

(上接第2版)

(二)以重大区块建设为重点 乘势而上加快新型城市化。紧紧抓住温州大都市区建设的重大机遇 加快构建 一主三副四组团 城镇体系 不断提升新型城市化水平。一要加快城市重点区块建设。按照 做精、做美、做优 的要求 安阳中心城区要一手抓瑞祥新区开发提速 一手抓城市有机更新 加速推进瑞祥广场、商业综合体、安置留地等重点项目建设 打造城市建设的新样板。滨海新区要突出抓好滨海新城起步区建设 建成万松东路延伸线一期工程 加快推进万松东路延伸线二期、进港公路二期和起步区重大市政基础设施项目建设 大力招引高档商住项目、高端产业项目 打造产城联动的现代化示范区。塘下新区要加快推进国泰路、中心路等重大交通项目建设 开工建设塘下城市文化综合体、总部经济大楼等项目 打造产业集聚、品质生活高新区。江南新区要突出抓好江南物流园区、站前区、中心区开发 加快推进普洛斯物流、江南客运站场等重大项目建设 加快云江两岸互动融合发展。要强化集云山管理和保护 加快项目包装谋划。要强力推进安置留地建设 加快城中村小团块改造。要强化基础设施支撑。全面实施重大交通项目提速计划 大力推进温州绕城高速西南线、104国道西过境公路瑞安段、龙丽温高速公路瑞文段、330省道东延伸线、飞云江五桥等项目建设。进一步完善环保环卫等基础设施 强力推进500千伏温东-南雁线、220千伏西工变等输变电工程建设 全面提速滨江防洪四期工程 不断增强城市承载力。大力推进数字城管、智慧城市建设 不断提升城市管理水平。三要大力推进温商回归。要加大招商项目包装力度 在产业发展、城市建设、生态环境、休闲旅游、健康养老等领域 精心包装谋划一批重点项目 吸引民间投资。要深入实施瑞商回归 领头雁工程 大力推动异地温州(瑞安)商会回乡投资 切实提高履约率、落地率和开工率。建立市领导联系挂钩重大项目制度 组织专门班子一对一跟踪服务 推动瑞商回归工作。

(三)以强化 三农 为基础 多措并举统筹城乡发展。高度重视 三农 工作 认真落实各项惠农政策 加快推进创新统筹发展。一要大力推进农业 两区 建设。把农业 两区 建设作为农业转型升级的主平台 大力发展生态农业 确保年内建成粮食生产功能区20个、现代农业园区精品园3个。集中精力抓好全省农业 两区 建设现场会筹备工作 打造一批示范样板。二要深入推进农村合作 三位一体 建设。坚持和发扬首创精神 创新推进农业区域创新平台建设模式 加快推进农村资金互助会、农信担保公司等建设 着力打造网上菜场等一批涉农电商示范企业。深化农村产权制度改革 探索建立农村产权交易平台 积极培育土地评估、资产评估等中介组织 努力推动土地承包经营权、林权和农村集体经营性建设用地使用权等进场交易。三要加快推进美丽乡村建设。以建设全省美丽乡村先进县(市)为目标 进一步加大涉农资源整合力度 持续深化 千百工程 全面开展 清理河道、清洁乡村 专项行动 不断提升农村整体形象。要坚持抓点带面 积极推广美丽乡村建设试点经验 力争今年完成26个精品村、重点村建设 建成4条美丽乡村精品线。要充分发挥中心镇在统筹城乡中的节点作用 积极推进陶山、湖岭、马屿、高楼镇域中心区开发 突出抓好交通道路、垃圾污水处理、电信能源等一批市政设施建设 不断提升中心镇建设水平。

(四)以环境整治为抓手 加快推进美丽瑞安建设。以 六城六市 联创为主载体 坚决打好生态治理攻坚战。一要狠抓 五水共治 。深入实施治水 六大工程 强力推进 两河 整治 进一步巩固提升垃圾河整治成果 确保年内启动黑臭河整治90条、完成整治27条。严格落实河长管理、全民治水、社会化保洁等长效机制 重拳治理电镀、印染等六大重污染行业 严厉

