

速读区

5年时间,7800多项权力减少到2500多项,缩减超过三分之二……这是记者日前在富阳看到的一份全市行政部门‘权力清单’。与此同时,是行政效率的大提升:审批事项平均承诺时限压缩为5.6个工作日,2013年1至11月受理审批业务43万余件,其中即办件比例达93%;一般政府投资项目审批时间比上年减少60天以上。

富阳市推行的‘权力清单’制度,促进了行政权力公开、透明、高效运行。在当地,群众用3句话来描述这种变化——“办前有底、办中有数、办后有喜”。

5年时间,7800多项权力减少到2500多项…… 富阳“权力清单”打造阳光政府

[写在前面的话]

他山之石,可以攻玉。

这是本版版名“他山石”之由来。兄弟县市先进的发展理念、创新的开拓精神可为我市提供借鉴。借助本版,我们将提炼他们的经验,为我市打造品质之城、建设幸福瑞安贡献智慧火花。

清权 更透明,更便民

在富阳,对于要办事的市民来说,“富阳市网上政务大厅”网站特别出名,这是该市行政服务中心的门户网站。

打开网站,首页上赫然放着一张非常清晰的“权力清单”:交通局(134项);城管执法局(191项);环境保护局(41项);人事局(29项)……点开这些项目,还能看到更详细的描述。

一个行政部门掌握哪些权力?有什么法律依据?是否存在权力滥用?……“最初搞‘权力清单’,主要是为了反腐,进行风险防控。”长期参与富阳市“权力清单”工作的杨开宏说,因为时间久远,权力来源不同,有些部门负责人甚至不清楚自己手中握有多少权力。

2008年,富阳市建设局等8个部门按统一清单

格式、规范流程形式,编印了手册,在当地媒体详尽地晒出“权力清单”。此后,全市各部门均列出了清单,这是政府第一次摸清自己的“权力家底”。

清查之后,得出的结论是,总共有7800多项权力。在此基础上,富阳对政府权力进行了筛选。到了2012年,这些权力被缩减到2500多项。而和群众密切相关的权力,则被公之于众。现在,在富阳市每个政府部门的门户网站上,均能看到这些已经公之于众的“权力清单”。

“在休息处看报纸40多分钟,房产‘四证’就拿到手了。”市民章红先上网查询后,备齐材料,1月8日,在富阳市行政服务中心窗口填写好资料,很快就拿到富阳市房管处和国土局颁发的证件。

减权 更清晰,更明了

春节前后是烟花爆竹的销售旺季。“现在这么近就能办理了,政府为我们考虑得很周全。”新登镇龙强土特产店店主金小强高兴地说,今年,他第一次在家门口就办好了烟花爆竹经营零售许可证。

在以往,这种证件要赶到富阳市区,在安监局窗口办理。新登镇距市区30多公里,以往办证加上来回时间,要耗上一整天。今年却非常便捷,金小强带全资料,在离家不远的市行政服务中心新登分中心窗口,工作人员把资料扫描后,直接上传到市行政服务中心。5个工作日后,金小强再到窗口,新证立刻摆在他面前。

有了“权力清单”,只是让群众更明白;要让办事群众感到更方便,则要将分散、重复、交叉的行政权力 and 非行政权力进行重新配置、优化程序。在富阳市,这被称为“流程再造”。

说起以前办事,家住场口镇乌畴溪新村的凌先生很感慨,前些年,他要在

富阳城里开个小馄饨店,面积不过20多平方米。让他没想到的是,这个小店办起来居然要转七八个部门,整整忙了两个多月。现在开店,只要备齐材料,一次性全部送进审批窗口,根据要求把店面改造完,作出环评,公示之后,各个部门的人一起来,验收合格就拿到证件了,要不了几天。

记者了解到,富阳市的权力“流程再造”,从2009年当年就取得了不错的效果,各部门平均承诺时间从12.48天压缩到7.56天,比法定时间提速62.2%;到了2013年,这一数据进一步被压缩至5.6个工作日。

“如果没有‘权力清单’这个底,根本没办法进行‘流程再造’。”富阳市行政服务中心副主任朱玉坤说,正因为心中有底,他们才能不断和部门沟通,合并掉一些程序,减少一些程序,从而让行政审批大提速。

富阳市推行权力清单制度试点工作

在前几年行政权力规范运行改革基础上,经过本次清权厘权,原始行政权力



常用权力



[相关链接]

什么叫权力清单？

今年初,经浙江省政府同意,在杭州富阳市推行权力清单制度试点——这场试点,将为全省各地建立权力清单制度提供经验和示范。

什么叫权力清单?简单地说,就是把政府及政府部门行使的职能、权限,通过清单的方式列出来。行政机关履行职能、行使权力的时候,要按照确立的清单来进行,清单里没有的职能和权限,政府部门就不能插手。要是插手,就是越位、错位了。

制权:更公正,更服人

“人家犯了事,都这样罚的,我没什么话好说。”前段时间,明明只能装载28.24吨的货物,孟云龙的大卡车却装了58.24吨,超载30吨,被富阳市路政大队罚款9000元。这种处罚,数额较高,但孟云龙却表示心服口服,是因为富阳市在列出“权力清单”的同时,也注重对权力的限制,将便捷高效限于法律 and 政策的框架之内,做到“一把尺子”公正执法。

对此,富阳市路政大队工作人员

陈华平深有感触。他举了一个事例:以往,超载车辆被抓获时,过了下班时间,有的工作人员为了方便,会先下达处罚决定书,其他资料次日再补。

“这虽是小事,但车主不会这么想,他会觉得这中间有猫腻。”陈华平说,现在,把案件资料输入系统,电脑立即会发出“案件没有经过审批,您无权打印处罚决定书”的提示。

在富阳,“权力清单”除罗列行政单位可以行使的权力外,每项权力怎么行使也要求清楚地列出来。因为行政处罚权范围界定不明,工作人员运用自由裁量权,进行模糊性行政处罚,这种不公平现象现在几乎不可能发生。

对权力的限制,不但不会影响效率,反而使效率更高。在富阳市上官乡,一个投资约1.15亿元的创意家居项目,2013年5月16日立项,很快就拿到了施工证,现在已经有四层厂房结顶,公司副总经理宋才荣高兴地说,政府效率高,企业投资的积极性也大大增加。

(据《浙江日报》、《钱江晚报》)

