

政府工作报告

(上接第1版)

(三)项目建设在合力攻坚中提速提效。完成限额以上固定资产投资380亿元,增长20%,其中重点工程投资86亿元,增长37.6%。完善机制抓进度,建立项目建设指挥长、审批协办员兼任行风监督员等制度,开展“百组千干破百难”活动,南塘大道汀田段、天然气工程等13个重点项目开工建设,温州绕城高速公路西南线瑞安段6个标段全线进场施工,飞云江五桥主桥钢结构开始安装,客运中心站等7个重点项目完成主体工程,瑞祥大道三期拓宽、飞云江仙降段护岸和飞云段标准海堤工程等7个重点项目建成投用;滨海大道瑞安段工程建成通车,为加快城市北接东进做好了重要铺垫。强化前期争指标,18个项目列入省重点,创下历史新高,其中新增7个,居温州首位,4个项目被列为省重大产业项目,3条道路列入普通国道线建设,争取“戴帽”用地指标3727亩、奖励调剂指标1105亩。开源挖潜强保障,完成丁山二期造地2000亩,垦造耕地3523亩,建成标准农田5069亩,清理转而未供、供而未用土地4961亩,创成全国国土资源节约集约模范市;建立财政专委会制度,整合使用涉农资金,清理盘活一批国有资产,组建公用事业投资集团,发行温州首支政府融资平台中小企业私募债,政府性债务控制在安全警戒线之下。招商引资注活水,引进温商回归项目49个,实际到位内资52亿元,省重大产业项目五洲国际商贸城3个月完成审批,开工半年完成北区块主体工程。

(四)民生保障在加大投入中取得实效。民生支出占公共财政支出比重75.6%。发展社会事业,完善义务教育“阳光招生”政策,新建公办幼儿园2所,开工建设温州职业技术学院瑞安学院,建成温州城市大学瑞安学院主体工程和塘下实验小学,高考重点上线率创历史新高;市妇幼保健院综合楼投用,市人民医院瑞祥分院医疗综合楼结顶,规划建设村级卫生室(站)195家并纳入医保管理,建成120院前急救中心及9个急救站,创成省卫生强市;新增五项社会保险9.1万人次,城乡居民医保待遇提至全省前列,出台大病住院再保险政策,医保和医改财政支出4.47亿元,减轻了群众看病负担;瑞安文化园、中国礼品文化创意产业园开工建设,市博物馆开馆,市图书馆晋升为国家一级馆,新增国家级文保单位2处,建成2个镇街综合文化站和38个农村社区、企业文化礼堂,完成广播电视网络整合;举办首届竞技龙舟大赛;人口计生工作居温州前列。办好十大实事,开通延伸公交线路3条,打通瓶颈路3条,完成沈海高速瑞安出口渠化改造,投放首批公共自行车,智能交通城市建设列入全国试点;建成江南新区保障性住房公租房主体工程,新建居家养老服务照料中心(站)47家,新增镇街视频监控点859个,创成省餐饮服务食品安全示范市,学前教育推进、全民健康、殡葬惠民、城市亮丽、公共场所无线网络便民等工程按时完成。加强综合治理,安全生产三项指标实现下降,铁腕整治20人以上居住出租房1292户,完成率97%;着力化解社会纠纷和历史遗留问题,推行新居积分制服务管理,实施社会管理创新16项重点项目,刑事发案总量下降12.6%,有望实现平安市“五连创”。全力抗击“菲特”强台风及其带来的百年不遇强降雨,夺取抗灾救灾胜利。基本完成村级组织换届选举。老干部、人才、统计、市志、档案、国防教育、征兵、人防、科普工作不断加强,民族、宗教、外事、侨务、对台等工作取得新进展,妇女、儿童、老龄、慈善、红十字、残疾人事业全面发展。

(五)政府自身建设在深化改革中得到加强。实施并轨审批、模拟审批等7项制度,对中介机构实行信用评级和分类管理,将行政许可事项削减34%、非行政许可事项削减67%,推动行政审批提速。坚决落实中央作风建设“八项规定”,实施“四评一助”工作,开展在编不在岗人员清理规范工作,大幅压缩“三公”经费,完成公车改革。自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督,办理人大代表建议463件、政协提案247件,认真听取各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和老干部的意见建议。推进“81890”社会服务中心、“瑞网议事厅”网

