

速读区

政府及其部门有多少项行政权力？每一项权力应该如何规范运行？权力的边界在哪里？这对于大多数百姓来说，恐怕是一本糊涂账，甚至连政府部门也说不明白。能否把所有权力梳理清楚并晒出来，给干部一个清白、百姓一个明白？这一设想将在我市成为现实。

最迟在10月份前晒出，减权幅度达50% 权力清单让权力透明运行

记者 林长凯

近年来，我市非常重视软环境建设，也取得了一定的成绩，但也存在职责不清、落实不力、执法不公等问题。根据全市政府效能建设工作会议部署，我市推出了权力清单制度，打响了简政放权“组合拳”。日前，我市已全面完成了48个单位的“一报”工作。通过采取“三报三回”的工作步骤，重点对“清权、减权、晒权”三个环节进行改革，减权幅度达到50%，并最迟在10月份前晒出完整的权力清单，让企业、市民对行政职权一目了然。

为民务实清廉
深入开展党的群众路线教育实践活动

市级部门将减权一半 10月份前晒出权力清单

我市推行权力清单制度是为了贯彻落实党的十八届三中全会、省委十三届四次全会精神，把市政府工作部门和部门管理机构、列入党委工作机构序列并依法承担行政职能的部门(单位)、具有行政主体资格并依法承担行政职能的事业单位共计48个部门(单位)纳入清理范围。同时，建立政府权力清单、企业投资负面清单、政府部门专项资金管理清单三张清单。

推行政府权力清单，本质在于划清政府与市场的边界。确需设置的行政审批事项，要建立权力清单制度，一律向社会公开；清单之外无职权。根据工作方案，市级部门要按照全面清权、大幅减权、公开晒权的步调，向社会公布权力的名称编号、实施依据、实施机构等信息，并在10月份前晒出权力清单，让权力在阳光下运行。

对政府而言，建立政府权力清单就是“法无授权不可为”，清单之外无权力，把权力关进制度的笼子。按照职权法定原则，梳理3类范围48个单位的职权，提出减权的具体措施，分析部门履职情况，编制权力运行流程图，方便群众办事。

对市场主体而言，建立企业投资负面清单就是“法无禁止即可为”。企业投资项目除了关系国家安全、生态安全等国家和省规定目录外，其他投资项目一律由企业依法依规自主决策，政府不再审批，而是改审批为事前承诺备案，先建后验，事中强化监督，事后违诺追责。这将大幅减少政府对微观经济活动的不当干预，更好地激发市场主体活力。

建立政府部门专项资金管理清单，让专项资金“从哪里来、到哪里去”，都晒在阳光下。我市前期已先行先试做了一些探索，建立了专项资金专委会审批制度，制订出台了《关于推进市级财政专项资金管理改革的意见》，下一步，市财政局牵头清理财政专项资金分配等事项，坚持集中财力办大事，多些竞争性分配，以奖代补，调动基层积极性；坚持在阳光下花钱，推进专项资金管理信息公开，提高财政资金使用绩效。

“清单之外无权力。”市编委办室务成员李少雄说，只要清单上没有的，都视为无效，这样一来，就算有部门保留了不该保留的权力，也没法使用。

对部门自己“交”出来的权力，除了组织市编委办和领导小组成员单位分析审核，还将向镇(街道)、专家学者、人大代表、政协委员征求意见，形成反馈意见，反馈给部门。也就是说，对部门不合理保留的权力，专家学者等“第三方”人士将介入“帮砍”。

绘制 一单一图一表 看懂权力清单

一张单

砍掉50%职权

各部门(单位)根据法律法规和相关规定，对本单位现有的权力事项按行政许可、非行政许可审批、行政处罚、行政强制、行政征收、行政给付、行政裁决、行政确认、行政奖励、其他行政权力等10类权力类别逐条逐项分类登记，提出职权取消、转移、下放、整合、严管、加强等调整意见建议。

清权之后的减权一半，不是简单削减，而是通过职权取消、职权转移、职权下放、职权整合等多种措施来消化掉。市编委办机构编制科科长游世顺说，比如有些行政主体行使的行政权力不符合职权法定要求的，这种行政权力要取消；有的行政权力，几个部门都有，同一件事，几个部门都能插手管，这样的权力要整合。

一张图

“晒”出权力的运行程序、环节、期限

清权、减权后，梳理出来的哪些权力给哪个部门行使，又怎样保证部门在行使权力的过程中不会越位、错位？用一张权力运行流程图，晒出权力的运行程序、环节、期限等。这样老百姓就能把部门用权的实际情况和流程图比对，部门有没有越权一清二楚。

一张表

明确工作任务和完成时限

为了确保在规定时间内完成任务，形成倒逼机制，我市采取了“三报三回”的工作步骤，制订时间表，明确工作任务和完成时限。现我市已完成“一报”工作。接下来，6月20日前，市编委办对部门(单位)报送的材料交由有关领导小组成员单位按职责分工进行审核，汇总并征求镇街、专家学者、人大代表、政协委员等意见和建议后形成审核意见，反馈给各部门(单位)(统称“一回”)，然后各部门(单位)针对“一回”反馈的审核意见进行研究，对需进一步调整的权力事项提出补充意见，填写《部门行政权力事项梳理情况表》等相关材料，并在7月10日之前报市编委办(统称“二报”)；接着市编委办会同领导小组成员单位在8月10日前完成对部门(单位)提出的权力事项调整补充意见进行分析审核，并把审核意见反馈给各部门(单位)(统称“二回”)；各部门(单位)在8月30日前对反馈的重点事项和问题进行研究，认真填写《部门行政权力事项梳理情况表》、权力运行流程图、事中事后监管制度，形成初步权力清单报市编委办(统称“三报”)；最后市编委办会同领导小组成员单位对部门(单位)提出的初步权力清单进行审核，提出部门权力清单审核稿，并在9月15日前反馈给部门(单位)(统称“三回”)；10月前，市编委办将部门权力清单审核稿汇总提请市政府审定，由市政府统一公布。

权力清单给老百姓带来哪些好处

权力清单，说白了就是为政府权力套上缰绳，将权力关进制度的笼子，把政府“闲不住的手”收回来，把市场“无形的手”放活，把社会“自治的手”补强；政府从“全能政府”转变为“有限政府”，从“管制型政府”转变为“服务型政府”，从“权力政府”转变为“责任政府”，真正让市场在资源配置中发挥基础性作用。

对权力事项做“减法”，但相对于市民来说却是“加法”，因为市民得到了实实在在的实惠。

行政审批是政府部门权力的最直接体现。比如市民张先生准备和朋友一起创办一个公司，日前，他去市审批服务中心申请注册企业需7个工作日，等权力清单晒出后，主权更加明确，办事流程更加简化，办理时间更加快了。

如何实现政府权力瘦身又强身

行政权力运行机制改革面临的一个重要问题是重新认识政府的行政权限，理清行政权力与市场的边界，进而掌握行政权力“为”与“不为”的界限，做到既“瘦身”又“强身”。

为了打造合理有效的服务型政府，一方面必须决定在哪些领域放松行政管制；另一方面，也必须决定在哪些领域应该继续保留甚至强化行政权力。

按照职权法定、便民高效、权责一致的原则，瑞安在做好“三单”改革“减法”的同时，统筹推进流程再造的“乘法”。实施企业投资高效审批改革，做好提前联审；深化中介服务改革，重点做好削减合并；推进事权下放改革，实现同权扁平。