打击环境污染犯罪行为。严管严控农业面源污染 确保完成88个村生活污水治理。大力推进水利、污水处理设施建设 重点抓好飞云江治理一期工程、金潮港治理陶山段项目建设 积极推进陶山、高楼和湖岭镇污水处理厂以及污水收集系统建设 加快莘塘片、旧城区西片截污纳管 以及天井垟河道整治、中塘河整治一期等项目建设 建成江南污水处理厂一期、江南污水收集系统工程。二要狠抓 三改一拆 。深化 三改一拆 百日攻坚大行动 严厉整治去年以来新建违章、现行违章 加大涉水、涉宗违章拆除力度 完成全年拆违200万平方米。以创建 无违建县 为目标 严格落实新建违建管控措施 强化责任倒查追究。坚持拆改结合 加快推进高速市区出口旧村改造、老城西团块、塘下104国道沿线肇平垟下村等建设 大力推进 三旧 改造 不断提升拆改工作水平。三要狠抓 四边三化 。大力推进河边三化、青山白化、矿山治理等方面整治攻坚 突出抓好330省道、高速三都岭隧道南出口、滨江大道东延伸线、滨海大道等景观改造提升 全面加快高楼绿道建设 积极做好今冬明春平原绿化。加快推进垃圾处理设施建设 加快推进塘下、马屿垃圾焚烧发电厂前期工作 抓好各镇街垃圾中转站、填埋场建设。同时 要狠抓环境执法、大气治理等 完成减排任务 大力提升生态环境公众满意度 加快推进省级生态市创建工作。

(五)以民生幸福为根本 大力发展各项社会事业。坚持以问题为导向 大力发展各类社会事业 着力办好民生实事、解决民生难题。一要化解民生热点难题。扎实推进 十大民生实事工程 重拳整治 出行难 进一步深化治堵行动 打通滨江大道与瑞湖路连接工程、陈虬路东延至东新公路段等5条断头路 完成万松路、隆山路、安阳路等自行车道改造 加快中心城区智能交通指挥管理系统建设 着力解决 农民住房难 抓紧研究出台农村建房政策措施 加快推进江南保障房工程建设 突出抓好山区危旧房改造工程 抓紧解决幼儿 入园难 大力推进马屿、高楼等镇街中心幼儿园建设 不断提升等级幼儿园覆盖率、民办幼儿教师持证率 切实解决 养老难 支持民间资本进入养老服务行业 加快构建社会化养老服务体系 确保今年再建社区、村居居家养老服务中心99家。二要加快社会事业发展。提升发展基础教育 重视发展职业教育 加快推进温职院瑞安学院等项目建设 争取创成全国义务教育发展基本均衡县。加快重点卫生基建项目建设 突出抓好市人民医院瑞祥分院、市中医院综合楼及镇街卫生院建设。加快完善文化体系 加快打造瑞安礼品文化创意产业园、喜文化产业园 全面加快瑞安文化园建设 推进镇街文化中心建设 建成38个文化礼堂。深化基层文明创建活动 建成一批星级幸福社区和省级文明村。三要完善社会保障体系。积极推进社保拓面提质 确保 五险 净增9000人次。健全社区、社会组织和社工 三社联动 机制 进一步深化殡葬改革 完善社会福利和社会救助体系。抓好人口计生工作 狠抓性别比整治、社会抚养费征收等关键环节 不断优化人口结构、提升人口素质。

(六)以和谐稳定为要求 全力打好平安 六连创 攻坚战。坚持一手抓经济报表、一手抓平安报表 全面落实平安创建各项举措 不断增强人民群众的安全感。一要扎实推进平安建设。严密防范敌对势力渗透破坏 依法加强宗教管理 全面落实反恐各项措施 着力维护政治安定、社会稳定。强化社会治安防控体系建设 深入开展 闪电 系列行动 严厉打击各类违法犯罪行为 坚决扫除 黄赌毒 现象。深化安全生产大排查大整治 铁腕抓好出租房消防安全、交通安全、食品药品安全等工作 坚决遏制重大较大安全事故发生。严格落实抗台防灾各项措施 确保人民群众生命财产安全。二要全力化解社会矛盾纠纷。推进大调解体系建设 落实信访十大工

