

# 已违规怀孕的， “罚款”与否 看“决定书”

## 浙江“单独两孩”政策追踪

浙江省人大常委会17日发布公告称，浙江省人大常委会审议通过《浙江省人民代表大会常务委员会议关于修改〈浙江省人口与计划生育条例〉第十九条的决定》，自17日起“单独两孩”政策生效。

政策生效后，对政策出台前已经怀孕的单独夫妇有何影响？有多少单独夫妇愿意生二胎？对人口构成会产生哪些影响？

### 已怀孕未收到“决定书”的： 6月30日前补办手续即可

18日，浙江省召开全省人口与计划生育领导小组会议，对该政策的执行进行部署，并明确：在1月17日前单独夫妇违法生育两孩，同时社会抚养费征收决定书已经送达的，决定继续有效；对于此前违法生育的单独夫妻，而征收决定书没有送达的，符合条件的需要在6月30日之前补办手续，相关部门将“特事特办”。

浙江省副省长郑继伟说，浙江省从“十一五”开始，就着手开展调整、完整生育政策的研究论证工作，开展了一系列课题研究。2013年12月9日，浙江省向国家卫生计生委报送了该省“单独两孩”政策方案，国家卫生计生委审核并提出修改意见；1月17日，浙江省正式通过经国家卫生计生委审核的方案。

浙江省省长李强说：“对于6月30日之前生小孩的，要特事特办，各地相关部门要及时受理、主动上门办理。”7月1日后生育的，严格按照再生育审批规定来办理。

浙江省卫生计生委相关负责人说，这充分体现了政策的人性化，减少了群众的顾虑。

网民对这个做法纷纷“点赞”，认为这是真正“以人为本”，避免了部分符合条件现已怀孕的妇女因交不起社会抚养费或出于工作考虑而堕胎的悲剧。

李强还表示，符合生两孩的单独夫妇在生了第二个孩子后，不再享受独生子女政策奖励，但此前的奖励也不会收回。

### 调查显示： 30%的单独夫妻放弃生两孩

据浙江省卫生计生委介绍，“单独两孩”政策适用于一方是独生子女的夫妇。独生子女是指夫妻生育或合法收养的唯一子女，即没有同父同母、同父异母、同母异父的兄弟姐妹，或曾有兄弟姐妹但兄弟姐妹均于生育子女前死亡。根据浙江省现行生育政策规定，夫妇双方为浙江省户籍的，由浙江省安排生育，夫妇一方为浙江省户籍的，可由浙江省安排生育。

据介绍，“单独两孩”的审批，属于再生育审批范围，按照《浙江省再生育审批办理规定》办理，符合条件的夫妻可以向户籍所在地乡镇人民政府（街道办事处）提出申请，县级卫生计生行政部门对申请材料审查后，作出是否批准的决定。

单独夫妻生两孩需填写并提交夫妻再生育申请表、审批表、夫妻双方居民身份证、结婚证、户口簿（户口证明）、夫妻二寸合照及由乡镇人民政府（街道办事处）经调查后出具的独生子女证明等材料。

浙江省此前的调查显示，30%的单独夫妻表示会自愿放弃生第二个孩子。原因可能和年龄、家庭经济水平和工作等方面相关。

### 浙江省省长： 浙江实施“单独两孩”政策很急迫

据介绍，自全面推行计划生育以来，浙江省累计少生2600万人，低生育水平持续稳定30年，目前全省独生子女家庭户数达到600多万户。李强表示，浙江省实施“单独两孩”政策很急迫。

李强说，浙江面临严峻的劳动力下降问题。他说，目前浙江省劳动力在3200万人左右，如果按原来的政策，到2030年，劳动力进入削减高峰，到2050年，劳动力人口只剩1800万人，对浙江省经济发展不利。

此外严重的老龄化也带来挑战。李强说，目前浙江省60岁以上人口占总人口的18%，按照原来政策，到2030年，这个比例会上升到34%，而到2050年，更是会上升到43%。实施“单独两孩”政策后，预计到2030年可以下降1%，到2050年，可以下降3%。

