

瑞安市人大常委会 关于瑞安市农村住房拆改建专项工作报告的审议意见

(2014年12月3日瑞安市第十五届人民代表大会常务委员会第52次主任会议通过)

瑞安市第十五届人民代表大会常务委
员会第二十五次会议听取和审议了市人民
政府副市长冯金考所作的关于我市农村住
房拆改建情况的专项工作报告，市人大常
委会调研组所作的关于我市农村住房拆改
建情况的调研报告。常委会组成人员认为，近年来，市政府及有关职能部门、镇
街致力于破解农村住房困难问题，积极安
排解困房指标、适当放宽危房拆建限制、
制定农房建设管理办法，取得了一定的工
作成效。但是，仍存在建房指标十分紧
缺、审批繁琐问题突出、相关政策有待完
善等问题。为此，会议提出如下审议意
见：

一、加强领导，理顺工作机制。农村
住房拆改建工作是事关广大农民群众切身
利益的重大民生事项，又是新型城镇化建
设的基础性工作。市政府及有关职能部门、镇街要高度重视，切实加强领导，重
点是要理顺农房拆改建工作机制。一是要

通盘考虑、系统解决。在推进旧村改造、
危旧房拆建过程中，要充分考虑地质灾害
点、下山搬迁村民的建房需求，不能只
有规划限制、没有建房出路，要出台相关
政策规划。二是要精心指导、及时协调。
要明确专门的指导、协调机构，能够及时
研究解决农房拆改建实施中出现的各种
问题。三是要放权到位、简化流程。要将
宅基地的审批权限放权到镇街，切实简化
危旧房确权、拆建手续。

二、把握重点，完善政策规划。一是
要做好村庄规划。要分类指导、区别对
待：集镇建成区要严管；社区中心村要限
制，一次性做好旧村改造规划，分期分批
实施；一般村庄要遵循“适当集聚、富有
特色、遵从自然、尊重历史”的规划原
则，适当控制道路、层高、间距及公共设
施用地等，力争做到村庄规划简单、实
用。二是要把握好建筑面积限制。要求一
个自然间宅基地建房面积适当放宽的呼

比较强烈，部分住房特别困难的农户在相
关条件允许的情况下，建议给予适当放
宽，或达到分户条件并且周边有空闲地的
在原宅基地拆建时新增宅基地一并予以联
建审批。三是要把握好存量土地利用。原
先老房子因各种原因倒塌多年没有重建的
地基、屋前屋后的各种栏舍地等等存量土
地，以及村内400平方米以下使用集体土
地的零星农民建房用地政策，要加以利
用、予以明确。要允许本村农民宅基地流
动，盘活村内宅基地资源，满足农民的多种
需求，让农民得到实惠和方便。

三、强化保障，落实供地指标。《办
法》出台后，农村住房困难问题将在很大
程度上得到解决，新建住房用地指标供需
矛盾在总体上将有所缓解，但对于高速公
路等控制范围不能就地拆建和地质灾害或
不适宜居住需要迁建的新增宅基地用地指
标需求不能忽视。市政府及有关职能部
门、镇街要采取措施，尽快对地质灾害点

进行治理，调整相应规划，允许农民对危
旧房进行拆建；治理代价太大或者地质灾
害难以消除的，也要启动异地迁建的相应
规划。同时，要制定农村宅基地实施方
案，重点保障因为各种限制对宅基地有刚
性需求的农户建房需求，落实土地指标，
分期分批解决，全方位解决各类住房困难
问题。

四、明确责任，严格管理监督。要想
方设法防止农房建设“一放就乱”的局
面。进一步明确镇街、国土、住建等单位
的工作职责，特别是宅基地审批权限下放
到镇街后，各有关镇街要切实负起责任，
依法审批，严格监管，严厉查处。要及
时联合国土、住建等有关职能部门，对宅
基地少批多建、未批先建等违法行为进行
联合整治，确保农村住房拆改建工作顺
利推进、有序进行，将好事办实、实事
办好。

瑞安市人大常委会 关于瑞安市医药卫生改革专项工作报告的审议意见

(2014年12月3日瑞安市第十五届人民代表大会常务委员会第52次主任会议通过)

瑞安市第十五届人民代表大会常务委
员会第二十五次会议听取和审议了市人民
政府副市长冯金考所作的《关于我市医
药卫生改革情况的汇报》和市人大常委会
视察组所作的《关于我市医药卫生体制改
革情况专项视察报告》。常委会组成人员
认为，近年来市政府及有关职能部门围绕
创建省“卫生强市”目标，不断深化医
药卫生体制改革，积极加强医疗卫生三
级服务网络建设，医疗卫生服务能力和
水平逐年提升。但是在改革过程中仍然
存在医改配套政策未到位、基层卫技人
才缺乏、财政投入力度不够、医改政策
宣传不深入等问题。为此，会议提出如
下审议意见：

