

适应新常态 打好攻坚战 全力完成 十二五 规划目标任务

陈建明同志在市委十三届八次全体(扩大)会议上的报告 (2015年1月16日)

(上接第1版)

(四)社会事业持续发展,民生保障切实加强。着力化解住房难、行车难等民生热点难题,出台农村建房、赵山渡水库生态移民搬迁等一系列政策,建成江南新区保障房3077套;建成公共自行车站点80个、自行车道8.7公里,新开通城乡公交线路4条,客运中心站即将投入运营,打通了滨江大道至瑞湖路、罗山大道双桥段等一批交通卡口。大力发展文教卫体等社会事业,市游泳馆建成投用,瑞安城市学院、温州职业学院瑞安学院、市人民医院瑞祥分院等项目加快推进,教师校长交流等机制改革扎实开展,教育质量稳步提升,创成省级慢性病综合防控示范区,国家义务教育均衡发展创建通过省级验收。深入推进文化强市建设,新建文化礼堂46个,瑞安文化园、瑞安喜文化产业园等建设稳步推进,成功创建全国文化先进市。精神文明建设取得新成效,获得全国县级文明城市创建提名城市。殡葬改革、社会保险、人口计生、养老服务、社会工作等切实加强。

(五)平安建设全面深化,社会大局保持稳定。扎实推进平安六连创,认真落实治安防控各项措施,刑事、治安发案量持续下降,打黑除恶、打击侵犯犯罪等专项行动成绩排名温州全市第一,平安三率排名温州三区两市第二。建立健全信访十大工作机制,挂牌重点信访件基本办结。创新推出15项社会管理创新重点项目,深化千名干部联网格活动,实施减员增效八大行动,外来人口总量再下降11.9%。加大网络舆情引导力度,瑞网议事厅获省新闻信息技术进步一等奖。全面开展消防安全整治百日攻坚,共行政拘留拒不整改房东51人,安全生产专项整治强力推进。法治瑞安建设走在全省前列,被推荐为全国法治县(市、区)创建活动先进单位。

(六)重点改革有序实施,发展活力不断激发。以重点领域改革为突破口,全面推进十大领域40项改革,成功争取到全国审判权运行机制改革试点、国家知识产权试点、国家第二批县级公立医院综合改革试点县、农村保险互助社国家试点等国家级试点,以及资源要素市场化配置改革等12个省级试点。深化行政审批制度改革,推进四单一网建设,抓好高效审批、镇街事权下放等试点,强化审批中介监管,精简行政权力事项5854项,比例达60%。全面深化经济领域改革,发展活力持续释放,特别是财政资金竞争性分配改革有序推进,浙江股权交易中心第一家县级民营运营中心落户瑞安,华峰集团成为全国首批民营银行主发起人。三位一体农村新型合作体系建设、社会办医办学等各领域改革扎实推进。

(七)教育实践活动扎实开展,干部作风明显改善。以作出示范、走在前列为要求,高标准推进各环节工作,开展三学三强、重温毛主席五·九批示主题宣誓仪式等特色学习活动,建立温州第一家党群连心馆,共开展走访22.4万次,征求意见建议1.63万余条,梳理四风问题9962条,高质量开好各级班子专题民主生活会,推出台账制、分责制等五项整改机制,创新实行绿蓝黄三色动态管理等举措,保质保量完成整改项目1517个,整改率达90.2%。《浙江日报》头版头条对我市整改情况进行报道,

活动受到了省市领导的充分肯定。

(八)坚持从严管党治党,党建工作全面加强。深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,着力强化全市党员干部的理论武装。创新推出邻长制、党员发展四公开等长效机制,建成村民中心43个,完成后进村党组织整顿转化94个,产业链党支部成为省级示范点,温州市红色细胞工程建设推进会在瑞安召开,基层党建工作述职汇报评比连续两年列温州市第一。率先开展宗教专题教育三联三进活动,党员信教处置试点有力开展,共处置信教等不合格党员153人。认真落实党风廉政主体责任,开展正风肃纪专项行动90次,处理违规违纪党员干部86人。积极支持人大、政府、政协依法履职,加强同民主党派、无党派人士团结合作,巩固壮大爱国统一战线。民族、宗教、侨务、对台等工作取得新进展,工青妇、老干部、工商联、残联、侨联、社科联、科协、文联、红十字、慈善等工作富有成效,党管武装和国防建设得到加强。

