

适应新常态 打好攻坚战 全力完成 十二五 规划目标任务

陈建明同志在市委十三届八次全体(扩大)会议上的报告 (2015年1月16日)

(上接第2版)

五要着力推进城市转型提升。坚持新型城市化与工业化、信息化、农业现代化同步发展,进一步提升城市发展理念,科学把握经济发展与城市建设、近期面貌改善与长远品质提升、建设规模与财力承受三个关系,按照一主三副四组团的空间布局规划,加快打造生态宜居现代化滨江滨海城市。要推进重点区块精品化建设。按照做精、做美、做优的要求,突出地域特色,高起点大手笔推进重点区块建设。以瑞祥新区、滨海起步区、塘下中心区、江南中心区、站前区等重点区块为载体,大力推进安阳、滨海、塘下、江南等四大新区开发,突出抓好一批城市综合体、商务商贸设施、公共配套设施建设,促进四大区块联动发展。突出解决半城市化问题,有序推进城中村、城郊村团块改造,加快旧城旧村改造和安置留地建设。结合城市绿化、亮化、美化工程,规划建设一批亮点项目,努力提升城市品质。要加快基础设施网络化建设。坚持对全市基础设施进行通盘考虑、整体布局,联动推进交通体系、供水体系、污水和垃圾收集处理体系、能源动力信息体系、防灾减灾体系等六大基础设施体系建设,进一步提升市域基础设施间的关联性、互补性、协调性。突出抓好路网设施建设,抓紧启动飞云江五桥与滨江大道四期、瑞安大道联网工程建设,积极研究湖岭与高楼间的连接道路建设,大力推进甬台温高速复线、温州绕城高速西南线、104国道西过境线、龙丽温高速公路瑞安段、330省道东延伸线等项目建设,完成飞云江五桥、南塘大道工程建设,加快构筑大交通格局。强化项目攻坚力度,强力推进220千伏西工变等输变电工程建设,全面提速滨江防洪四期工程,不断增强城市承载力。高水平抓好城市管理,推进交通秩序、市容市貌等管理整治长效化,完善数字城管、智慧城市建设,不断提升城市精细化管理水平。要加强中心镇特色化建设。针对每个镇的结构、人文底蕴、生态特色,差异化推进镇域中心区改造提升,力争把中西部四个镇打造成各具风韵的特色镇。进一步强化中心镇在统筹城乡中的节点作用,加大政策资金扶持力度,完善公共服务平台建设,理顺管理体制,不断提升中心镇对区域经济社会发展的统筹协调、自主决策和公共服务能力。

(二)主动适应生态建设新常态,着力打造美丽宜居新家园。抓好环境建设,是发展所需,更是民心所向。要主动回应群众环境诉求,着力打造美丽浙南水乡、生态宜居家园。

一要狠抓五水共治、三改一拆。以美丽水乡建设八年计划为引领,大力推进治水六大工程。严格落实河长制,着力打好截污纳管、河道疏浚、农村污水治理、沿岸落后产能淘汰和养殖场整治等一系列组合拳,抓紧研究环城河活水工程项目,加快推进中西部垃圾焚烧发电厂、城镇污水处理厂、集镇供水厂等环卫设施建设,不断巩固提升治水成效。继续强化三改一拆攻坚力度,完善重点区块、拆后违章管理机制,零容忍拆除新建违章,扎

实推进无违建镇街创建。

二要狠抓四边三化、美丽乡村建设。深入开展四边三化,突出抓好国省道、塘河等沿线环境整治,抓紧谋划今冬明春绿化工作,加快高楼绿道工程向上下游延伸,谋划推进中塘河、林垟湿地等绿道建设,不断提升城市绿化美化水平。深化美丽乡村建设,集中优势资源和财力,重点打造美丽乡村精品村、精品线路、风情小镇等精品亮点。特别要借助《温州一家人》、《温州两家人》等影视作品的影响力,大力促进古村落民宿旅游发展。

三要狠抓六城六市联创、生态文明建设。坚持创建为民、创建惠民,强化市民责任意识,扎实推进全国文明城市和国家级园林城市、森林城市、卫生城市、环保模范城市建设,不断提升各类创建质量和效益。深化矿山、青山白化等专项治理,深入开展清洁家园行动,加大对城中村、城乡结合部的环境生整治力度,努力营造全面发动、全员参与的浓厚氛围。

(三)主动适应社会治理新常态,着力推进民生事业新发展。让群众过上幸福生活是我们工作的最终归宿,要加强社会治理,大力发展社会事业,努力把民生的短板补好,让发展成果更多惠及全体市民。

