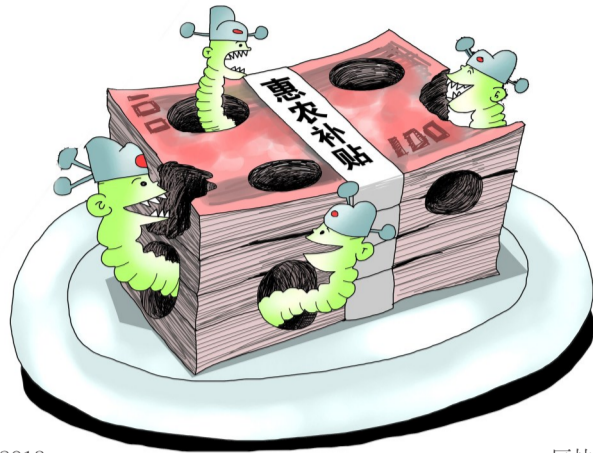


# 国家惠农补贴为何常成贪腐者分食的“蛋糕”？

## 制度空转致跑冒滴漏 去年涉农领域查办职务犯罪12748人

最高人民检察院的统计数据显示,2013年全国立案侦查涉及民生民利的职务犯罪34147人,在农业补贴、农田水利建设等涉农领域查办的职务犯罪就达12748人。

各项扶贫涉农资金堪称人民群众的“救命钱”,如何成为谁都想、谁都能分上一块的“大蛋糕”?



### 7月1日 全国铁路 实行新运行图

7月1日零时起,全国铁路将实行新的列车运行图。全国铁路增开旅客列车60.5对,其中,增开动车组列车53对。运行图调整后,全国铁路开行旅客列车总数达到2447对,其中,动车组列车1330对。

此次调图对旅客列车开行方案进行了优化,京沪、京广、京哈高铁,石太客专,以及杭深等干线运输能力得到扩充。其中,京沪高铁最繁忙区段开行动车组列车101对,京广高铁最繁忙区段开行动车组列车100对。首次开行了成渝地区去往上海、杭州、南京、厦门、福州、武汉等方向的动车组列车,成都至上海、杭州、福州间最短运行时间分别为14小时58分、15小时和15小时12分,比现行分别压缩4小时57分、17小时50分和26小时14分。客运专线普遍实行日常、周末、高峰三种运行图,运输能力安排更加科学,列车开行方案更加适应旅客出行。

普速旅客列车品质得到提升。实行新的运行图后,部分普通旅客列车的旅行速度进一步提升。部分普速旅客列车改为空调列车,旅客乘车环境得到改善。

调图后,货运服务更加完善。新图安排货运班列118列,其中特快班列8列;快速班列增至32列,能力提高11.8%;普快班列增至78列,能力提高9.9%。按时速120公里的标准安排3条中欧班列运行线,提高了中欧铁路国际通道能力;开行了82条点对点的大宗货物直达列车运行线;在北京、上海、广州、深圳间计划开行3对6列一站直达特快电商班列。

(据新华社)

### 贪腐者偷“蛋糕”伎俩繁多

记者在基层调查发现,随着各类惠农资金拨付力度不断加大,这些“民生蛋糕”成为不少不法分子渔利的目标。从村官到乡镇干部,从农牧部门到扶贫部门,贪腐者都有各自偷占惠农“蛋糕”的方法。

——虚报冒领各项补贴、补偿款。通过编造资料、虚报土地面积套取补贴是基层干部最常用的一种侵占涉农资金的方式。

2014年4月,贵州省六盘

水市查处了一起骗取农机补贴案件。当地农业服务部门工作人员和不法商人勾结伪造购机资料,骗取国家补贴。此案共涉及国家公职人员18人,农机经销商和经销人员12人,初步查明涉嫌套取补贴近190万元。

记者采访发现,农村基层涉及的补贴种类繁多,粮食补贴、农机补贴、退耕还林补贴以及农村低保、社保、扶贫款、救灾款都可能成为渔利的对象。

——截留、挪用专项资金。

2013年审计署派出审计组对宁夏回族自治区固原市原州区的财政扶贫资金分配、管理和使用情况进行了审计,发现原州区扶贫办存在挪用扶贫资金现象。经调查,原州区扶贫办2012年度的行政运行经费预算为179.53万元,但是当年实际费用支出达201.03万元,其办公费用、车辆运行费用和公务接待费用均出现超支。为弥补亏空,当年原州

区扶贫办挤占、挪用扶贫资金20余万元用于补贴其行政运行费用。

——利用工程建设发包权力贪污受贿。记者在宁夏中南部山区采访了解到,随着新农村建设的深入推进,各地移民村及配套设施建设项目众多。一些基层干部掌握建设项目发包权力,他们或收受工程承包人贿赂,或自己承包项目再转包出去,从中渔利。