这些工作的开展和成绩的取得,是上级党委政府正确领导的结果,是市四套班子团结协作的结果,是全市上下共同奋斗的结果,是广大老同志、在外瑞安人和社会各界关心支持帮助的结果。借此机会,我代表中共瑞安市委,向全市广大干部群众,向各位老同志、党外人士,向所有关心家乡发展的在外瑞安人,致以崇高的敬意并表示衷心的感谢!

在充分肯定成绩的同时,我们必须清醒地看到工作中存在的困难与问题:一是企业生产经营仍然困难,温州金融风险影响仍在持续,企业两链风险高发多发,经济下行压力较大。二是经济转型任重道远,特别是发展缺乏大产业、大项目支撑,产业集聚平台的建设比较缓慢,招商引资的项目储备不足,企业创新能力还不强。三是要素保障压力加大,资金、土地、人才、环境等要素制约日益突显。四是公共民生服务水平有待加强,社会事业发展与群众要求还有差距,教育卫生资源城乡分布不均衡问题比较突出。五是平安建设形势仍然严峻,特别是安全生产、出租房消防事故等问题突出。六是干部队伍活力有待进一步激发,一些部门中梗阻、庸懒散慢等问题仍然存在,少数基层组织凝聚力、战斗力不强,一些干部服务观念、担当意识、依法办事能力有待进一步增强,等等。对这些问题,我们必须高度重视,认真予以研究解决。

二、把握新常态 谋划新发展

党的十八届三中全会以来,中央根据我国经济发展阶段性特征,作出了经济进入新常态的重大战略判断,这一判断具有重大理论价值和实践意义,为我们谋划、推动今年和今后一个时期的发展提供了重要依据和遵循。当前,瑞安正处在经济调整、社会转型、改革攻坚的关键时期,经济社会发展各个领域都面临着新情况、新问题。因此,认识新常态,适应新常态,引领新常态,将成为当前和今后一个时期我市经济社会发展的重大课题。

(一)科学认识新常态,必须把握新形势、抢抓新机遇。正确认识新形

势,是做好今后工作的重要前提。进入新常态,中央经济工作会议指出了我国经济九大趋势性变化,全省经济工作会议也指出了浙江经济七个方面阶段性特征。从我市情况看,瑞安发展既符合大趋势,又具有先发性。一方面,新常态给我市带来了诸多新机遇,经济增速变化、结构优化、动力转换等新特点,为瑞安产业转型、创新发展创造了机会;中央提出的新型城镇化、新农村建设等,为宜居瑞安建设进一步指明了方向;国家、省市将知识产权、土地审批相关权限下放等试点放在瑞安,为我市发展增添了巨大活力;中央全面推进依法治国、省委部署法治浙江建设,将有力推动瑞安社会治理现代化。另一方面,新常态也带来了重重挑战:我们的产业转型倒逼压力加大,新的经济增长点不够明显,城市竞争力有所弱化,等等。我们要把思想和行动统一到中央对新常态的认识和判断上来,抢抓新机遇、应对新挑战,切实增强适应新常态、引领新常态的行动自觉。

