

中共瑞安市委整改落实办公室

关于对第二批面向社会公布的整改项目进展情况进行公布的通知

自党的群众路线教育实践活动开展以来,全市各单位坚持问题导向,立足自身实际,积极采取措施,狠抓整改落实,取得了阶段性成效。为更好地推动我市整改落实工作,做到问题真改、实改、彻底改,让群众切实感受到活动带来的新变化,现将9月26日在《瑞安日报》上公布的第二批整改项目进展情况予以公布,接受广大群众监督,监督电话:0577-65818251。

市委整改办
2014年12月26日

一、市领导负责的整改项目

序号	整改项目	整改措施	整改进度	责任领导	责任单位	整改时限
1	行车难、停车难问题	(1)提前实施二期工程,10月底前在4月初建成公共自行车一期的基础上,再增加25个站点、1000辆自行车,12月底前完成三条道路自行车道改造。 (2)11月份启用人民医院立体停车库、玉海商务广场地下停车场。全年市区新增公共停车位1200个、新增地下空间停车场库建筑面积16万㎡;年内建成明镜公园、瑞祥公园、瑞祥广场等公共停车场。 (3)全年打通5条断头路、改造8处拥堵点,年内启动实施市政府及商城周边等交通微循环、完成市区红绿灯智能化改造50处以上。 (4)全年新增公交运力28辆,更新公交车46辆,实现市区所有公交车环保达标。	(1)已建成市区公共自行车系统二期工程24个站点、1000辆自行车;市区三条自行车道改造12月底将完工。 (2)市区新增公共停车位1463个,其中人民医院立体停车库、玉海商务广场地下停车场已投入试运营,明镜公园、瑞祥公园、瑞祥广场等停车场完成施工。新增地下空间停车场库建筑面积15.9861万㎡。 (3)5条断头路建设工程已完成90%、8处拥堵点改造已完成75%;已启动建设市政府及商城周边等交通微循环工程;完成市区红绿灯智能改造25处,预计年内可全部完工。 (4)新增公交运力28辆,更新公交车46辆,并实现市区所有公交车环保达标。	方 晖	市交通运输局 市治堵办 市市政园林局 市住建局 市公安局交警大队	2014年12月
2	全面推进“四单一网”建设	建立政府权力清单、企业投资负面清单、政府部门专项资金管理清单,并加快建立涉企“收费目录清单”制度,做好政务服务网建设。	行政权力清单已经市政府常务会议审议通过并在浙江政务网上公布,共精简了5854项,保留行政权力为3720项,精简比例达60%;企业投资负面清单已全面启动调研,正在筛选试点,条件成熟时将全面启动;财政专项资金管理清单正在全面梳理,12月底将向社会公布;我市“收费目录清单”中涉及企业的收费目录已清理完成;政务服务网瑞安市平台已在6月份正式上线。	方 晖	市编办 市财政局 市审管办 市政府办公室	2014年12月
3	大力推进“四边三化”	(1)进一步提升公路边、铁路边、水边等重点区域的环境美化、净化,努力争取在温州市的考核中名列前茅。 (2)完成各沿线“重点难点”整治项目30个,全面提升“四边三化”水平。 (3)全面完成今年以来温州市考核组提出的整治任务。	着力提升公路边、铁路边、河边等重点区域的环境美化、净化,根据1-10月考核成绩按得分率计算,瑞安在列入考核的同组中排名第一(在三区两市中排名第一)。	管秀云	市文明办 市生态办 各镇街	2014年12月
4	加大旧城改造工作力度	(1)加快旧城区公共设施建设,突出抓好滨江三期旧城改造、邮电路改建工程建设,继续推进玉海文化游览区、滨江防洪堤四期工程建设,切实提高旧城区公共服务水平。 (2)强化旧城区地下基础设施建设,在完成旧城区主要道路下水道疏通工程的基础上,全面开展低洼地带积水提标改造工程,通过努力,逐步改善旧城区配套设施落后状况。 (3)鼓励旧城区自愿式小规模团块改造,制定出台《瑞安市旧城区自愿式小规模团块改造管理办法》,在符合被拆迁房屋所有权人的意愿的前提下,依照城乡规划、历史文化名城保护规划,鼓励在旧城区一定规模团块下开展自愿式改造。	