

中共瑞安市委 关于全面贯彻 两美 部署 加快打造品质之城的决定

(上接第1版)

(三) 主要目标。到2017年,品质之城建设取得明显进展,基本形成一主三副四组团城镇体系,全市常住人口城市化率达到70%左右;生态安全屏障体系构建初步完成,奠定瑞安经济社会可持续发展基础;人民群众最为关心的水、大气环境质量有效改善,全市PM2.5年均浓度值在2014年基础上下降15%以上,市域主要河流水质达标率逐年提高,人均公园绿地面积达到13平方米,土壤污染防治行动和土壤修复工程全面推进,近岸海域整治和生态修复取得成效,环境健康安全体系初步建立;构建绿色循环低碳的现代产业体系取得重大进展,主要污染物排放量和能源消耗强度在十二五基础上进一步下降;生态文明行为习惯在全社会积极养成,人居环境质量有效改善;就业、教育、医疗、养老、住房等方面社会保障和基本公共服务进一步加强和改善。到2020年,初步形成比较完善的生态文明制度体系,生态文明建设主要指标和各项工作进入全省先进行列。以水、大气、土壤和森林绿化美化为主要标志的生态系统初步实现良性循环,全市生态环境面貌出现根本性改观。

(四) 原则要求。紧紧围绕城市、经济、社会转型发展,重点在提升城市、产业、环境、文化、生活五大品质上下功夫。

坚持新型城市化和新型工业化两轮驱动。积极对接温州大都市区主中心的功能定位,按照一主三副四组团的空间发展格局,进一步优化城镇等级结构,全面提升城市品位档次。围绕省级工业强市创建目标,努力打造现代产业体系,有序推进产业园区化、产城融合化,推动新型城市化、工业化互动发展。

突出转型升级导向。深入贯彻省委、温州市委创新驱动发展战略,加快发展创新型经济,大力发展时尚产业,优化提升城乡商业规划和业态环境,努力实现产业结构优化、链条高端化和规模集聚化,打造瑞安经济升级版。

树立绿水青山就是金山银山理念。开展以五水共治为突破口的环境综合整治行动,加快解决人民群众关切的环境问题,建立健全生态环境保护修复长效机制,努力构建水网、绿网两网交融的生态格局。

彰显人文精神、文化特色。以促进人的现代化、人的文明为核心,践行和培育社会主义核心价值观,加快推进全国文化先进市建设,传承发扬瑞安特色传统文化,大力弘扬新时期瑞安人精神,全面提升人民群众的道德修养、人文涵养和科学素养。

围绕创造美好生活的目标。积极构建城乡均等的基本公共服务体系,推动各项社会事业蓬勃发展,完善城乡公共配套设施建设,努力营造公平、公正、稳定和谐的社会环境和优美舒适的人居环境,切实增强人民群众的发展自豪感、生活幸福感、心灵归属感和认同感。

二、全面贯彻两美部署、加快打造品质之城的主要任务

(五) 以美丽品质为核心,加快新型城市化进程

一是优化城市建设规划。按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则,充分发挥规划在城市发展中的龙头作用,促进

经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、环境功能区划、海洋发展规划、综合交通规划等多规融合,形成定位清晰、功能互补、统一衔接、管控严格的国土空间规划体系。完善功能区划和各类规划调整机制,加强全市陆海统一的地理空间信息系统建设,推动发展目标、规划坐标和土地指标有机统一。保证规划刚性执行,强化规划重点目标任务的考核。完成编制《瑞安海洋经济发展总体规划》,加快推进海洋生态文明示范区建设。制订完善城市地下空间规划,做好七大进海口整治提升、城市主干道景观改造规划,形成空间舒展、特色鲜明、环境优美的城市新形象。加强城市建筑色彩、立面设计引导和控制,注重对城市街景、建筑物、公共空间等实行艺术化设计和人性化改造,将瑞安文化精髓、文化要素融入城市规划建设。完善新型城市化战略格局,建设生态安全体系,逐步形成人口、经济、资源、环境相协调的空间开发总体格局。