络问政等平台建设。强化行政监察和审计监督,推进惩防体系建设。

各位代表,过去一年我们经受了严峻考验,取得了来之不易的成绩,这是上级党委政府和中共瑞安市委坚强领导的结果,是市人大、市政协监督支持的结果,是全市人民团结奋斗的结果。在此,我谨代表市人民政府,向广大干部群众,向人大代表、政协委员和离退休老同志,向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体,向驻瑞部队、武警官兵、民兵预备役,向所有关心支持瑞安发展的海内外各界朋友,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在取得成绩的同时,我市经济社会发展中还存在不少困难和问题,政府工作还存在许多不足,主要是:发展形势复杂严峻,局部金融风波影响深远,部分企业生产经营仍较困难,一些企业“脱虚向实”步履维艰,经济下行压力依然较大,5项指标未完成年度计划。发展转型过程艰难,粗放式发展问题突出,科技人才支撑乏力,产业大项目偏少,12个重点项目未能如期开工。发展环境亟需改善,基础设施滞后,土地、资金等要素供应偏紧,“霸王搬运”时有发生;政府攻坚克难力度有待增强,个别部门为群众、为企业服务的主动性不强,一些工作人员缺乏揽事担责、主动协调的责任意识,办事难、审批难、项目落地难亟待深入破解。发展协调性不佳,教育、卫生、养老等社会事业发展与群众需求还有差距,住房难、出行难等民生问题尚需下大力气解决,环境污染堪忧,“半城市化”现象严重,农村公共服务“短腿”问题突出,征地搬迁等方面历史遗留问题不容忽视,公共安全体系有待健全。为此,我们将坚持问题导向,全力攻坚,通过破解重大关键问题来推动科学发展。

二、2014年工作总体目标和主要任务

当前瑞安正处于深化改革、爬坡越坎、转型升级的重要关口,我们必须以改革的办法解决发展中的问题,发挥自身比较优势,坚定不移地以体制改革与创新驱动“两大动力”打造创新发展优势,以工业化与城市化“两轮驱动”提升产城联动优势,以实体经济与瑞商“两大回归”挖掘瑞商群体优势,以海涂围垦与城镇低效用地再开发“两大空间”构建十万亩发展平台优势,以三条高速与四条国道“两大动脉”构筑温南交通枢纽优势。我们相信,只要全市上下坚定信心、坚持改革、坚守实业,一定能够转危为机、转型升级、转弯赶超。

今年政府工作总体要求是:认真贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会精神,按照市委十三届六次全会部署,紧紧围绕“打造品质之城、建设幸福瑞安”的战略目标,坚持稳中求进工作总基调,突出转型升级主导向,把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,着力振兴实体经济、统筹城乡发展、深化生态建设、加强民生保障,扎实推进宜居、创新、绿色、文化、平安瑞安建设,开创瑞安转型发展、赶超发展新局面。

今年全市经济社会发展主要预期目标是:生产总值增长8%左右;财政总收入增长8%,公共财政预算收入增长8%;全社会固定资产投资增长15%以上;社会消费品零售总额增长10%;外贸出口总额增长5%;城镇居民人均可支配收入增长9%,农村居民人均纯收入增长10%;人口自然增长率控制在7‰以内;完成节能减排任务。

根据上述目标要求,今年政府工作着重抓好七个方面:

(一)强化转型升级导向,全力振兴实体经济

民营企业是本,实体经济是基。更好发挥政府“有形之手”作用,精准发力,提质增效,固本强基,加快创建省工业强市。

以政策红利激励创新发展。将经济政策聚焦在创新驱动上,确保政策入企落地。加大财政创新投入,引导金融与科技融合,发挥企业创新主体作用,全社会研究与试验发展经费支出占比提高到2.4%。试行科技资金后补助,支持产学研协同攻关行业关键共性技术。筹建激光应用中心和3D快速成型中心,发挥北航瑞安汽车电子研究中心等平台作用,争创省高新园区。深入实施“玉海聚才”

