

解读《关于扶持规模企业发展十条政策意见》 给‘规上’松松绑 让‘规下’更规范

■记者 项颖 见习记者 胡叶

瑞安作为“温州模式”重要发祥地，曾经走出一条具有鲜明区域特色的发展路子，夯实了瑞安社会经济跨越式发展的坚实基础。然而民营经济“低、小、散”的布局，一直是阻碍我市工业经济结构调整、转型发展的软肋。

如何力促众多小微企业强筋壮骨，突破层层桎梏，实现华丽转身，是我市孜孜以求的努力方向和目标。

为进一步扶持规模企业发展，创造企业公平竞争环境，加快工业强市创建步伐，市政府出台了《扶持规模企业发展十条政策意见》（以下简称意见）。

“真金白银”扶持企业

当年首次上规模工业企业每家可获奖励10万元、首次上规模工业企业地方水利建设基金当年减半征收……

此次重磅推出的新政，内容从企业最关注的补助、基本养老保险的政策优惠到工业供地、银行业金融机构扶持力度等等，对规上企业的扶持力度更大，含金量更高。

“我们的目标是给规上松松绑，让规下更规范。”市经信局局长金少隆说。据悉，我市小微企业遍地开花，总量占企业总数的95%以上。

小微企业不仅是我市经济的特色和活力所在，更是推动全市经济社会发展和转型升级的重要力量。众所周知，规模经营是企业抵御风险、规范管理、提升实力、塑造竞争优势的重要因素，而推动企业由规下升为规上，则是小微企业转型升级的重要环节。

“加大政策扶持力度，优化资源要素市场化配置，营造公平竞争的生产经营环境，促进小微企业上规模，是创建工业强市的重要抓手。”金少隆说。

“小升规”不会揠苗助长

记者从市经信局小升规办公室了解到，我市部分已经达到升级规模的企业，存在“不愿升、不想升、不敢升”的心理，有些企业小富即安，或者害怕上规后管理要求高，社会责任重，导致负担增加，担心不适应升规以后的各项要求，因此一直迟迟不肯主动升级。

“实际上，出台政策就是为了解决小微企业和规上企业担心的一系列问题。”金少隆直指政策核心，政策抓住小微企业创业成长这个关键点，紧扣小微企业上规前后一段时间的政策需求，量身定制，重点扶持准备上规和新上规的企业。

“上规是小微企业的阶段性目

标，升级才是小微企业不断壮大的长期目标。政策不仅着眼于小微企业‘上规’，更注重推进小微企业‘升级’。”

据悉，在推进小微企业转型升级中，我市还将建立倒逼机制、加强督查，对于资源要素占用和产出效益明显不匹配的企业，采取差别化城镇土地使用税等措施，促使一批生产规模实际已达到规模以上的小微企业，转为规模以上企业。

“‘小升规’工作立足于培育，会实事求是根据企业的发展水平，企业实力确实不足的，不会揠苗助长。”金少隆坦言。

“入库培育”夯实基础

据悉，我市确定“小升规”的总体目标是2015年新增“小升规”企业500家，其中2014年完成“小升规”任务260家。在目标任务的前提下，市经信局于今年年初建立“小升规”培育库，明确小升规重点对象，为顺利完成“小升规”工作任务奠定坚实基础。

据了解，我市以2013年销售收入1000万元以上的企业作为对象，结合电产比数据，筛选出500家企业纳入小升规企业培育库，后经国地税部门通过排查，又梳理了403家“规上潜力股”进入培育库，目前共有903家。

此外，税务部门还建立了税务专管员“一对一”联系挂钩培育对象企业机制，深入企业了解和掌握培育对象的基本情况，开展企业用地、用工、用电情况调查，分析企业的发展状况，针对每户企业的不同情况，制定个性化升规措施，对企业进行进度跟踪。

对于这些培育企业的进度，经信部门及时与国地税部门进行对接，每月25日前由市国税局、市地税局专人负责汇总上报培育对象上月销售收入和本年累计销售收入数据。

“我们会针对数据进行分析，把分析汇总的结果及时反馈给国地税。”金少隆说，按照规模以上企业年销售收入达到2000万元（平均每月167万元）计算，1-9月份销售收入超过1500万元企业有149家，销售收入在1200-1500万元企业有120家，销售收入在1000-1200万元企业有109家，至今已经达到要求入统的企业42家，“小升规”工作取得初步成效。

