流达到5至8元。这些成本造成电商企业成立之初感受到无奈,所以,为了让电商企业健康发展,让瑞安的电商企业形成气候,建议税务部门适当减免、优惠、补贴电商企业。

建议政府牵头,多方集资,建立一个功能齐全的电商业基地,将本地特色的商品聚在一起,由电商企业入驻。这样,生产企业可以专心于研发与生产,电商企业有了一个创业的机会。集中展示商品,亦能提升瑞安形象,打响瑞安品牌。

### 强力推进治水工作 打造浙南美丽水乡

关键词:治水工作

提案人:农工党瑞安市总支

#### 背景:

近十年来,我市在水环境治理方面做了大量工作,投入了大量人力、物力,加强了污水收集管网建设,取得了一定成效。但仍存在污水收集处理设施不完善、污水排放监管不到位等诸多问题,水环境污染尚未得到有效改善。2012年全市2418条河道中,已排查确定垃圾河、黑臭河284条,水环境危机事件频发。据调研,2012年全市污水排放总量7876.58万吨,每天产生污水约21万吨,但每天收集污水仅7.6万吨,污水收集率为36.2%,污水处理率为36.2%,每天还有10多万吨污水排往塘河和飞云江。这与最近省、市提出的以治水为突破口,打造美丽浙南水乡的要求差距很大,亟须我们正视管理格局分散、融资渠道不畅、污水处理严重滞后、监督管理不力等问题,下大力气推进治水工作。

#### 建议:

进一步理顺管理体制机制。建议市政府成立美丽浙南水乡建设领导小组,负责统筹、

协调、指导和督促,牵头抓好规划编制、政策制定、试点推进、项目谋划和督促考核。加强部门协调,进一步理顺管理体制,实行“一龙治水”,并明晰各镇街、功能区权责。

多渠道筹集资金。要建立和完善政府引导、企业支持、社会参与的多元化融资格局。政府应建立财政直接投入的稳定增长机制,加大资金投入。要搭建美丽瑞安水乡建设的融资平台,积极争取银行信贷资金支持。通过特许经营、政府购买服务等方式吸引民资参与投资。通过“反租倒包”等形式,在江河沿岸划出地块,让企业承包经营苗圃。

加快截污纳管工作。要全力抓好污水处理厂和污水收集管网的建设,确保2014年底前实现全市城镇污水收集处理率100%。

高效规范监管。健全“统一领导、部门监管、责任到人”的监管体系,通过全社会共同参与,实现污水设施的高效规范运营。落实排水和排污许可制度,确保管网覆盖区域的生活污水和企业污水及时纳管处理,并加大对违法行为执法力度。

### 加快打造我市城区沿河慢行绿道

关键词:慢行绿道

提案人:民革瑞安市总支

#### 背景:

随着经济快速发展、社会生活水平迅速提高,健康有序的生活方式、生态休闲的城市环境,日益成为人们的追求和向往。然而,在今天城市化高速发展、城市建筑急剧扩张所带来的“人地”矛盾,以及机动车快速增长所带来的“人车”矛盾日益增长,我们的城市生态环境改善的速度还远远跟不上人民对环境质量要求。打造城区沿河慢行绿道显示出了其必要性,提倡绿色出行,可缓解交通压力,还能整合现有资源,提升城市品质,打造城区沿河慢行绿道亦是可行性的,在我市有着政策、资源和民意上的优势。

#### 建议:

统一规划,试点先行。做好城区沿河慢行绿道的远景规划和近期规划。温瑞塘河是沟通老城区与安阳城区的交通要道,且沿河道路开阔、绿化空间充足,沿河可到达玉海商业中心、隆山公园、市政中心、瑞安广场

和明镜公园等重要城市节点,建议把温瑞塘河城区段作为试点,以步行道+自行车道的形式,先进行慢行绿道建设。

多方融资,逐步串联。充分利用“三边四化”、浙南美丽水乡等相关政策,向上争取建设资金。充分利用我市民间资金雄厚的特点,通过认捐认建、出资命名、工程捆绑、绿道服务站经营权拍卖等方式,积极鼓励引导社会资金参与绿道建设,先易后难,逐步串联。对条件成熟的地段先行铺开建设,对因沿河道路狭窄或被小区围墙、违建阻隔等条件不成熟的地段,先进行政策处理,通过围墙后退、拆违或修建亲水栈道的方式进行连通。

长效管理,市场为主。在符合有关政策规定的情况下,鼓励我市社会团体、企事业单位或者个人以“认管”的模式,参与绿道部分线路的维护管理。亦可向社会购买服务,把绿道的保洁、维护、管理等服务推向市场,进行竞标,由社会专业化公司负责打理。