公共设施建设方面,滨江三期旧城改造项目E地块安置房工程建设年内完成主体结顶,F地块完成工程招投标工作,即将进场施工;邮电南路安置房工程A1地块、A3地块、A5及玉海中心小学地块主楼已基本完工,A2地块安置房工程进入整体装修阶段;邮电北路房屋征收与补偿协议签订工作,已完成房屋征收补偿协议签订262户、腾空252户;玉海文化游览区工程建成投用;滨江防洪四期工程加快推进,已完成总工程量90%,力争2015年上半年建成投用。 地下基础设施建设方面,滨江大道三期一段道路污水管网工程建成投用,实现滨江大道东西污水管网贯通,新建污水管网0.8公里、日均截污量0.3万吨;滨江大道三期道路工程加快建设,一段段和二标段道路已建成通车,下步重点抓好剩余的三标段政策处理和道路建设工作。同时,力争农历年内完成公园路、大沙堤道路修复及地下排污等综合管道铺设。 团块改造方面,《瑞安市旧城区自愿式小规模团块改造管理办法》已经市政府第35次常务会议审议通过,下步将启动试点团块改造。	冯金考	市旧城办	近1-2年
5	推进村民中心建设,着力解决村级组织活动场所“低小散”问题	按照分批实施、因地制宜的原则,加快村民中心(党群服务中心)建设,年内建成37个村民中心。同时对全市无活动场所的8个村(社区)和活动场所不达标的35个村(社区),逐村制定整治方案,确保在2015年6月前完成整治任务。	坚持“一村一策”思路,制定村民中心建设三年规划,建立市镇村三级联动经费保障机制,落实建设资金1200多万元,其中今年安排资金300多万元。截至目前,全市已完成37个村的村民中心建设。同时,采取新建、改建和购置等多种方式,大力推进村级组织活动场所建设,划拨专项经费158万元,目前已完成建设任务24个,动工修建3个、规划设计16个。	徐琮琦	市委组织部	2014年12月
6	深化社会治安综合治理	(1)确立严打、严防、严管为公安工作基本策略,组织开展“闪电”系列行动,保持对各类违法犯罪的严打高压态势。 (2)9月底前,推出社会治安防控“八大措施”,全力遏制季节性多发案件。 (3)加强公安基础工作,深化社区警务、警灯工程建设,推动群防群治,提升社会治安综合治理水平。 (4)9月底前,初步构建起以“以卡管人”“以卡管房”等为主要内容的公安物联网治安管控体系。 (5)向科技要警力,加快社会治安视频监控工程建设,年底前,新建(改建)1000个高清摄像头,努力形成科技支撑警力、情报主导警务的格局。 (6)9月底前,组织开展打击整治涉霸黑恶势力专项行动。	开展“闪电”系列行动,深化“三严”策略,严打各类违法犯罪,今年以来刑拘、移送对象总量为温州全市第一,打击黑恶等多项行动排名全市前列,其中查处涉“霸”案件20起,采取刑事措施96人。 加强物联网治安管控体系建设,累计发放e居卡53万余张,建成门禁系统2689套,登记备案电动车12.5万辆,物联网决成行动取得显著成效。狠抓社会治安立体防控,组织开展“冬防攻势”,新建(改建)高清摄像头1003个,1-11月份刑事案件同比下降5.1%,治安案件同比下降15.9%,社会治安预警评估连续三个月呈现绿色最佳状态。	林振江	市公安局	2014年12月
7	开展“庸懒散慢”、不作为慢作为、失职渎职等现象专项整治	(1)开展“整治庸懒散奢”专项行动。定期不定期开展明察暗访,每月开展3-4次。 (2)制订部门、镇街作风效能自查办法,促使各单位开展自查,加强内部管理。 (3)加强新闻监督。推出《记者陪你办事》栏目,由记者全程陪同办事群众,对工作人员是否按规办事和服务情况进行监督。 (4)健全完善《关于在明查暗访工作中发现影响机关效能行为责任追究暂行办法》,根据情节轻重对违反机关效能行为进行分类、并明确处理措施。 (5)加大查处曝光力度。对工作人员违反作风效能行为进行严肃处理,典型案例在《瑞安日报》等媒体上点名道姓予以曝光。	(1)邀请新闻媒体、行风监督员等积极参与监督,做到每周至少组织一次明查暗访,已开展专项行动78次。 (2)下发《关于加强机关作风效能建设信息上报的通知》,要求各单位开展自查,加强内部管理,及时上报明查暗访进展、问题线索和制度建设等情况,并作为年终效能考核、考绩的重要依据,有效地调动了各单位自查的积极性。 (3)已开展“记者陪你办事”7次,公开报道4次,《浙江日报》等媒体报道了此做法。 (4)《关于在明查暗访工作中发现影响机关效能行为责任追究暂行办法》明确了34种具体情形的处理办法。 (5)今年以来,发现问题88起,处理违反作风建设等有关规定人员78人次,其中移送司法机关4人、给予党纪处分32人,并在《瑞安日报》等媒体上点名道姓曝光42人次。选择6件违反作风效能建设规定、影响发展软环境的典型案例,在纪委全会进行通报。 (6)开展“群众办事难、工作推进难”专项整治方案(瑞委办发[2014]59号),9月25日,市委常委、市纪委书记谢修亥带领市纪委(监察局)、市考核办、市府办相关负责人,先后来到市驻企办、市招商局、市“三改一拆”办、市治水办、市文明办等单位,督查“群众办事难、工作推进难”专项整治工作。目前共破解“群众办事难、工作推进难”问题43个。 (7)36名党员干部因在安全生产、三改一拆等方面工作履职不到位被责任追究,其中涉及科级干部9人。	谢修亥	市纪委(监察局)	2014年12月
8	妥善解决农村医疗保险问题	(1)组织力量到各级医疗卫生机构开展调研,重点对门诊报销政策和医疗卫生机构运营情况进行调研。 (2)组织相关人员到各镇街召开城乡居民医保工作座谈会,听取群众呼声。 (3)9月底前,研究出台2015年城乡居民医疗保险政策。 (4)11月初,调整普通门诊最高限额按月平均分摊方式报销政策。	9月底正式出台了《瑞安市人民政府办公室关于做好2015年城乡居民基本医疗保障工作的通知》。2014年11月1日零时开始,在试点范围内先行取消城乡居民基本医疗保障普通门诊报销月度限额政策,年度最高实报100元/人,不设起付标准,报销比例为50%。同时,取消了一、二级定点医院及社区卫生服务中心(分中心)普通门诊按月限额报销政策,年度最高限额1500元/人,医疗费用在起付标准以上至1500元(含)以下的部分,在一级及相应的定点医院机构(不设起付标准)就诊的,报销比例为50%;在二级及相应的定点医院机构就诊的,设起付标准100元(已实施国家基本药物制度的不设起付标准),报销比例为40%。	朱卓瑶	市人力社保局	2014年12月
9	妥善解决中西部农村的吃水问题	(1)科学编制规划。实施农民饮水工程,将全市414个村纳入农民饮水工程管理;针对该工程碰到水源不足、供质不高等问题,目前正在实施农村安全饮水工程,按照尽可能纳入城镇统一供水的思路,对《瑞安市给排水规划》进行修编,将中西部地区202个村纳入城镇供水体系。 (2)加快项目建设。一是积极实施集镇供水工程,启动中西部四大镇新水厂建设。加快陶山、湖岭、高楼新水厂建设进度,力争2015年底建成湖岭新水厂,2016年底建成陶山、高楼新水厂,受益人口15万人;2015年2月底,开工建设马屿新水厂,力争2017年底建成,受益人口达7万人。二是积极实施农村安全饮水工程,已完成文湾等14个村的净化工程、东山街道三联村、湖岭镇凤山头村管网工程;9月底,完成呈岳村和高楼大京四村联建管网工程,12月底前完成年度投资任务2500万元。	(1)《瑞安市给排水规划》已完成修编并完成批复。 (2)农村安全饮水工程加快推进。到目前为止,全市2014年度农村安全饮水工程18个项目已全部完成施工,并进入验收准备。大部分工程已投入试运行,年内全部达到预期目标。 (3)四大镇新水厂建设进展顺利。湖岭镇水厂正在进行土建工程施工,反冲洗机房、管理房、送水泵房等混凝土浇筑;马屿镇水厂已完成初步设计及文本会审;高楼镇水厂已完成可研和立项批复;陶山镇水厂已进入施工图编制阶段。	倪希杰	市水利局 市市政园林局	近1-2年
10	增加水利工程建设财政投入,开展非法采砂、偷排泥浆的专项整治	(1)完善水利建设资金投入机制,确保今年市财政已安排的1亿元水利建设投资资金(不包括重点水利项目)落实到位;加大向上争取力度,整合包装8个水利建设项目上报,合计可申请中央补助10.32亿元,省补助6.27亿元,地方配套落实46亿元。 (2)完善水利建设资金管理机制,出台《水利建设专项资金和项目管理办法》。 (3)加大水政执法力度,深入开展河道采砂专项整治行动,组织夜间突击查处向河道非法倾倒渣土执法行动,并依法从严从重处理。同时,积极研究建立联合执法机制。	(1)目前已下达资金8000万元,剩余的2000万元下埠水闸建设计划12月底前支付;加大向上争取力度,整合包装8个水利建设项目已由市发改局向上级进行申报。 (2)《水利建设专项资金和项目管理办法》已完成征求意见和市政府会议研究,即将印发执行。 (3)截至11月底组织打击非法采砂执法行动50次(其中夜间43次),组织开展打击建筑渣土(泥浆)倾倒入河执法行动88次(其中夜间78次),并依法从严从重处理。10月份开始,指派2名执法人员到市打击非法倾倒渣土和泥浆联合办公室(设在市渣土办)集中办公,参加日常联合执法行动。	倪希杰	市水利局 市财政局	2014年12月