计划,加大对人才住房、子女就学的支持力度。大力支持机器换人、零增地技改及信息化改造,抓好900个技改项目建设,推动减员增效。推进“三名”工程,创成省质量强市示范市。

以平台建设推进集群发展。加快产业集聚区扩容升级,工业项目开工20个,竣工投产30个,全力支持海尚集团关节机器人等一批重大产业项目建设。全面实施小微企业创业园“339”建设计划,开工建设东新公路沿线和滨海科技创意、马屿眼镜光学、阁巷高新产业等小微园97万平方米,竣工90万平方米,引导科技型、成长型、清洁型小微企业入园集约发展。强化平台建设要素支撑,新增供应工业用地1000亩以上,实施旧厂房改造80万平方米,加快低效用地开发再造工业新平台,争取省重大产业项目“戴帽”指标。统筹设立产业发展专项资金,推动三大主导产业集群化发展和七大特色产业优化升级,培育新能源汽车、新材料、先进装备制造等战略性新兴产业,抓好北麂标准渔港和渔港经济区等海洋经济项目,加快构筑“3+7+X”现代产业体系。

以二三融合促进协调发展。把网络经济作为一号新产业来培育,完善规划和政策体系,启动电子商务园区建设,建设行业电商服务平台,培育配套产业和专业队伍,积极引进知名电子商务企业,争创省电子商务示范市。完善城市商贸发展规划,抓紧谋划会展中心项目,统筹抓好普洛斯瑞安物流园等十大商贸项目建设,支持特色商业街区建设,推进商贸业集聚升级。把旅游休闲业作为一号服务业来培育,抓好十大旅游休闲项目包装招商,加大寨寮溪、圣井山等景区保护开发力度,创建一批特色旅游产品,打响瑞安旅游品牌。推进“放心、便民”消费服务体系建设,合理引导汽车、餐饮消费,积极促进健康、文化消费。

以深化帮扶支持实业发展。深入开展驻企服务,努力让企业专心致志办实业。强化“政银企法”四方联动,分类帮扶处置“担保链”风险,严厉打击恶意逃废债、贷款诈骗等违法犯罪行为,积极协调和引导金融机构扩大信贷总量、优化信贷结构,帮助企业拓展抵押物,完善金融抵押担保体系,鼓励企业兼并重组,确保经济金融平稳运行。大力整治建设环境,坚决打击“霸王搬运”、“村霸地霸”。落实“营改增”等减负清费政策,促进企业劳动力供需衔接。健全开放体制,完善出口信用保险政策,创新贸易融资服务,支持企业开拓国内外市场。

(二)实施经济体制改革,切实增强发展活力

发挥经济体制改革牵引作用,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,激发市场活力和内生动力。

转变政府职能。推进简政提速改革,实施新一轮政府机构改革,做好“接、放、管”工作,推行政府权力清单制度,清理政府部门职责,实现本市自行设置审批事项为零,下放一批与群众关系密切的审批事项,争取列入省企业投资项目高效审批试点,实行企业项目“简核简批”、政府项目“联审联办”、为民服务“就近就便”;探索开辟“中介超市”,健全中介信用评价制度,建立公开公平的中介市场竞争机制;加大政府购买公共服务力度,支持社会组织参与社会管理,把社会能办的事交给社会。推进监管提质改革,实行“宽进严管”,从事事前审批向事中事后监管转变,落实机构编制“控、调、改”工作,腾出编制加强环保、安全等一线监管力量,实施城市管理综合执法改革,探索镇街站所综合执法,把政府应管的事切实管好。推进财政提效改革,改进预算管理,健全财政专委会制度,清理整合专项资金,开展专项资金竞争性分配试点,破解财政“碎片化”问题,集中财力办大事。

完善市场体系。实施要素资源市场化配置改革,完善“亩产论英雄”综合评价体系,推行土地、能源、水资源、环境容量等资源要素分层定价,建立健全工业用地、节能量、水权、排污权交易制度,促进要素资源合理高效配置,优先保障扶持类企业,加快淘汰落后产能。推进金融改革创新,组建瑞安农村商业银行、村镇银行,鼓励企业通过发行中小企业集合票据、债券等途径从多层次资本市场直