作机制 加大领导包案化解力度 全力化解历史遗留问题和信访积案。创新信访工作机制 推进涉法涉诉信访工作改革 引导群众依法逐级反映诉求。健全重大决策社会稳定风险评估制度 坚决防止重大群体性事件发生。三要积极创新社会治理。实施创新社会治理15项重点项目建设 继续深化千名干部联网格 进一步充实网格力量、强化网格功能 切实发挥网格在日常性工作中的作用。深入开展外来人口减员增效 八大行动 确保今年底外来人口总量比2013年下降10%。深入开展 六五 普法 大力开展法治建设。

(七)以全面深化改革为动力 千方百计增强发展活力。以经济、行政、社会等重点领域改革为突破口 全面推进10大类40项改革任务 为瑞安转型发展增添动力。一要深化行政管理体制改革。深化行政审批制度改革 以 三单一网 建设为主抓手 落实简政放权各项措施 继续完善领导审批、并联审批、代办员兼行风监督员等机制 进一步清理行政审批事项、规范审批中介服务 确保9月底前公布权力清单。稳步推进政府机构改革 加大卫生计生等机构整合力度 组建行政综合执法机构 加快政府职能转变。深化财政体制改革 引入竞争性分配、以奖代补等方式 做到集中财力办大事。二要深化经济体制改革。认真抓好省资源要素市场化改革试点工作 建立健全亩产论英雄评价体系和电产比评价机制 深入实施用能预算管理 不断提升资源配置效率。深化金融综合改革 贯彻落实民间融资管理条例 完善民间借贷服务平台。积极参与全国第一批民营银行试点 争取农村保险互助社国家试点、率先发行小额贷款公司优先股及定向债 推动地方金融组织发展。做好企业挂牌、上市工作 创新发展互联网金融 促进金融支持实体经济发展。三要深化社会体制改革。深化民办教育综合改革 完善民办学校法人治理结构 推进社会力量兴办教育。深化社会力量办医改革 加快公立医院产权制度改革 做好6家改制卫生院后续工作。

三、全面加强党的建设 凝聚攻坚克难的强大合力

坚持党要管党、从严治党 以党的群众路线教育实践活动为契机 大力加强党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设 不断提升党建工作科学化水平。

(一)善始善终抓好教育实践活动。狠抓整改落实 健全完善问题整改 五项机制 逐一制定针对性整改方案 对整改落实作出公开承诺 确保整改取得实效。狠抓建章立制 以科学管用的制度管事、管权、管人 巩固整改成果 形成长效机制。认真总结教育实践活动三大环节中的经验做法 促进作风建设制度化、常态化、长效化。抓住联系服务群众这个关键 积极探索新形势下群众工作新举措 组织开展好基层教育实践活动。

(二)着力强化理论武装和宣传工作。深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会精神 认真学习领会习近平总书记系列重要讲话精神 不断用党的理论成果武装头脑、指导实践。积极践行社会主义核心价值观 开展道德模范、最美系列等评选活动 凝聚全社会的共同价值追求。强化阵地意识 始终坚持党管意识形态原则不动摇 牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权、话语权。开展马克思主义宗教观教育 增强党员干部做好新形势下宗教工作的能力和水平。切实管好用好 两大舆论场 进一步加强与省市主流媒体沟通合作 通过加快政务微平台、新闻发言人制度、网络舆情导控机制等建设 深化 让网络空间清朗起来 等活动 牢牢掌握舆论工作主动权。

(三)切实强化基层党组织和干部队伍建设。严格落实基层党建工作责任制 深化 红色细胞工程 积极推广邻里互助会试点 巩固软弱涣散基层党组织整顿成果 深入开展 五星争创 活动 抓好村民中心等建设 提升基层党组织联系服务群众的水平。全面落