一要全面深化法治瑞安建设。法治是社会治理的重要基石。要根据法治建设的新形势新要求,认真贯彻《关于全面深化法治瑞安建设的决定》的部署要求,综合运用法治思维、现代理念、制度方式,来推进依法执政、严格执法、公正司法和全民守法。深入推进法治政府建设,依法全面履行政府职能,健全行政决策程序和机制,改革和完善行政执法体制,严格规范公正文明执法,强化对行政权力的制约和监督。不断提高司法公信力,积极落实司法体制改革任务,保证司法机关依法独立行使职权,推进司法规范化建设,加强对司法活动的监督,保障人民参与司法,加强人权司法保障。努力增强全社会法治观念,大力弘扬宪法精神,推动领导干部带头学法守法,健全普法宣传教育机制,切实提高公民法治素养。

二要扎实推进平安瑞安建设。树立大平安理念,牢牢抓住事关治理全局、事关稳定大局的重点难点,严厉打击各类违法犯罪行为,严格落实领导包案、信访矛盾化解日等机制,进一步规范信访秩序,及时处置非访闹访,从快化解企业经营不善、资金链断裂引发的矛盾,开展安全生产大排查,重拳整治出租房消防、食品药品等安全隐患,着力提升应对处置突发事件能力,守住安定安全底线。着力创新社会治理体制,深化网格化管理,推动更多镇街干部下沉到网格和片区,广泛开展平安宣传活动,着力提升平安三率水平,继续开展流动人口减员增效八大行动,努力实现提质控量。

三要大力推进文化强市、教育强市建设。坚持以文化人理念,围绕加强社会主义核心价值观体系建设,持续加大公民思想道德和诚信体系建设力度。巩固全国文化先进市创建成果,重点抓好文化产业发展、文化精品创作、文化人才培养三大环节,加快推进瑞安文化园、

文化礼品创意产业园等园区建设,着力打造一批文创骨干领军企业。大力弘扬优秀传统文化,着力保护文物遗迹和非物质文化遗产,打响南戏故里、曲艺之乡等文化品牌。加强文化礼堂等基层文化阵地建设。深入实施教育优先发展战略,以创建省级教育现代化城市为目标,科学调整校网布局,努力缩小城乡差距、校际差距;大力发展普惠式学前教育,加快引进优质民办初中学校,做优做强职业教育,完善社区教育网络,构建全民终身教育体系,不断提升教育质量水平。

四要切实解决民生热点难题。高度重视解决行车难停车难、农村群众建房难等问题,加大民生领域财政投入力度,谋划实施年度民生实事。要加强民生项目建设,大力推进万松东路安置房、江南新区保障房、镇街幼儿园等重点民生工程,建成温州职业技术学院瑞安分院、人民医院瑞祥分院、瑞安城市学院、邮电南路安置房等一批民生公共设施。要大力推进国家卫生城市创建,完善公共卫生服务功能,开展分级诊疗试点推进合理有序就医,鼓励发展民办特色专科医院,加快形成多元办医格局。要大力开展群众体育活动,提升竞技体育水平,全面加快体育产业发展。要着力完善社会保障体系,按照广覆盖、保基本、提水平的要求,编织好社保、医保、低保、地保、新农合、养老保险等保障网,稳步推进社保五险合征,提质扩面,加快构建新型社会救助体系,切实减轻群众后顾之忧。要顺应人口老龄化趋势,引导社会资本进入养老服务,探索医养结合新模式,健全以居家养老为基础、机构养老为支撑、社会养老为依托的多元化养老服务体系。要扎实推进就业创业,不断提升计生工作水平。

(四)主动适应深化改革新常态,着力创造体制机制新优势。改革是整合资源、优化效能、激发活力最有效的手段。要围绕市委10方面40项改革总目标,进一步聚焦重点难点,加快改革攻坚,确保关键之年取得关键突破。

一要聚焦重大改革激活力。围绕4+12国家、省级改革试点,深入开展全国审判权运行机制改革试点,建立让审理者裁判、由裁判者负责的审判权力运行机制。用足用好要素市场化改革和国土管理有关审批权下放试点政策,制定出台亩产效益综合评价体系和差别化要素配置方案。深化国家农村保险互助社、省三位一体农民合作经济组织联合会、创新型城市、规范与创新招标投标改革等试点,确保在先行先试中出成效。

二要聚焦行政职能抓转型。正确处理政府和市场的关系,通过加快政府自身改革,把该放的坚决放下去,该管的一定管起来,做到放管结合。要在政府权力上做减法,狠抓四单一网建设,加快推进行政审批制度改革,进一步放权于市场,充分激发市场活力和创造力。要在监管服务上做加法,对公共服务、社会事业等群众关心、社会关注的领域,切实加大监管力度。

