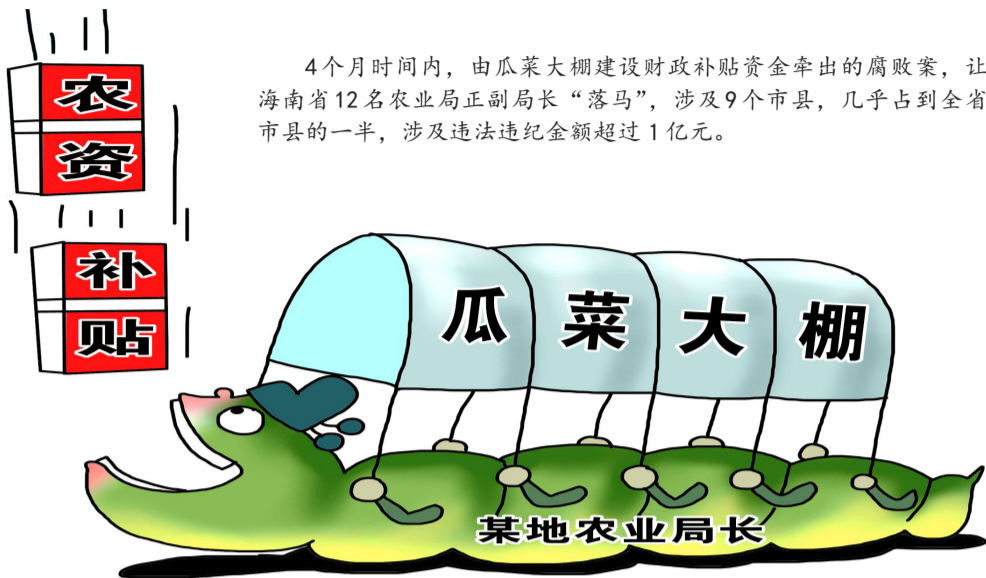


瓜菜大棚为何撂倒12个农业局长？

海南农资补贴腐败窝案调查

4个月时间内，由瓜菜大棚建设财政补贴资金牵出的腐败案，让海南省12名农业局副局长“落马”，涉及9个市县，几乎占到全省市县的一半，涉及违法违纪金额超过1亿元。



大量补贴资金打“水漂”

今年7月，海南省审计厅对涉农专项资金绩效审计情况向海南省政府报告时指出，审计资金21.55亿元中，查出违规金额5.05亿元，其中大棚建设补贴资金方面违纪违规现象突出，涉及虚报冒领、闲置浪费的大棚补贴资金过亿元，主管部门严重失职甚至渎职。

随后的8月至11月，海南省纪委通报，这个省19个市县中有9个市县农业系统官员因大棚补贴资金涉嫌违纪，12名正副局长被调查，目前，移送纪检、检察机关案件就达30起。

海南省纪委相关人士表示，半数市县的农业官员因大棚补贴问题“落马”，而且案件

普遍呈现窝案性质，令人震惊。

惠农补贴缘何成了撂倒众多农业官员的“绊马索”？记者调查发现，为解决海南本地菜价高，常年“菜篮子”建设投入不足的问题，海南省近年来投入巨额补贴支持蔬菜大棚建设，仅2012年和2013年就分别投入1.24亿元和9300万元重点支持常年蔬菜设施大棚建设。

一些不法分子打起这些补贴的主意。他们为了套取补贴，花重金拉拢掌握审批、审核权的农业系统干部。上级授意、下级操作，大开“绿灯”审核通过后，不法分子成功套取补贴，建好的大棚便丢弃撂荒，“人走棚空”。

海南省审计厅对全省11个市县近三年大棚建设资金进行审计的报告指出：11个市县121个大棚5180.15亩闲置或损毁严重，涉及补贴资金6746.79万元，其中61个大棚完全损毁；24个大棚闲置弃荒；36个大棚仅仅是钢架竖立在地中，无法发挥作用。

大量补贴资金打了“水漂”，市民渴望吃上低价菜的愿望也落了空。海南省审计厅一名干部表示，如果这些大棚都派上用场，在酷暑和暴雨时也能保证蔬菜供应，一些本地人爱吃的叶菜就不会动辄就每市斤五六元。大量大棚闲置撂荒是海南菜价居高不下中的一个因素。

上至局长下至普通干部都捞油水

记者从海南省纪检监察部门了解到，在出事的基层涉农部门，上至局长，下至普通干部，都能从申报、测量、验收等环节捞到“油水”。原本比较严格的审批流程在基层却成了“摆设”，甚至一些干部协助不法分子“弄虚作假”套取补贴。

——收受贿赂，给虚假合同“放行”。2011年3月到4月间，海南省文昌市无业人员林某、崔某某等人虚构《土地承包合同书》，并持虚假合同书向文昌市昌洒镇政府申报瓜菜大棚补贴。他们分别向时任文昌市农业局副局长符永诚和符永诚分别贿赂现金15万元和5万元。因为有两位局长的“照顾”，这些大棚顺利地进入到补贴程序中。最终，这些大棚在

没有完工的情况下，就顺利骗取补贴197.04万元。案发后，符永诚和符永诚都被“双开”。

——擅自篡改数据，虚增面积套取补贴。据介绍，大棚补贴程序中，有关部门要对其实际占地面积进行实测核查。就是这样一个细小的环节都成为贪腐的“漏洞”。海南屯昌县国土局土地交易与技术服务中心陈某负责运用GPS技术勘测大棚面积，在收受了9万元“好处费”之后，他擅自篡改测量数据，伪造了虚假测量图，虚报面积95.28万亩，使得补贴资金135.81万元被骗取。