实 党员不信教 承诺 进一步夯实农村基层基础。深化 两新 党建工作创新 着力提升产业链党建、新居民 红色民意站 等举措成效 打造一批特色党建品牌。强化党员日常管理 深化党员发展 四公开 工作法 建立不合格党员退出机制 保持党员队伍生机活力。要大力加强领导班子和干部队伍建设 完善干部选拔任用机制 注重从基层一线选拔干部 进一步加大年轻干部、女干部、党外干部的培养选拔力度 形成 从实绩看德才、凭德才用干部 的用人导向。从严管理干部 健全完善 三考合一 、全员考绩等制度 全面推行机关中层干部轮岗和镇街干部交流 积极探索干部能上能下机制 继续抓好超配干部、在编不在岗人员整改清理 激发干部干事创业活力。深入实施 玉海聚才 计划 制定出台人才遴选、创业资助、绩效评估等办法 着力培育引进一批高层次高技能人才。高度重视老干部工作 认真落实老干部政策 充分发挥老干部作用。

(四)狠抓党风廉政建设。认真执行党风廉政建设责任制 落实党委主体责任和纪委监督责任 加快纪律检查体制改革 扎实推进 转职能、转方式、转作风 支持纪委调整内设机构和议事协调机制。加大惩治和预防腐败力度 深化党风党纪教育 认真执行谈心提醒、诫勉谈话等制度 严肃查处重点领域和关键岗位发生的腐败案件。切实抓好 三公 经费管理 进一步加大正风肃纪力度 突出强化 庸懒散慢 专项治理 提升机关效能。要加强镇街纪检组织建设 健全村监会运行机制 加强农村 三资 监管 切实治理农村基层腐败问题。

(五)不断加强民主政治建设。坚持党委总揽全局、协调各方 积极支持人大、政府和政协履行职能、推进工作 充分发挥市四套班子的示范引领作用。高度重视统一战线工作 充分发挥各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士的作用 支持工青妇及科协、文联、侨联、社科联、残联等群团组织按规程开展工作 继续加强党管武装、民族宗教、老干部、红十字、慈善和关工委等工作 扩大基层民主建设 努力形成同心同行的浓厚氛围。

(六)凝聚敢于担当、狠抓落实的强大合力。目标已经明确 关键在于落实。要充分发挥考绩 指挥棒 作用 认真实施一月一排名、一季一通报等制度 及时发现解决问题 严格兑现考核结果 努力形成论功行赏、论过行罚的鲜明导向。要牢固树立正确的奋斗观 以责任大于天的信念 敢于负责、敢于较真、敢于碰硬。特别是在深化 百组千干破百难 活动中 要知难而进、迎难而上、埋头苦干 始终保持革命战争时期的那么一股劲 那么一种革命热情 那么一种拼命精神 用实际行动战胜各种艰难险阻 奋力推进 五水共治 、四换三名 、三改一拆、瑞商回归等各项工作落实 确保全面完成全年目标任务。

四、关于全会审议文件的说明
今年5月 省委十三届五次全会作出了 建设美丽浙江、创造美好生活 的决定 7月21日 温州市委十一届七次全会审议通过了围绕 两美 目标推进温州大都市区建设的实施意见。为认真贯彻落实省委、温州市委决定精神 市委研究制定了《中共瑞安市委关于全面贯彻 两美 部署 加快打造品质之城的决定》现就《决定》有关情况向全会作说明。

(一)起草《决定》的总体考虑。党的十八大首次明确提出了建设 美丽中国 的重大决策部署 省委、温州市委分别就 两美 战略出台了决定和实施意见 进一步阐明了 两美 建设的具体目标和步骤 为推动转型发展指明了前进方向 对瑞安具有重大而现实的指导意义。当前我们已经进入生态文明的发展新阶段 全面贯彻 两美 部署、加快打造品质之城既是政治任务 又是历史使命 更是民心所向。市委提出这一重大决策 主要基于以下三点考虑 从历史传承看 市第十三次党代会提出了 打造品质之城、建设幸福瑞安 的战略目标 明确了建设宜居、创新、绿色、文化、平安等 五个瑞