(二)主动适应新常态,必须谋划新思路、推动新发展。瑞安人文底蕴深、产业基础实、空间平台大,具有许多独特的比较优势。适应新常态,我们既要充分发挥自身优势,也要主动应对、主动调整。要以全省率先、温州领先为要求,认真贯彻落实省委两美浙江建设和温州五化战略的重大决策部署,把转型发展作为新常态的内在要求,作为赶超发展的题中之义和主要途径,全面推进瑞安转型发展、赶超发展。要坚持绿水青山就是金山银山的理念,把创新转型、优化环境、提升城市品质等结合起来,持续精准发力,强化精准服务,坚决打好五水共治、四换三名、三转一市等组合拳,积极争创省级工业强市,大力培育新的经济增长点。要突出问题倒逼、民生需求、群众满意三大导向,坚持发展中补短板是什么我们就补什么,大力推进社会事业发展,化解各类民生热点难题,深化平安瑞安、法治瑞安建设,切实提升社会治理能力。要把深化改革作为最大的红利,选准我市改革的主攻方向,最大限度的用好政策,激活潜力,切实提高改革方案质量,狠抓改革举措落实,以重点领域的突破带动瑞安发展。

(三)勇于引领新常态,必须强化新作风、要有新作为。发展新常态,需要作风新常态、干部新状态。面对新常态提出的新要求、新任务,我们要主动承担、奋发有为。必须以创新的思维引领新常态,大力发扬瑞安人创业创新、敢为人先的精神,及时转变抓工作的观念、体制、方式方法,创造性地开展工作,努力实现争先进位,必须要以担当的精神引领新常态,自觉增强紧迫感、责任感、危机感,切实把发展重任扛在肩上,把为民谋利牢牢记在心上,必须要以实干的状态引领新常态,按照一分部署、九分落实的要求,集中精力克难攻坚,以钉钉子的精神狠抓落实,努力凝聚起加快瑞安发展的强大合力。

三、2015年的工作重点和主要举措

2015年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,也是十二五规划的收官之年。

全市工作的总体要求是:以党的十八大和十八届三中、四中全会精神为指导,认真贯彻省委两美浙江和温州市委赶超发展十大举措的决策部署,紧紧围绕打造品质之城、建设幸福瑞安的战略目标,主动适应新常态,着力强化新举措,全面加快转型升级,全面推进改革攻坚,全面保障改善民生,全面深化法治建设,全面落实从严治党,努力实现经济平稳发展社会和谐稳定,全力完成十二五规划各项目标任务。建议2015年全市经济社会发展主要预期目标为:生产总值增长7.5%左右,一般公共预算收入可比增长7%,全社会固定资产投资增长12%以上,社会消费品零售总额增长12%,外贸出口总额增长5%,城镇居民人均可支配收入增长8%,农村居民人均纯收入增长9.5%,人口自然增长率控制在7‰以内,完成上级下达的节能减排任务。重点抓好以下四个方面工作:

(一)主动适应经济发展新常态,着力加快转型升级新步伐。转型发展是推进赶超发展的根本途径,要坚持增量优化与存量提升并举,把内需潜力、创新动力和城市化红利集聚起来,着力打造瑞安经济升级版。

一要全力稳增长控风险。牢牢把握稳中求进的总基调,千方百计稳定经济增长。要深化合力扶工大行动,积极兑现各项扶持政策,帮助企业解决实际困难,全力保企业保增长。要突出抓好大企业、苗子型企业、优势成长型企业三级梯队建设,结合三转一市工作,着力培育一批小巨人企业。要大力防范和化解企业金融风险,突出政银企法多方联动,积极落实应急转贷、整合重组、切割资产等有力措施,进一步深化企业风险分类处置,严厉打击恶意逃废债行为,积极化解资金链、担保链风险。要全面优化发展环境。深化行政审批制度改革,加强市、镇街、社区三级公共服务平台建设,进一步创新审批方式,提升审批效能,优化审批服务。严厉打击霸王搬运、中介霸权、行业垄断等违法行为,着力优化建设环境和企业发展环境。