“而且老百姓对这个政策也是期盼了很久，所以我们第一时间研究第一时间实施。”李强说。

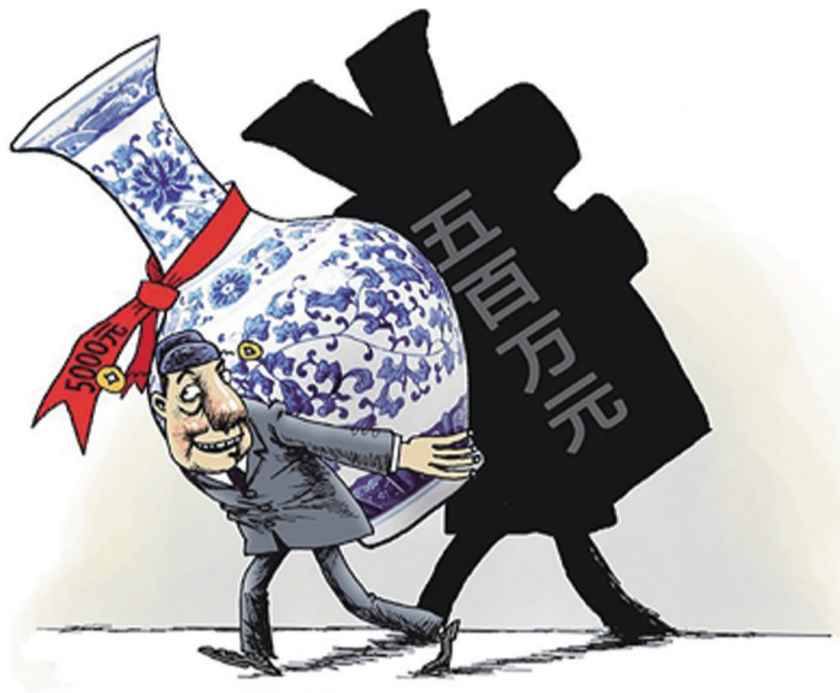
浙江舟山已于2013年11月实施“单独两孩”政策，到目前申请的夫妇仅58对。（据新华社）

# 直击贪官“雅贿”现象

## 珍奇古玩背后的权钱勾兑

安徽省原副省长倪发科受贿总额近八成为玉石，其中一次收受的和田玉就价值350万元；原铁道部部长刘志军收受字画、玉石等物品近200件，价值1300余万元。

近年查处的各类贪官，大多有这样那样的“小爱好”，从玉石到瓷器，从字画到古董，各类珍奇古玩越来越多地出现在他们的受贿清单里。“新华视点”记者调查发现，一些贪腐官员爱好的往往并非是艺术品本身，而是看中其收受途径隐蔽、“变现”手法多样、“出事”易于推责等“优点”，高雅旗号下遮挡的是低劣的权钱勾兑。



### “雅好”成受贿隐秘通道 珍奇古玩背后是赤裸裸的权钱勾兑

看电视、看书，玉不离手；每逢周末把喜欢的玉石玉器铺开，一件件欣赏；每隔两周，给精品玉器逐一打蜡、上油……据日前中纪委披露的安徽原副省长倪发科违纪违法案情，其貌似“玉痴”，还常约上几个玉石玩家，一起赏玉、“斗玉”。

但就是这种看似正常的雅好交流，成为倪发科受贿的隐秘通道。他多次以把玩、鉴赏、收藏为由，收受企业老板“雅赠”的名贵玉石、名家字画，其中玉石占其受贿总额近八成。

“主要收受玉石，倪发科案典型地代表了腐败形式的新变化。”安徽省纪委一

名办案人员介绍，近年来，贪官受贿物品历经了从现金、房产到珍奇古玩的“三变”，玉石、字画、瓷器、古董、邮票等，越来越多地出现在受贿清单中。

如刷新官员贪腐纪录的杭州前副市长许迈永，办案人员在其家中发现大量金玉字画，包括多种玉器、鸡血石、齐白石、范曾、潘天寿、启功等名家字画，堪称一个小型文化博物馆。

而一些名家作品，成为多名腐败官员的“同好”。如范曾的画，除了许迈永，也是浙江海宁原副市长马继国、河北沧州市原市委书记薄绍铨等落马官员的“藏

品”。虽然名为“雅好”、“文化”、“收藏”，但贪官们其实对“雅赠”的价值心知肚明。如倪发科就深知“好的玉石玉器绝对是高消费、奢侈品”，“远比其他钱财更安全，也更有价值和意义”。

