

五大格局 奏响市场监管新乐章

看第一代 市场人 将如何构建市场大舞台

■记者 顾颖 通讯员 胡世文 王世霖

上周五,全市市场监督管理工作会议在市政会议中心举行,这是该局组建仅半月后的第一个年度会议,会议表彰了2013年工商局、食药监两局先进集体和个人,并与各乡镇、街道签订了查处取缔无证无照整治责任书。

市市场监督管理局主要负责人金建中作报告,回顾了工商、食药监两局自成立以来所取得的成绩,并提出今年的工作计划与思路。

回顾那些年

俗话说的好,回顾历史才能捍卫未来,让我们一起穿越时光隧道,回顾工商、食药监两局那些年的光辉历史。

工商局:36年来,创造多个第一、收获多项领先

从建立温州第一家农贸市场、第一家工业品市场开始,逐步推开,扶持发展了一批生机勃勃、各具特色、辐射面广的专业市场。成功筹建瑞安商城,成为浙南闽北最大的商品集散中心,年成交额突破百亿,连续多年占据温州各大市场榜首位置,跻身全国百强市场。

全市各类市场总数从1981年的41家发展到2013年的95家,成交额从1960万元发展到现在的203亿元。仅2008年以来就完成农贸市场改造提升36家次。

全市市场主体数量从1980年的1279户发展至2013年的9.4万户,市场主体总量多年稳居温州第一、全省前列。

全市商标数量从1983年的36件激增到2013年的3.3万件,拥有行政认定驰名商标13件,省著名商标41件,温州知名商标85件,品牌创建水平始终走在温州前列。

2012年率先开展个转企工作,至2013年被省委省政府全面推开,2年来实现个转企7788户,领跑全省。

食药监局:行政复议零败诉、行风效能零投诉、违法违纪零查处

12年来,行政执法工作始终保持行政复议零败诉、行风效能零投诉、违法违纪零查处的良好局面。

2002至2013年,共受理举报投诉668件,立案查处1416起,取缔无证生产经营药械单位324家,罚没款1614万元,市场整治工作取得了明显成效。

12年来,在全国食品药品安全事故时有发生的大背景下,我市未发生一起影响较大的食品药品安全事件,有力地保障了全市人民的饮食用药安全。

历史终将成为过去,但历史的成绩永远无法磨灭,市场监督管理局将站在历史巨人的肩膀上,谱写新的篇章,展望新的未来。



五大格局强市场

新的战役即将打响,战略必不可少。经市场管理局全局上下的努力,这本指导战役的战略规划书正式出炉了。记者了解到,此本战略书中心内容围绕构造五大格局、打造五大环境展开。

构建大食品格局:全力畅通监管环节,打造环环相扣、安全放心的消费环境。

据悉,实现食品安全全过程监管,是本次体制改革的核心,也是市场监管局应运而生的先决条件,做好食品安全工作,将是市场监管局开局首战的一号目标。该局将推进食品安全工作重心下移,力量配置下移,健全基层监管体系,创新监管方法,切实承担起食品安全全程监管职责。

强化常态化监管,实施严进严管,把好生产、流通两个源头,开展专项整治,优化创新管理模式,切实加大证后监管,探索建立长效监管机制。

创新全程电子化监管,筹建食品安全电子监控中心,在各环节全面推行电子一票通,努力实现食品安全全程电子化监管。

落实检测有效化监管。加速建设市食品检验检测中心,统筹下达检验检测任务,优化资源配置。建立筛选实验室,为快速检测提供技术支持。

建立社会共治化监管,推进食品安全诚信体系建设,逐步建立信用信息共享机制和失信行为联合惩戒机制,加强对食品药品相关行业协会的监督指导,促进行业自律。

探索风险最小化监管。完善重大食品药品安全事故应急预案,组织开展应急演练,制定规范食药安全

事故调查处理规程,提高事故处置效率等。

构建大服务格局:倾力推进制度改革,打造宽松平等、有利有为的发展环境。

在深化审批制度改革上,将严格落实非禁即入原则,稳步推进改先证后照为先照后证工作步伐,分层分类将注册资本实缴制逐步改为认缴制。建设市场主体信用信息公示系统,开发推广电子营业执照,允许筹建登记。集中整合行政审批事项,严格审批权限,推行网上审批,优化审批服务,努力打造全省注册登记最快、服务质量最优县。

在市场主体转型升级上,要落实政策抓好兑现,明确个转企等工作重点,力争2014年市场主体量质并举。在整合职能功用助推发展上,要发挥数据信息辅助参考作用,铺开品牌、荣誉、信用等赋予功用,挖掘动产抵押登记等融资功能,抓好网商培育及专业商品市场提升发展。

构建大监管格局:大力强化市场执法,打造公开公平、公正有序的竞争环境。

市场执法要依法合规,明确指向。大力探索实体市场和网上市场有效监管途径,统一法规体系,理清行政权力,围绕民生热点,强化市场执法,树立执法权威。无照整治要借力攻关,纵深推进。开展全面排查,强调重点整治,探索高效疏导,努力将全市无照量控制在有照数的1%以内。切实转变监管模式,转移监管重心,抓好企业年度报告的信息公开。药械、保化要深入管控,赢得口碑。在做好日常监管提升的基础上,重点开展针对药品、医疗器械、保健品的商

业贿赂行为专项整治。

构建大维权格局:着力供给公共产品,打造合法透明、诚实守信的市场环境。

强化放心市场建设。将农贸市场改造提升重点向农村和偏远山区转移,加大对农村小菜场的整规力度,争取建设几个小而专的特色山区市场;完善消保维权体系。创新专业维权模式,提高12315五进覆盖面,提升消费维权网络建设水平。组建新的12315申诉举报中心,建立整齐划一、高效运转、制度规范的维权平台。深化诉转案模式,切实维护消费者合法权益;推广信用信息应用。推进部门信用信息互通共享,深化重点人群信用监管,努力构建对企业失信违法行为的连锁响应和联动惩戒机制;开展主动维权行动,积极开展行业性治理整顿,进一步规范重点行业领域格式合同条款,加强违法广告监管,着力开展重点专项整治。

构建大保障格局:努力夯实工作基础,打造务实高效、和谐合力的履职环境。

建设高效履职的工作团队,要加强职工教育培训等;建设统一标准的信息化平台,要统一政务发布平台,开发数据应用技术;要注重处理好条块关系和信息公开,赢取广泛厚重的社会支持。

市场监管的征程已经启航,在这极具历史意义的时间节点上,第一代市场监管人将在市委、市政府的领导下,紧紧围绕打造品质之城、建设幸福瑞安总目标,振奋精神、真抓实干、改革创新、克难攻坚,敢闯敢试敢担当、谋新谋变谋发展,在划时代的历史节点上打好市场监管工作第一战。