接融资。推进招投标体制改革,试行预选承包商管理制度,严格标后监管,取消民营资本投资的建筑类项目统一进招投标环节。启动建设全社会信用基础数据统一平台,推进部门信息共享,推广信用信息在经济社会活动中的应用。

创新企业体制。健全民营企业做大做强引导机制,完善和落实“三转一市”后续扶持政策,鼓励支持民营企业加快建立现代企业制度,激励与倒逼企业电产比相对匹配,坚决取缔无照经营,打开阳光成长“前门”、堵住不当竞争“后门”。积极盘活国有存量资产,切实规范管理,实现国资监管全覆盖。

(三)推进新型城市化,加快打造品质宜居城市

坚持产城联动、城市内涵提升与外延发展结合、滨海开发与沿江发展并进,加快建设生态宜居现代化滨江滨海城市。

以科学规划引领城市发展。按照“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”的理念,完善“一主三副四组团”的城镇规划体系,开展沿江沿海一体化开发研究,编制综合交通、环境景观、雨水排涝等专项规划,注重建筑立面设计,高标准做好高速市区人口团块、滨江两岸、万松山环山带、公园路等“城市客厅”规划和精品塑造,彰显城市山水人文特色。

以交通建设拉开城市框架。加快城市主干道建设,实施“三路东进滨海新区”计划,10月份建成万松东路延伸线一期工程,开工建设万松东路延伸线二期和进港公路二期工程,加快开发区大道建设,全力推动城市向东发展;提速建设南塘大道汀田段工程,实现飞云江五桥主桥合拢,加快城市北接南跨。抓好“三高速、四国道”对外交通项目建设,推进温州绕城高速公路西南线、甬台温高速公路复线和104国道西过境公路瑞安段建设,争取开工龙丽温高速公路瑞安段工程。实施交通圈带动经济圈战略,科学谋划交通节点产业布局,深化北龙深水港、市域铁路前期工作。

以新区开发扩大城市容量。瑞祥新区按照“展形象、聚商气”要求,加快商业广场等项目建设,建成万松山隧道和瑞祥广场。滨海新区按照“产业新城、产城联动”定位,以万松东路延伸线为发展轴推进城市东进带建设,以未来科技城为基地推进高端产业落地,抓好万松城市综合体、万松城市商业广场、瑞安文化园等项目建设,加快打造产城联动的现代化示范区。塘下新区顺应“强功能、提品位”需要,开工建设城市综合体及中心公园,加快中心路延伸工程、国泰路、全民健身中心等项目建设,大力推进塘下小城市培育试点。江南新区发挥“沿江、交通”优势,抓好浙南汽车城、江南客运站等项目建设,加快56省道东延伸线、中心区一期道路、瑞南大道改建工程建设,建成江南物流园区一期仓储中心和配送中心主体工程,促进云江两岸互动互融。加快江南水厂迁建、天然气工程建设,建成500千伏温东-南雁输电线路瑞安段工程,抓好智慧城市建设,推动市政设施扩容升级。

以三改一拆推进城市有机更新。坚持拆建用结合,深化“无违建”创建活动。坚持改建大区块、打造大社区,连片推进旧村改造和安置留地建设,推广政府主导、村居主体、资地平衡模式,开工建设35万平方米,竣工30万平方米。坚持试点先行,抓好一批企业实施的“退二进三”项目,开工建设安阳金融集聚区、巾子山美食一条街。坚持旧城改造与文化保护相协调,支持居民自愿式小规模团块改造,推进净湖街等历史街区保护改造,加快邮电路、滨江三期旧城改造,建成玉海文化旅游区。

(四)开展项目攻坚,不断增强发展后劲

强化抓发展必须抓项目的意识,以结构优化提升效益,以克难攻坚提升速度,推动经济“脱虚向实”、发展“脱胎换骨”。

优化项目安排。政府投资保重点、保续建,尽力而为、量力而行推进环保、水利、供水、交通等薄弱设施建设,开展治水设施和路网联通建设大会战;民间投资重引导、重结构,全力激活、优先保障生产性投资。安排重点项目117个,其中续建项目96个、开工项目21个,计划完成重点工程投资87.5亿元。健全大前期机制,并联推进一批重大项目前期工作。

(下转第5版)