藏在层层风雅面纱之下的，是更为隐蔽的权钱勾兑。如倪发科收受“雅贿”后，屡次违规为行贿企业打招呼、跑项目，挪用国家保障房用地指标，帮助低价购买探矿权等。浙江海宁一名商人用价值17万元的字画古董，从原副市长马继国那里换来了175万元的土地出让金减免。

### 绞尽脑汁避“风险” 东窗事发无“幸免”

营人员介绍这种“回购业务”。

——以真当假。一名寿山石店老板告诉记者，还可以借仿品的名义用真品送礼，过段时间他们负责上门收购，这样收礼的人心里没压力，送礼的人达到了目的。“不过收购价至少要比原价低20%，我们也要有钱赚。”

——“合理”变现。上海一位拍卖行业人士介绍，现在借用拍卖来“光明正大”变现“雅贿”的手法很多，如围标“赝品高价拍”、“真品低价拍”，而且不开发票、收据，手法隐蔽，很难取证。

在中部某省开建公司的罗先生更是深谙“送礼之道”。为了拿到项目，他不时时送一种特产石头给官员，然后再声称该石头入选了“奇石展”，要“租”过去展

览。而在展会上，有人看中了这个石头，“花50万买了”。他将这种手法称作“合理变现”。

由于珍奇古玩品难辨真伪，一些落马官员往往辩称“以为是赝品”。湖南省纪委预防腐败室副主任陆群介绍，反腐部门在实践中对“雅贿”品的价值评估是严格以事实为依据的。“本人说是按‘赝品’收的，实际是真品，以收真品论处；本人说是按真品收的，实际是赝品，以赝品论处；接受的赝品价值如达到违纪违法标准，同样要处理。”

“不管他收受的是哪种形式的财物，只要形成其非法利用职权、为他人谋取利益的证据链，一样认定为受贿。”一位纪检办案人员说。

### 官员财产申报该不该忽略收藏？

“官员可以有正当的爱好，事实上，官员中也有不少收藏家。”陆群认为，但作为官员，特别是担任重要领导职位的官员，最好不要宣扬自己的收藏爱好，防止投机钻营者投自己所好。

中央党校政法部教授林喆认为，“雅贿”盛行，是一些官员利用制度建设的缺陷，故意混淆“正常爱好”“人情往来”与“收受贿赂”的界线。

我国《党员领导干部廉洁从政若干准则》规定，不准接受可能影响公正执行公务的礼品，如无法拒绝，应当一律登记、交公，违者将受到纪律处分。

“现有规定在很多地方执行得不严

格，本身也比较模糊，如缺少价值限额。”林喆介绍，世界上多个国家有专门的立法规定，如美国公务员每年接受的礼物价值不能超过50美元，意大利的规定折合约30美元，如有违背将受到严厉查处，触及法律交由法庭审理。“而我国刑法规定的受贿立案标准是5000元，相比之下过于宽泛。”

多名纪检干部、专家认为，针对“雅贿”的隐蔽性和多样性，官员财产申报时应增加专门的项目如收藏品，发现瞒报及时追究。“如果一名官员年工资收入10万元，审查出他的年收藏品价值100万元，那么就容易出现漏洞。”

中国纪检监察学院副院长李永忠指出，“雅贿”多发，是权钱交易向更高端的“权色交易”转化的表现。“色”泛指“非物质贿赂”，不直接表现为金钱的状态，获利空间大，隐蔽性强，钻法规的空子。

他深层次分析认为，“雅贿”也是权力过分集中造成的腐败。不能仅从终端、微观层面加大打击，否则这种权色交易只会从一个领域转到另一个领域，防不胜防。而应强化制度反腐，科学地配置权力结构和运行机制，预防和治理发生的腐败。

（据新华社）