安 建设的战略举措 近年来我们又相继作出了建设绿色瑞安、宜居瑞安等战略部署 当前全面贯彻 两美 部署、加快打造品质之城与其既一脉相承又与时俱进。从现实条件看 近年来我们大力推进 五水共治 、六城六市联创、美丽浙南水乡建设等重点工作 这些都为全面贯彻 两美 部署、加快打造品质之城奠定了良好的基础。从发展需求看 生态环境污染已成为严重影响人居环境的热点焦点 全面推进 两美 建设就是要切实解决好事关人民群众切身利益的重大问题 积极创造舒适优美的生产生活环境 使城市更有品质、人民生活更加美好。总之 市委作出全面贯彻 两美 部署、加快打造品质之城这一重大决策 既不折不扣贯彻省委、温州市委重大决策部署 又从瑞安实际出发 符合发展方向 顺应百姓需求 这是全面实施 打造品质之城、建设幸福瑞安 战略目标的具体体现 是推动瑞安转型发展科学发展的 提升城市综合竞争力的战略举措 是全面改善民生、提升群众生活质量的必然要求。

(二)《决定》的总体框架及涉及的重点问题。《决定》共分3个部分14条 明确了全面贯彻 两美 部署、加快打造品质之城的指导思想和目标要求 全面部署了推进 两美 建设的主要任务和重点举措。主要涉及以下几个重点问题：

第一 关于全面贯彻 两美 部署、加快打造品质之城的主要目标。《决定》稿指出 到2017年 两美 建设要取得明显进展 基本形成 一主三副四组团 城镇体系 生态安全屏障体系构建初步完成 环境健康安全体系初步建立 构建绿色循环低碳的现代产业体系取得重大进展 主要污染物排放量和能源消耗强度在 十二五 基础上进一步下降 生态文明行为习惯在全社会积极养成 人居环境质量有效改善 就业、教育、医疗、养老、住房等方面社会保障和基本公共服务进一步加强和改善。

第二 关于全面贯彻 两美 部署、加快打造品质之城的具体举措。《决定》稿指出 要以美丽品质为核心 优化编制规划 促进多规融合 不断加快新型城市化进程。要以环境整治为突破 坚持治水、治堵、治气、治土等多管齐下 不断改善人居环境。要以创新驱动为引擎 深入开展 四换三名 双百 行动 努力打造瑞安经济升级版。要以生态文明为导向 深入实施平原绿化六大工程 深化推进绿色瑞安、宜居瑞安建设 着力提升群众生活品质。要以深化改革为动力 大力推进生态文明体制改革 充分激发全面贯彻 两美 部署、加快打造品质之城的活力和动力。

第三 关于全面贯彻 两美 部署 加快打造品质之城的工作保障。《决定》稿强调 要加强组织领导 瑞安生态市建设工作领导小组要发挥牵头抓总作用 研究编制《全面贯彻 两美 部署 加快打造品质之城实施纲要》 分年度有计划落实工作任务。要加强督促考核 修订完善考评实施办法及其指标体系 实现严格的过程督查机制 及时发现和解决问题。要加强资源整合 联动推进 六城六市 创建活动 不断提升品质之城建设的质量和效益。要加大宣传力度 充分调动各方面的积极性和主动性 形成强大合力。

(三)明确审议《决定》的要求。这次会上请大家对《决定》稿进行认真讨论 提出意见建议。要以对瑞安未来发展高度负责的精神 充分讨论 集思广益 进一步统一思想认识。二要贯彻 两美 部署、加快打造品质之城的目标、任务、举措等问题 提出有针对性的意见建议 使之更加完善。三要紧密结合各自实际 深入思考研究贯彻落实《决定》的具体举措 努力把市委的重大决策部署转化为全市上下的共同意志和自觉行动。

同志们 做好下半年工作 时间紧迫、责任重大。让我们以更加昂扬的斗志 进一步解放思想、开拓创新、克难攻坚 确保圆满完成全年各项目标任务 为 打造品质之城、建设幸福瑞安 作出新的更大的贡献！