11	有效化解企业融资难、担保难等问题,扶持规上企业发展	(1)发挥应急转贷资金作用,帮助企业解决资金周转困难。 (2)密切关注企业资金链风险问题,健全规模以上企业难题破解联席会议制度,每月定期对规上企业提出的资金链风险处置等问题予以研究解决,努力化解企业金融风险。 (3)出台扶持规上工业企业发展政策举措,在土地历史遗留问题化解、产权分割、要素流转、税费减免等方面予以支持,切实减轻企业负担,营造扶持规上企业发展良好氛围。	(1)发挥应急转贷资金作用,今年以来已为230家企业办理795笔应急转贷资金54.2亿元。 (2)强化“政银企法”四方联动,通过“一企一策”,分类化解67家企业金融风险问题,华泰集团通过浙商回归实现企业重组重生,被省政府列为14个化解“两链”问题的典型案例;三联银压成为首个通过司法重组成功化解担保链的企业。 (3)已出台《扶持规模企业发展十条政策意见》,在税费奖励、执法备案、历史遗留问题、违章处置、难题化解等各个方面,对规上企业加大扶持。如首次上规企业,每家奖励十万元;对规上企业要落实执法报备制度,一般不对规上企业进行涉税执法检查。加大扶企政策松绑力度,实行对工业用地出让、准入、批后监管等政策进行调整松绑,扶持规上企业发展。	陈荣臻	市经信局 市金融办	2014年12月
12	妥善解决幼儿入园难问题	(1)合理布局、加快建设。结合制定出台的《瑞安市教育设施专项规范》,扎实有序推进学前教育基础设施建设。在2015年,通过整合盘活资源,将原小学校舍2-3所改建为幼儿园;2017年前,确保每个镇街至少有一所以上公办等级幼儿园;同时,积极鼓励、引导社会力量办园。 (2)强化监管、规范发展。开展无证幼儿园专项整治行动,采取分类处置、分批处理的办法,确保全市幼儿园顺利换证审批,并依法取缔无证幼儿园,实现“提升一批、规范一批、淘汰一批、取缔一批”工作目标。 (3)深化行动、加大投入。结合省第二轮学前教育三年计划,年底制定出台《学前教育改革与发展行动计划》(2014年-2016年),全面提升学前教育整体水平。逐步加大财政投入,力争到2016年学前教育经费占财政性教育经费比例达到规定标准5%;加快等级幼儿园建设,2014年覆盖率达到78%,2015年达到80%,2016年达到85%。	(1)马屿镇中心幼儿园、春蕾集团塘下幼儿园建成投用,高楼镇中心幼儿园结顶;其他在建幼儿园工程进展顺利,争取年底前莘塍中心幼儿园扩建工程竣工、滨江幼儿园瑞祥分园完成桩基工程;同时将飞云街道公立幼儿园纳入飞云中心区江锦花苑团块开发项目建设,现已建至一层。 (2)已制订《瑞安市校网布局调整及学校建设近期计划》(初稿);明确2015年改建一批,启动建设一批的计划;确保2017年前每个镇街至少有一所以上公办等级幼儿园。 (3)7月份,建立学前教育规范发展联席会议制度和联合执法机制,下发《关于开展无证幼儿园专项整治行动的通知》(瑞政办[2014]115号);9月3日,召开全市学前教育规范发展暨无证幼儿园专项整治工作推进会,全面部署工作、分解任务;9月24日,再次召开专题会议,明确相关问题,并出台市政府专题会议纪要(2014第131号)与已出台相关政策、会议纪要配套执行;11月12日,召开联席会议,就工作过程中有关问题进行协调。现进入换证审批程序幼儿园47所,完成换证19所;审批新证2所,依法取缔无证幼儿园13所。 (4)认真研究《浙江省第二轮学前教育三年计划》文件精神,结合我市现状,已拟定《学前教育改革与发展行动计划(2014年-2016年)》(初稿)。	郑海洁	市教育局 各镇街	近1-2年