

一道讨薪题 十年难解开

聚焦中国农民工工资拖欠

新年伊始,在甘肃省兰州市,6名农民工爬上一幢大楼后要跳楼。原因是公司拖欠他们工钱,讨要5个月未果。

为了带上血汗钱回家过年,一些农民工不惜以命讨薪。十年治欠薪,尽管农民工工资拖欠问题总体上得到遏制,但高发、多发的态势没有得到根本性改变,建筑业欠薪仍突出,且向制造业蔓延,民营企业欠薪未减,政府项目也日渐增加。

从原本简单的劳资纠纷,演变放大为社会焦点,欠薪与讨薪,似已成为年终岁尾挥之不去的话题。治理欠薪的考题为何如此难解?



今起10部门
将赴浙江等8省区
联合督查农民工工资支付

新华社北京1月5日电 人力资源和社会保障部5日发布消息称,该部将会同公安部等9部门组成5个联合督查组,今起赴浙江、湖北等8省区督查农民工工资支付情况。

人社部称,为进一步做好2014年春节前农民工工资支付保障工作,人社部会同公安部等9部门组成5个联合督查组,每组将由部委领导或相关司局负责同志带队,于今天分赴浙江、湖北等8省区开展联合督查。

据人社部劳动监察局相关负责人介绍,本次督查的主要内容是:开展农民工工资支付专项执法检查工作的进展情况,地方政府及其有关部门落实属地监管责任的情况,行政执法联动打击拒不支付劳动报酬违法犯罪行为的情况。

通过督查,督促各地认真落实国务院相关部委的统一部署,进一步采取切实有力措施,依法保证农民工及时足额拿到应得工资报酬,让广大农民工度过一个欢乐祥和的春节。

治理欠薪,十年有何进展?

以重庆农妇熊德明向总理求助讨薪为标志,我国从2003年底掀起了清理欠薪风暴。2004年政府工作报告提出,用三年时间基本解决建设领域拖欠工程款和农民工工资问题。

一组数字反映出中国政府治理欠薪的决心与力度。

《2004年中国人权事业的进展》白皮书披露,截至2004年底,全国已偿还建筑领域历年拖欠的农民工工资332亿元。

据人力资源和社会保障部统计,2011年,人社部门责令用人单位为533.5万名劳

动者补发工资等待遇155.1亿元;

2012年,全国各级劳动保障监察机构为622.5万劳动者追发工资等待遇200.8亿元;2013年前11个月,追发工资等待遇223亿元。

东北财经大学教授肖兴志说,如果说逐年增加的数字,反映出治理欠薪的成效;那么,欠薪入罪,则彰显了国家对这一问题零容忍的态度。

2011年,刑法修正案(八)将恶意欠薪正式列罪。2013年最高人民法院发布司法解释,进一步明确了恶意欠薪刑事案件的法律适用标准。

2013年前三季度,全国各级劳动保障监察机构共向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件2039件,公安机关立案1423件。

欠薪入罪,打击了拒不支付劳动报酬犯罪行为,取得了一定成效。人社部劳动监察局局长闫宝卿说。

随着欠薪入罪威慑作用的发挥,以及设立欠薪应急周转金、欠薪保障基金等一揽子措施的实行,欠薪问题得到了一定控制。

破除农民工欠薪顽疾
考量世道人心

年关将至,不少辛劳一年的农民工又一次陷入工钱被拖欠的困境。人力资源和社会保障部1月5日的消息证实,全国农民工欠薪案件数量仍处高位,欠薪领域除重灾区,工程建设项目外,还在向加工制造等行业蔓延。这意味着破解欠薪顽疾仍然任重道远。

必须承认,近年来各级政府为解决拖欠农民工工资问题上做了不少工作,但欠薪现象年复一年不断上演,关键在于监管惩处的拳头不硬、力度不够。以号称史上最严打击欠薪的欠薪入罪为例,实施两年多来,有的省份因恶意欠薪定罪判刑的案例仅两三例,很难形成有效威慑。

破除拖欠农民工工资这一顽疾,维护好广大农民工的合法权益,是彰显社会公平正义的应有之义,更是各级政府应切实担起的责任。能否解决好这一问题,可以说在考量一个社会的世道人心。当前,在千方百计保证农民工尽早拿到工资的同时,还必须着眼长远,完善监管,从根本上铲除违法拖欠行为的土壤。

应强化劳动部门和各行业主管部门的监管力度,把对农民工工资支付情况的监督、检查日常化,进一步完善欠薪入罪操作细则,破除案件移送障碍,对以身试法、恶意欠薪的企业和个人依法从重惩处;对一些政府工程项目的欠薪行为,尤其要加大查处力度,并追究相关负责人的责任。

根治欠薪难题还须正本清源。对欠薪严重的工程建设领域,行业主管部门应摸清、斩断侵害农民工利益的恶性循环链,切实规范工程承包、劳动用工等行为,建立健全农民工工资保证金制度、工资卡按月支付制度,确保农民工工资权益得到常态化的有效保护。

(据新华社)

中国式欠薪,谁是祸首?