二是加快打造城市亮点精品。积极承接温州市大都市区建设,进一步加强区域统筹,构建以安阳中心城区为主城区,以塘下、滨海、江南新区为副城区,以陶山、湖岭、马屿、高楼四大中心镇为重要节点的“一主三副四组团”的市域布局。全面加快安阳中心城区城市形态、街区、建筑、自然人文景观、城市道路等有机更新,不断提升城市主中心的集聚和辐射能力。提速开发瑞祥新区,重点推进配套设施、高端商住项目、综合商业设施和安置留地建设,打造城市建设的新样板。大力推进旧城改造提升,加快邮电电路、滨江三期改建工程,突出抓好玉海文化旅游区建设,加强丰湖街、西门街等历史街区开发保护,加快推进市区高速出口团块改造,打造靓丽城西,有机延续城市文脉。塘下新区重点推进中心区开发建设,完善基础设施和公共服务体系,打造产业集聚、品质生活高端区;滨海新区重点推进滨海新城起步区建设,分批启动科技创业园、城市综合体、高档居住区等项目,着力打造未来科技城和对台经贸合作平台;江南新区重点推进现代物流园区、中心区开发建设,加快林垵湿地公园保护开发,推进云江两岸互动、互促、互进。陶山、马屿两大组团重点实施产业集聚提升和公共服务提升行动,引导人口与产业向新市镇集聚;湖岭、高楼两大组团重点打造美丽集镇、美丽乡村,落实下山移民、生态移民等人口转移和安置,培育生态宜居、功能完善的城市后花园。

三是大力推进城乡一体化。加快城市大交通体系建设,全面拉开城市框架,拓展城市发展空间。重点推进温州绕城高速西南线、甬台温高速复线、龙丽温高速公路、104国道西过境公路等重大交通项目建设,加快构建七纵三横二环大交通体系,全面接轨大温州、融入长三角、对接海西经济区;基本建成市区七延七通、七路七口、六场二点三大工程,加快农村联网公路建设和城乡公交一体化进程,着力打造市域半小时交通圈。主动适应城乡一体化发展带来的人流、物流、信息流急剧扩张的新要求,加强市政公用设施建设,进一步优化市政公共设施空间布局,重点加快交通、供水、污水和垃圾收集处理、能源动力信息、

防灾减灾等公共配套设施建设,推动城市基础设施向农村延伸,形成区域中心城市、中心镇、农村的基础设施层级化、均衡化配置体系。健全城市综合执法机构,理顺城市管理体制,提升城市管理水平。建设一批集景观营造、林相改造、生态涵养于一体、富有人文内涵的示范工程,增进城乡生态空间有机联系。

四是建设特色鲜明的美丽乡村。按照规划全域化、全域生态化、生态产业化、产业现代化的要求,结合三改一拆、四边三化等载体,深入开展千村整治、百村示范工程,持续开展清洁乡村行动,因地制宜推进美丽乡村精品线、精品村建设,加强历史文化村落保护利用,努力打造精品样板。推进农村危旧房改造,实施美丽宜居示范村工程,推动农房建设科学化、系统化和美观化,彰显地方民居特色。深入推进三改一拆行动,扎实推进无违建县、无违建镇创建,继续开展旧住宅区、旧厂区、旧村(城中村)改造和违章建筑拆除,着力加强拆后空间利用、城郊结合部整治等工作,做到宜耕则耕,宜绿则绿,宜建则建。积极发展现代都市农业,培育乡村休闲旅游产业,优化农业产业布局,加快农业两区建设,努力打造美丽田园。提升全市农村公路建、管、养、运一体化发展水平,实施村道绿化,着力打造美丽公路。