一、健全医改配套措施，保障卫生
事业健康发展。一是进一步完善医改相
关配套政策，逐步建立现代医疗管理制
度、公立医院财政补偿机制等，促进医
改进一步深化。二是完善卫生发展规划
，加快优化资源配置，重视引进高层次
优质的民营医疗机构，着力构建布局合
理、资源整合、

层次互补、满足需求的医疗机构体系。
对村级卫生室建设应按需而建、量力而
行，建成后要确保其正常运行、发挥作
用。三是要进一步规范诊疗秩序，有效
利用卫生资源引导病人合理就医，试点
探索推行基层首诊、分级诊疗、双向转
诊、联合会诊的医疗服务模式，使各层
级医疗资源得到充分发挥。四是加快医
药卫生信息化建设，努力建设以电子健
康档案和电子病历为核心、数据中心为
枢纽、一卡通为纽带的现代健康信息体
系，实现优质医疗资源共享，提高基层
医疗水平。

二、加强卫技队伍建设，提高医疗
机构服务能力。一是推进人事制度改革
，完善绩效考核机制，激发医务人员工
作热情。二是加大医疗机构用人自主权
，完善卫技人员招录制度，每年4月份
前应完成本年度预招工作，着力提高新
进卫技人员总体素质。三是切实加强全
科医生的培养和基层卫生队伍的培训，
提高基层医疗机构服务能力和水平。四
是建立稳定基层卫

生队伍的保障机制。从培养、引进和稳
定等方面采取必要的措施，切实解决人
员编制和工资待遇等问题，从根本上解
决镇街卫生院人才缺乏的问题。

三、完善财政投入机制，突出医改
工作公益方向。一是政府应发挥主导作
用，建立政府对公立医院长效的、稳定
的财政投入机制。对公立医院实行药品
零差价后的差额部分要予以足额补偿，
防止医务人员为补差而过度医疗。对公
立医院承担的社会性和公益性的支出，
政府要按实核定给予政策性补助。二是
要进一步完善政府对基层医疗卫生机构
的投入机制，保障其基本建设、设备购
置、人员经费和其承担公共卫生服务的
业务经费等。三是要进一步强化城乡居
民基本医疗保险基金管理，结合筹资标
准，进行科学测算，受益面的扩大和保
障水平的提高要与基金承受能力相适应
，确保基金平稳运行，同时，要严厉打
击骗取侵占医保基金行为。

四、加强政策宣传教育，营造深化医

改良好环境。一是要做好舆论宣传。坚
持正确的舆论导向，合理引导社会预期
，争取社会各界和广大人民群众的理解、
支持和参与，进一步营造推进医改的良
好社会舆论环境。二是优化医患关系。
加强医风医德建设，大力弘扬职业精神
，倡导恪守职业道德，切实提高医务人
员职业素养。通过大力宣传，积极引导
全社会尊重医务人员劳动，体现医务人
员价值，依法保护医务人员合法权益，
为医务人员创造良好执业环境。三是加
强基层公共卫生服务监管力度，强化基
层公共卫生服务能力，规范服务行为，
切实改变重档案、轻服务的现象，使基
层医疗机构更好履行基本医疗和公共卫
生服务的职责。四是要建立相关费用控
制指标考核体系和公示制度，强化对各
级医院的监管，积极引导医务人员规范
医疗行为，改善群众就医感受，着力提
高群众满意度。同时要加强医疗市场监
管，保障医疗市场健康有序发展。

2014媒体推荐品牌

咨询热线：13867795200 13967768617

家具沙发厂家直销

（可定做）

地址: 安阳陈虬路20号(东山小学东首50米) 电话: 82663589 13736919995

TOTO

欣雅建材瑞安总代理

旗舰店: 瑞安市罗阳大道1155号 65810322 门市二: 虹北陶瓷品市场 65856155

海兴建材

HAIXING BUILDING MATERIAL

瓷砖·卫浴

金玉玛 KINSYOMA 瓷砖

装修要豪华 就用金丝玉玛

地址: 温州龙湾区富春江路82号 电话: 0577-55885687

富鹏红木

地址: 瑞安市仲容路239号 电话: 66813555

梦天木门

高档装修, 用梦天木门

地址: 安阳罗阳大道1411号梦天木门专卖店 电话: 13221129888

华丽园装饰

国家建筑装饰专项工程设计证书编号: A233011560

国家建筑装饰装修工程专业承包证书编号: B2034033030118

国家建筑装饰安全生产许可证证书编号: (浙)JZ安许证字[2010]030194

瑞安热线: 65882802 塘下热线: 65357715 全国装饰装修行业百强企业