记者还了解到，为配合工业企业“小升规”工作，经信局利用省经信委下拨的中小企业扶持资金，委托瑞安经贸培训学校，重点对400余家“小升规”培育企业的管理人员进行免费培训。

据统计，培训历时三个多月，共举办培训班8期，参训企业182家，712人次，内容涉及现代企业管理、企业管理经营者素质提升、市场拓展、扶持政策解读、入统知识等。

另外，市经信局6月份又组织各镇街举办了“小升规”培育监测工作培训会，对各个镇街负责培育监测工作的人员详细介绍在线申报系统的使用，加强对培育对象的动态监测和跟踪服务。

市财政地税局： 科学引导促企业转型升级

通过培训会议、电话、上门走访等形式及时向企业宣传、解释“小升规”政策及其支持举措，对“小升规”培育库进行分档，实行税务干部与企业结对，按月了解企业生产发展情况……市财政地税局塘下分局积极响应“小升规”政策，为小微企业提供了一系列“私人定制”的科学引导。

其实，这只是我市税务部门扶规工作的一个缩影。自我市开展“小升规”工作以来，市财政地税局结合工作职责，全面落实各项政策措施，扎实推进扶规工作，形成了一套富有成效的经验做法。

“小微企业转型升级工程是一项塔基工程，如何合理地‘聚沙成塔’是摆在我们面前需要认真思考的命题。”该局相关负责人说，该局为此实施了前期宣传调研、及时分解工作任务、强化财税政策引导、加强重点培育指导“四步走”方案。

目前，地税部门“小升

规”培育库已初步建成并正逐步完善，如对仙降街道的胶鞋行业，采取“三个一批”等措施，努力达到引导行业实现新增规上工业10家以上的工作目标。

此外，该局还建立了小微企业纳税服务体系、运行监测体系、企业信用管理体系、生产要素管理体系等4个体系，提出“导、育、改、转、组”五字诀，进一步推进企业转型升级。截至9月底，已有121家企业列入改造提升计划，2414家“个转企”成功完成，5家企业成功组团。

“为确保‘小升规’工作有序开展，接下来，我们将继续加大对企业的业务指导、政策协调和执法督查力度，通过具体细化管理手段鼓励引导，采取科学监控措施倒逼，当好企业转型升级的‘加速器’，促进‘小升规’工作提质扩面。”该负责人表示。

市国税局： 帮扶服务助企业“爬坡过坎”

今年以来，市国税局积极落实市政府关于推进“小升规”工作的实施意见，切实加大政策扶持、培育服务和组织领导力度，“小升规”工作扎实推进，成效显著。截至9月底，该局“小升规”培育企业申报销售收入累计达40.84亿元，同比增加31.02%。

据了解，为挖掘潜力企业纳入培育库，该局明确责任分工，对内实行任务承包，成立“小升规”工作领导小组，明确各分局和只能科室的责任分工，营造良好工作氛围；对外开展税源排查，帮助成长性

好、发展前景广阔的规下企业树立升规信心，充实“小升规”培育库。市国税局征管科副科长邹高峰说：“我们结合‘驻企服务员’、‘便民办税春风行动’等活动，多次召开‘小升规’企业座谈会，为他们解读政府扶规政策和国税部门帮扶案例。”此外，该局在纳税服务厅开辟绿色通道，为小升规企业提供税收行政审批、发票领购、申报征收、涉税咨询等方面的便

利；同时优先办理培育企业的出口退税业务，缩短退税周期，缓解企业资金压力。

据邹高峰介绍，为帮助这些企业“爬坡过坎”，该局还开展了“一对一”帮扶服务，各分局建立领导和税收管理员挂钩培育对象企业机制，对每个培育企业进行实地走访，并为其安排一名“服务员”，了解、帮助解决升级过程中遇到的困难。今年以来，该局与电力部门沟通协作，保障“小升规”企业正常用电，促进企业扩大生产经营。

与此同时，在引导企业主动升级的基础上，该局还通过信息管税、严格检查等措施实现动态监控，例如运用以电控税、行业税收模型等信息管税手段建立税源监控数据库，识别企业税收遵从度，加大高税收风险企业的查处力度。据统计，目前该局已对22家企业开展税务检查，对41家企业开展纳税评估，对146家测算可达标的企业进行了重点提醒和政策法规辅导。