经过多年治理整顿以及法律体系建设,农民工工资拖欠问题总体上得到遏制,但形势仍然严峻。闫宝卿坦言,治理欠薪的任务还很艰巨。

高发、多发的态势没有得到根本性改变。2013年前三季度,全国各级劳动保障监察机构共办理拖欠工资等待遇案件17.4万件;2012年共查处欠薪案件21.8万件。

建筑业欠薪仍突出,向制造业蔓延波及。拖欠农民工工资问题仍主要发生在工程建设领域。同时,劳动密集型加工制造、餐饮服务等行业的企业特别是中小企业拖欠工资问题明显增多。

民营企业欠薪未减,政府项目也有欠薪。沈阳于洪区房地产项目民亿苹果树项目拖欠农民工工资160多万元,

导致农民工多次上访;重庆市黔江区正阳中学项目,由施工企业垫资建设,但企业资金周转困难无力垫支,导致民工工资被拖欠,涉及民工约300人,工资达800万元。

欠薪讨薪与经济纠纷交织。一些企业主利用解决拖欠工资问题,解决经济纠纷,以讨要工资名义追讨工程款,甚至无法达成协议就故意拖欠农民工工资,以造成社会影响,逼迫发包方就范等。

采访中记者了解到,一个项目从甲方到乙方,再到大包、二包,直至最底层的农民工,农民工处于金字塔的最底层,也是整个利益链条的末梢。中间任何一个链条出了问题,农民工都可能会是最受伤的群体。

据业内人士介绍,建设工程项目一般按照工程进度结算工程款,许多建筑施工企业只是按月发给农民工一定的生活费,工资到年底或工程完工时集中结算,并非依法按月足额发放工资,一旦建设单位与施工单位发生经济纠纷,农民工往往躺着中枪。

人社部副部长邱小平说,这实际上是将经营风险转嫁给劳动者。如果按照这一逻辑,那么所有制造业企业都能以产品没有卖出或者货款没有收回等为由不按月发放工资。

施工单位出现的拖欠工资问题,多数是经济承包纠纷与劳动纠纷交织在一起,形成了很长的债务链,增加了解决欠薪的困难。邱小平说,只有打破这样的规则,让经营风险与劳动债权分离,才能更好地解决欠薪问题。

直面讨薪难,干部作风的试金石

跑断腿、门难进、钱难要,维权难度大、维权成本高,让农民工讨薪路上常常寒心。

中央党校教授周天勇等专家认为,治理欠薪,从中央到地方已经出台了一系列政策措施,许多城市还建立了农民工维权中心,治理这一顽症关键在于落实二字。

湖北籍农民工安国明在沈阳市于洪区多次讨薪未果,他的遭遇经新华社报道后,政府部门迅速召集开发商和建筑商协调,并很快拿出解决方案。一个星期后,安国明拿到了15万元的工钱。拿到钱,安国明感到很心酸。去了区农民工维权中心七八次,不如媒体报一次。他说,我们感觉不是政府管不了欠薪,而是有没有把农民工的事放在心上办。

这就是工作作风实不实的问题。辽宁社会科学院研究员张思宁说,中央开展群众路线教育实践活动,并着力纠正四风,对于欠薪问题管不管、怎么管,对有关部门来说是一块很好的试金石。

此外,1994年颁布实施的劳动法规定:工资应当以货币形式按月支付给劳动者本人。这部法律实施已近20年,但一些条款在建筑工程等领域仍很难落地操作。

瑞安市2013年度低保对象名单公示的通告

根据《瑞安市最低生活保障实施办法》规定,为确保低保工作公开、公平、公正,增加低保工作的透明度,自觉接受人民群众的监督。2013年度最低生活保障对象名单将以电子文档、小册子、海报等形式在以下地点进行公示:市民政局网站http://www.ramz.gov.cn;各镇街、村居(社区)公开栏。公示期为2014年1月2日至1月31日。

瑞安市民政局及各镇街设立咨询、举报电话:

瑞安市民政局	65611009	锦湖街道	65068861
塘下镇	65354105	上望街道	65160037
陶山镇	65969653	东山街道	65607067
湖岭镇	65486442	莘塍街道	65175020
马屿镇	65771915	汀田街道	65100804
高楼镇	65998757	飞云街道	65562962
安阳街道	65875235	仙降街道	65059023
玉海街道	65631533	南滨街道	66850575

市民政局地址:玉海街道仓前街134号,邮编:325200,邮箱:ramzsj@163.com。市民政局监察室公开举报电话:0577-65629208。同时设立监督投诉专栏(详见http://www.ramz.gov.cn/jdts/index.shtml)和局长信箱(详见http://www.ramz.gov.cn/jcxx/index.shtml),接受群众咨询和举报投诉。

瑞安市民政局
2014年1月2日