(六) 以治水为突破口,全面强化环境综合整治

一抓治水,着力打造美丽浙南水乡。深入推进五水共治行动,大力实施治源控污、水安全保障、河网整治、活清水美、产业提升、水乡文化等六大工程,全面完成垃圾河、黑臭河和重点污染行业整治任务,全面建成污水、垃圾收集和处理系统,建立水岸一体化垃圾收集保洁长效机制,加快推进化工、印染、电镀等重污染行业的淘汰落后、整治提升和整合入园工作,大力推进涉水小微企业创业园建设,强化畜禽业整治提升和农业面源污染防治,推进种养殖业的集聚化、规模化经营和污物排放的集中化、无害化处理,努力打造独具地域特色和文化风采、人水自然和谐相处、经济社会持续健康发展的美丽浙南水乡。统筹推进防洪

水、排涝水、保供水、抓节水,加强城市内涝易发区和隐患点治理,全面加快飞云江综合整治,大力实施温瑞塘河瑞安段、瑞平塘河瑞安段疏浚整治工程及潘岱长河综合整治工程,全面提升江海河湖溪库综合管理水平。加大对环城河等重点河段的生态调水力度,进一步促进活水美水。强化饮用水源安全保障,推进饮用水源地与取水裸露管网的污染防治与管理,健全完善水质监控、超标预警和应急处置机制。实行最严格的水资源管理制度,全面推进节水型社会建设。

二抓治堵,着力解决出行难停车难。争取列入并加快推进全国智能交通城市试点建设,加强道路交通流量基础数据的收集、分析和应用,提高路网运行调控和快速反应能力。深入开展交通治堵行动,完善治理城市交通拥堵的专项规划和综合性政策措施,建立治堵保畅长效机制。加快主干道路建设,打通断头路,完善城区路网结构,构建道路微循环系统。推进交通拥堵点改造和停车设施建设,形成高效合理换乘体系。

充分利用体育文化设施、绿地等公共地下空间建设地下停车场,鼓励新建项目挖掘地下空间潜力,增加基本停车位供给。加快实施公交优先战略,推进投资、土地、路权等各类资源加快向公共交通倾斜。开展公共交通周与无车日活动,积极倡导绿色出行理念。

三抓治气,让天更蓝空气更清新。深入实施《瑞安市大气污染防治实施方案(2014-2017年)》,加快推进治霾还蓝行动,进一步强化能源结构调整、机动车排气污染防治、工业污染整治、产业布局和优化、扬尘和烟尘防治、城乡废气治理等措施,推进源头治理、综合防治,倡导和鼓励绿色低碳生产生活方式。严格控制煤炭消费总量,大力推进煤改气工作,逐步扩大高污染燃料禁燃区范围。加强机动车污染防治,加快彻底淘汰黄标车,大力推广新能源汽车等清洁交通工具,切实做好油品提升工作。深入实施工业脱硫脱硝减排工程,加大工业烟粉尘、挥发性有机废气治理。加强城市烟尘整治,全面建成烟控区。严格控制城市工程扬尘和农村废气排放,全面禁止农作物秸秆焚烧。建立健全重污染天气监测、预警和应急响应体系,不断完善大气污染区域联防联控机制。

四抓治土,大力净化土壤环境。全面开展土壤污染防治行动和土壤修复工程,深化重金属、持久性有机污染物综合防治,建立覆盖危险废物和污泥产生、贮存、转运及处置的全过程监管体系。加快推进塘下、马屿垃圾焚烧发电厂和汀田、潘岱、桐浦、平阳坑等4座垃圾中转站建设,严格控制新增土壤污染,明确土壤环境保护优先区域,实行严格的土壤保护制度。全面开展重点区域土壤环境调查,建立土壤信息数据库,加快构建土壤环境监测体系,逐步实现主要农产品产地土壤环境状况动态监控。加快建筑渣土(泥浆)消纳场建设,全面强化污染场地开发利用的监督管理,逐步推进污染企业原址、废弃矿场的土壤污染修复示范工程。