### 制度空转致涉农资金跑冒滴漏

“苍蝇不叮无缝的蛋”,一些办理过涉农职务犯罪案件的工作人员告诉记者,部分地区在涉农资金的支付、管理上存在不少漏洞,即便有一套管理监督机制,也存在不同程度的“空转”现象,给了不法分子可乘之机。

“部分县级涉农部门不了解基层情况,对基层报上来的名册、

数据把关不严,有的农业部门工作人员甚至和村干部沆瀣一气,编造、虚报名册套取补贴资金。另外,由于各涉农职能部门政策执行有偏差,缺乏有效沟通,导致一些人长期违规享受多重优惠政策。”宁夏回族自治区检察院反贪局综合指导处处长王平选说。

村一级财务制度不健全、管

理混乱,也为村干部贪污、截留涉农资金留下了隐患。一些基层纪检工作人员告诉记者,虽然对村级财务有不少制度和规范,但是在不少村子,村干部有意无意地对财务管理有章不循,账户公私不分,管理混乱,甚至设置多套账目欺上瞒下,浑水摸鱼。此外,在涉农工程领域,工

程招投标、管理制度也存在“空转”现象。宁夏固原市纪委副书记吴勤说,根据有关招投标的管理办法,50万元以下的工程不在必须招投标的范围。针对这些项目各地都出台有自己的管理办法,但是在现实中,一些小型项目却游离监管之外,由基层干部随意发包。

### 偶然因素导致案发 培育基层监督力量是良方

记者采访发现,通过日常监督检查发现涉农资金犯罪线索的案件微乎其微,不少案件都是多年作案,偶然因素导致案发。一些基层干部坦言,针对基层涉农资金管理存在的种种漏洞,“上面”确实难以发现。强化对涉农资金的监管,需要更多依靠

基层力量。吴勤说,财务公开是治理涉农资金问题最好的药方。村子里谁家有几亩地,谁家种了多少树,只有这个村的村民最清楚。村干部虚报冒领,村民第一个不答应。因此,应严格落实各项涉农资金的公开制度,让每一笔资

金的拨付、发放都在村民的监督下进行。

发动村民监督的同时,还需要培养专业的基层监督力量。宁夏石嘴山市大武口区纪委副书记付聚恒说,目前不少行政村都成立了村民监督委员会,建议把参与村委会选举并落选的村民纳入村监

会,更好地发挥村监会的作用。

“这些人竞选村委会主任失败,对当选的村委会主任有天然的监督动力。如果对这些人员进行一些必要的培训,给予他们必要的办公条件和办公经费,这将是一支重要的基层监督力量。”付聚恒说。(据新华社)

# 2014媒体推荐品牌

咨询热线: 13867795200 13967768617

**FANRONG** www.cnfrdq.com

## 繁荣电器

家电专家 星级服务

莘店: 莘民路中物华大厦 电话: 65527888  
瑞安店: 瑞祥新区瑞祥大道渔塘路488号 电话: 65188887

**富鹏红木**

地址: 瑞安市仲容路239号  
电话: 66813555

**上景城装饰**

地址: 安强路2号(市府后面) 电话: 66818111  
网址: www.chinajczs.com

**华丽园装饰**

国家建筑装饰专项工程设计证书编号: A233011560  
国家建筑装饰装修工程专业承包证书编号: B2034033030118  
国家建筑装饰安全生产许可证证书编号: (浙)J2安许证字[2010]030194

瑞安热线: 65882802 塘下热线: 65357715 全国装饰装修行业百强企业

**温州家具市场**  
WenZhou Furniture Market

无限居家好生活

赏询热线: 0577-8619 8888

**TOTO**

欣雅建材 瑞安总代理

旗舰店: 瑞安市罗阳大道1155号 65810322 门市二: 虹北陶瓷市场 65856155

**联结福家居广场**  
LANDCOLOURFUL FURNISHINGS PLAZA

地址: 温州大道690号(火车站往东两公里上江路口处) 联结热线: 0577-8169 9999

**嘉华大酒店**  
JIA HUA HOTEL

地址: 瑞安市瑞立路1号(花鸟市场旁)  
订餐电话: 66615777 订房电话: 66615888

**农夫山泉** 全市快速送水到家

QQ/微信号: 825668887

**天然的弱碱性水**

瑞安总经销: 瑞安市众乐食品配送中心  
送水热线: 5888 8881/5885 8885

**KING'S 白金汉英语**  
INTERNATIONAL ENGLISH

咨询热线: www.0577kings.com

**66611211 学好英语 改变人生**

瑞安校区地址/瑞安大厦6A(开太百货楼上)

**农夫山泉** 19升 4升