二要大力推进产业转型升级。把产业转型升级作为主攻方向,大力构建现代产业体系。要全面推进省级工业强市创建。坚持工业主体地位不动摇,全面落实加快省级工业强市创建决定,深入开展十百千亿产业提升行动,进一步做大做强汽配、机械电子、新材料等三大主导产业,大力推进服装、制鞋、箱包等块状经济向现代产业集群转型,努力打造一批10亿级、100亿级的大企业,加快培育500亿级、1000亿级的大产业。继续深化双百行动,深入实施四换三名、三转一市,鼓励企业实施零地技改、机器换人,加快推进工业智造。要做优做精现代服务业。全面实施服务业提振计划,大力发展总部经济、旅游经济,加快推进现代物流、文化创意、中介服务等生产性服务业集聚发展,促进服务业发展提速、比重提高、水平提升。要大力推进农业转型发展。强化农业基础地位,重视粮食生产和农民增收工作。总结推广全省农业两区现场会工作经验,着力扩大农业两区建设规模,提升建设档次。加快转变农业经营方式,进一步深化三位一体农村新型合作体系建设,积极发展多种形式适度规模经营,重点培育

一批农业龙头企业、农民专业合作社和家庭农场,着力引导传统农业向都市农业、休闲农业、生态农业转型。

三要大力推进经济增长动力转型升级。坚持质量与效益并重,把经济增长动力由传统的主要依靠低端要素投入扩张,转向优化投资支撑、强化创新驱动和培育新的经济增长点。要强化招商引资的支撑力。大力实施招商引资,强化精准招商,切实抓好招商平台建设,健全市领导联系挂钩重大项目制度、重大项目推进协调机制和绿色通道制度,着力提高招商履约率、项目落地率和资金到位率。要突出招大引强、招财引税、招才引智,深入实施瑞商回归领头雁工程,着力引进一批档次高潜力好的工业项目、生产性服务业项目、税源型项目和产业链项目,促进高端项目回归、贸易回归。要强化科技创新的驱动力。以创建省级创新型城市为目标,进一步优化财政科技资金帮扶机制,加大政策对技改投入、科技成果转化支持力度。大力推进创新平台建设,抓紧谋划启动瑞安科创园项目,不断探索政产学研创新平台高效运行模式。强化企业创新主体作用,积极培育高新技术企业、科技型企业,积极培育国家高新技术企业,力争新增温州市级以上企业技术研发中心15家以上。要强化新兴产业的推动力。积极抢抓新经济、新技术、新商业模式带来的新机遇,加快发展战略性新兴产业,大力拓展新兴市场,不断培育新的经济增长点。把网络经济作为未来经济的重要增长点来抓,深入实施电子商务产业倍增计划,着力培育电子商务基地和品牌企业,加快推进江南仓储物流配送中心等基础设施建设,着力打造汽摩配、鞋业等行业电商联盟服务平台,培养引进一批电商人才,争创省级电子商务示范市。把时尚经济作为传统产业转型升级的重要突破口来抓,加快箱包、制鞋、针织等传统轻工产业时尚化改造,抓紧谋划时尚创意产业园建设,切实加大对时尚龙头企业、时尚品牌、时尚消费的培育力度。加快外贸转型步伐,坚持大力拓展新兴市场与巩固传统市场并举,调整出口产品结构,提升产品档次与发展转口,进口贸易并重,不断扩大对外开放与交流规模。

四要大力推进平台建设转型升级。大平台才能承载大转型、推动大发展。要加快海涂围垦步伐。坚持边围涂造地、边基础设施建设、边招商引资、边项目落地,切实做好瓯飞一期南片围垦项目开发建设承接工作,加快瓯飞一期瑞安片促淤围垦进度,全面完成丁山二期围垦造地任务,力争丁山三期开工建设,大力拓展城市发展、产业转型空间。要强化产业集聚平台建设。积极对接温州先进制造业产业集聚区建设,重点完善经济开发区、高新技术产业园区、汽摩配产业新城配套设施建设,建成印染园区,不断提升产业集聚度。大力推进服务业集聚区建设,加快推进安阳金融集聚区和江南物流园区建设,做好传化物流园前期工作。要加强小微创业园建设,坚持建设档次、施工速度、工程质量并重,深入实施小微园339建设计划,切实利用好三改一拆、低效土地二次开发腾出的建设用地,全面加快东新公路产城融合示范区建设,突出抓好马屿眼镜光学、闽巷高新产业、滨海科技创新等小微园建设。

(下转第3版)