(七) 以创新驱动为引擎,加快打造瑞安经济升级版

一是打好转型升级组合拳。大力实施万亩平台培育、千亿产业提升、千家企业扶强、百大项目谋划和十大机制助推等五大行动,全面优化产业发展规划,努力形成有利于节约资源、保护环境的现代产业体系。统筹谋划区域产业发展格局,加快建设瑞安高新技术产业园区、塘下国际汽配产业新城、瑞安江南现代物流园区,联动发展中西部生态产业带,加快建设一批产城联动示范区。全面实施小微企业创业园339建设计划,引导科技型、成长型、清洁型小微企业入园集约发展。积极构筑3+7+X现代工业体系,加快提升汽摩配、机械电子、高分子等三大主导产业,改造提升鞋革、食品、针纺、服装、工艺礼品、箱包、眼镜等七大传统产业,大力发展高端装备制造、新能源汽车、新能源、新材料、海洋经济等五大战略性新兴产业,培育具有核心竞争力的现代产业集群。大力发展金融、物流、旅游、健康、文化创意、电子商务等现代服务业,促进先进制造业与现代服务业融合发展。对接温州浙南沿海先进装备产业集聚区建设,积极引进国内外知名企业等大商、强商,规划建设瑞商回归创业基地,推动瑞商

回乡创业。进一步深化节能减排工作,扶持建设一批节能减排基础设施和公共平台,确保化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物减排指标任务的顺利完成。

二是大力发展时尚产业。积极对接温州打造时尚之都的战略部署,以市场驱动和制造驱动为动力,加快传统产业向时尚产业升级,推动瑞安制造向瑞安智造转变。以服装、鞋革两大产业为重点,联动箱包、眼镜、家具、服饰配件、工艺礼品等产业,通过品牌运作、时尚设计、展示展览、信息传媒、标准检测等手段,促进时尚流行元素与传统产业的融合,推动传统产业时尚化;以现代人消费理念和时尚需求为导向,大力培育和发展电子数码、珠宝首饰、特色旅游等新兴时尚产业,形成具有强大竞争力和特色的时尚产业集群。围绕时尚产业链延伸,重视发展有助于提升制造水平的专业设计和配套领域的创意设计,推动设计服务领域拓展和服务模式升级,促进文化创意、设计服务与相关产业融合发展。创新商业模式,以城市综合体、特色商业街、网络零售为主要载体,重点改造提升虹桥路、万松路、罗阳大道等城市商圈,大力发展集商贸、旅游、休闲、文化、健康于一体的生活服务业,积极推动时尚消费业态多元化时尚化,不断提升群众生活品质。

三是加快建设创新型城市。牢牢把握创建省级创新型试点城市的政策机遇,全力推进创新瑞安建设,联动推进质量强市、品牌强市和标准强市建设。支持符合条件的市级产业园区升级为省级、国家级产业园区,高水平建设高新技术产业园、滨海未来科技城等重点园区和科技企业孵化器、北汽汽车电子研究中心、国家汽车电气零部件质检中心等,着力拓展转型升级和创新发展空间。坚持以企业为主体,大力开展百强创新型企评选评选活动,大规模推进机器换人,提升一批具有市场竞争力的名品,培育一批在国内外有竞争力的名企。加强一体化电子商务技术攻关、系统外包服务,有效实施节能环保重大科技专项,加快突破关键共性技术瓶颈,推进节能环保领域先进成熟技术成果转化和推广应用,加强知识产权保护。大力推进涉及人口健康、食品药品安全、防灾减灾、安全生产、生态环境等领域的科技创新,积极培养和引进适应我市生态文明建设需要的各类人才。

四是大力发展绿色循环低碳经济。切实加强资源能源节约,加快推动资源利用方式根本转变,加强节约型社会建设。大力推行绿色建筑,建立健全绿色建筑监管体系,推进建筑节能改造和太阳能等可再生资源建筑一体化应用。加快淘汰高能耗、高排放落后产能,积极发展太阳能、风能等新能源和可再生能源。大力推进循环经济,积极推进园区循环化改造,全面提高再生资源综合利用水平。加快建立和推广现代生态循环农业模式,大力发展无公害农产品、绿色食品和有机产品。发展现代林业经济,带动山区林农增收致富。推进工业园区生态化改造,推行清洁生产审核。鼓励企业开发绿色低碳产品,建立实施绿色采购消费政策。积极构建以低能耗、低污染、低排放为基础的低碳经济发展模式。

(下转第4版)