——验收“走过场”，“廉政为民”成表演。海南省东方市农业局副局长文敬东以及科员苏敏等人收受该市大发农民合

作社负责人的贿赂，在验收大棚时本应测量档型、整体质量、面积和钢管重量，但是文敬东等人在不清楚整体质量是否达标的情况下，仅凭大发合作社提供的大棚造价预算材料，就在验收单上标注合格。更为讽刺的是，文敬东在被调查前夕，还在全市预防涉农资金领域职务犯罪专业培训课上大讲廉政为民的道理。

海南省审计厅有关负责人表示，审计过程中，弄虚作假的工程之多令人震惊，全省只有昌江县一个大棚施工单位提供了真实造价合同，而其他建设工程中，发现了大量假合同、假发票和虚增面积。疯狂的权力寻租直接导致大量财政资金流失浪费。

农资项目报批存在 送钱快批 不送不批 现象

海口市纪委一名干部表示，在2012年查处的该市农业系统部分干部受贿的腐败窝案中，农业补贴资金就如同天上掉下的“馅饼”，“给谁都是给”，在项目报批过程中存在“送钱快批，不送不批”的现象，有的行贿资金占补贴资金总额的30%到50%，监督手段完全失灵。

另外，虽然农业部门不少审批事项已经下放至市县，简

化了审批程序，缩短了审批时间。但限于基层工作事物繁杂，人力少，加上部分干部和公务员素质不高，经常出现敷衍了事现象。根据规定，所有专项资金的开支至少经过3个以上的部门把关，但仍然出现政府职能部门间的内控失效。

国家行政学院汪玉凯教授认为，权力过于集中，极易形成权力寻租空间，涉农补贴的申

请、审查、批准、发放等多个环节，往往都是由少数几人甚至一人完成的，而系统内监督又通常以报表或自查的形式进行，造成监督失灵。

文昌市检察院干部崔强表示，这种涉农案环节比较多，必须健全涉农补贴的相关监管制度，各个环节从严把关，把权力放到法治的笼子里，从严依法行政。（据新华社）

医院集体参与骗保 商业回扣成腐败 重灾区

海南医疗卫生系统43名干部贪腐乱象扫描

从医院院长到护士集体参与，套取医保2414万元。收受“红包”“回扣”之风愈演愈烈，商业回扣成医疗腐败“重灾区”。海南医疗卫生系统43名干部先后因贪腐被查处，相关案件查办、审理日前基本结束。办案人员查处一个院长带出一批老板，查处一个老板又带出一批医务人员。

骗保：近3000人次“无病”检查住院

在海南纪检监察机关查处的部分医院套取医保金的案件中，上至院长、副院长，下至科室主任、主治医师、护士等人人参与其中，病人办理入院手续时只要标明“请假病人”，表明这类病人不用缴纳住院押金，也根本不用住院，只是医院套取医保金的幌子。

海南省安宁医院是一家主治精神病的专科医院，2009年至2012年底通过虚开医嘱、虚开检查项目、虚列住院病人2962人次，套取医保基金2414万元。

“科室实有86张病床，而登记的住院病人最高达到225人，是病床数的2.6倍。”海南省安宁医院的一位内部人士说，医院利用8个科室1800多名参保患者的资料，虚开诊疗处方，伪造住院病历，虚构诊疗费向社保机构申请报销。

海南省安宁医院的做法成为医疗行业内的“成功案例”，一些经济效益偏差的医院千方百计仿效以增加收入。例如，东方市八所港区卫生院套取医保资金83万余元；那中建农场医院套取医保资金47万余元。

回扣：九成贪腐涉及医疗采购

在海南医卫系统的系列贪腐案件中，除了卫生行政主管部门负责人，部分省级大医院、市县医院收受商业回扣的人员涉及院长、科室主任、主治医师等，涉案人员中九成以上均在采购环节收受商业回扣，药品、医疗器械、耗材供应等与医疗相关的行业均有涉及。

海南一位参与医疗设备采购招投标商说，为了提前得知医疗设备采购项目的采购信息，最好的方式就是送钱，少则5万，多则近10万元。由于医疗器械使用的专业性和差异性，

医院科室很容易在制定产品参数时锁定特定厂家，为少数干部谋取利益提供了便利。

而部分医务人员收受病人家属和医疗设备供应商的“红包”与“回扣”一度被认为是理所当然的事情。2013年海南医卫系统违规收受“红包”“回扣”专项清退中，共有2055人向省纪委廉政账户上缴1261.5万元。从2009年开始，海南医卫系统收受“红包”“回扣”之风愈演愈烈，然而截至案发前，没有一人因此受到警告或查处。

防腐：医疗补偿机制与采购监管需完善

关系百姓切身利益的医疗系统为何贪腐案件频发？记者采访发现，目前所实行的“以药补医”机制不尽合理。医院纯劳务收入所占比例较小，而财政拨款又严重不足，一些医院各大医院药品收入占比40%以上。而一些病人偏少的专科医院病源少，经营压力大，骗保成为医院“创收”的方式。

中国社科院经济研究所公共政策研究中心主任朱恒鹏表示，医保监管需要通过信息技术

手段进行精细化审核，更重要的是，要对医疗数据信息进行研发分析，尽快转型为专业性医保经办机构，依托智能化的管理平台遏制骗保、欺诈骗等乱象。

此外，医疗卫生系统对重点岗位和关键环节的廉政风险防控制度建设流于形式，权力运行缺乏监督制约，应加大现行“以医补药”机制调整，加大医院、医务人员劳动价值所占比例，同时多管齐下完善医疗采购的监控制度。

（据新华社）