三要聚焦重点领域求突破。推进财税体制改革,建立全口径预算管理制,改革市镇两级财政分配

机制,优化竞争性分配等财政分配调控机制。完善国有资产管理体制,加快投融资体制改革,整合国资运作平台,推行PPP等融资模式,多渠道筹措发展资金。深化基层管理体制,继续推进强镇扩权,完善镇街、社区管理运行机制,探索政府购买公共服务,培育社区社团社工等社会力量。司法、教育、文化等领域,也都要按照中央、省市的要求,不折不扣推进各项改革工作,确保改革要求落实到位。

四、坚持从严治党,提升党的建设科学化水平

推动转型发展,关键在党,关键在干部。我们要牢固树立抓好党建就是最大的政绩的思想,深入贯彻落实习总书记提出的从严治党八项要求,不断加强党的执政能力建设,为瑞安赶超发展提供坚强的政治保证。

(一)夯实思想基础,凝聚力量引领发展。深入开展党的十八届四中全会、习近平总书记系列重要讲话精神等学习宣传活动,引导广大党员、干部深刻践行三严三实要求,在全体党员干部中开展马克思主义宗教观教育,进一步坚定理想信念、增强宗旨意识,筑牢全体党员共同奋斗的思想基础。加强社会主义核心价值观体系建设,不断提高党员干部道德素质,推动全社会形成良好道德风尚。全面强化正面宣传,坚持党管媒体原则,巩固壮大主流思想舆论,不断凝聚正能量。特别是要加强网络舆论管理,完善网络舆情收集研判处置机制,健全突发事件新闻发布应急预案,主动发出正面声音,牢牢把握意识形态工作领导权主动权。

(二)严管干部队伍,激发活力推动发展。坚持德才兼备、以德为先的原则,凭实绩选人用人,积极探索干部培养模式,注重优秀年轻干部、女干部和党外干部的培养使用,有计划地安排后备干部到基层一线、重点项目等急难险重的岗位上去历练,合理使用各年龄段干部,真正把勤政务实敢担当、清正廉洁有正气的好干部及时发出来、用起来。坚持从严管理干部,不断健全三考三评、全员考绩等干部评价机制,深入推行机关中层干部轮岗和镇街干部交流,继续在编不在岗清理行动,积极探索不适宜担任现职干部退出机制,不断畅通干部下的渠道,突出解决干部为官不为现象,进一步激发干部干事创业热情。坚持党管人才,积极开展海外高层次人才瑞安行、玉海聚才计划等招才引智工程,深化校企合作平台建设,重点引进培养国千、省千和温州580海外精英引进计划等一批紧缺高层次人才,通过亲情联络、政策扶持、环境优化等方式,留住人才、用好人才,为瑞安转型发展提供人才支撑。

(三)落实党建责任,固本强基保障发展。全面落实基层党建工作责任制,健全党建工作季度例会、三级联述联评联考等制度,不断完善书记牵头抓、层层抓落实的工作格局。扎实推进村级组织建设,大力实施百村示范工程,深入开展五星争创活动,强化村党组织书记培训,持续开展软弱涣散党

组织整顿转化,进一步健全村级组织运行机制,确保基层组织高效有序运转。深入实施红色细胞工程,深化邻里互助会、红色关爱公寓等特色党建品牌,加强全能型红色队长队伍建设,加快三网融合民情处置平台打造,不断提升基层组织服务水平。大力实施红色堡垒工程,全力抓好村民中心和村级组织活动场所建设,构筑强大的基层组织工作阵地。强化党员日常管理教育,严肃党内组织生活,严把党员入口关和出口关,继续推行党员发展四公开工作法,严格规范党员发展程序,同时探索建立不合格党员处置常态化机制,扎实开展党员信教处置管理试点工作,切实提升基层组织战斗力。

(四)深化作风建设,风清气正服务发展。全面从严治党是推进党的建设新的伟大工程的必然要求。我们必须高举全面从严治党旗帜,坚持党要管党、从严治党一刻不可放松,开展四风问题整改回头看,坚决遏制四风问题反弹。巩固和扩大群众路线教育实践活动成果,推动批评和自我批评常态化,进一步抓好整改落实工作,健全整改落实项目绿蓝黄三色动态管理等制度,认真落实领导班子两方案一计划和三合一整改清单,确保整改工作落实到位。严格落实党风廉政建设责任制,要明确各级党委(党组)的主体责任和纪委的监督责任,强化班子成员一岗双责的落实。持续深入开展正风肃纪专项行动,坚决整治庸懒散慢等作风问题,以零容忍的态度严惩腐败行为,进一步强化权力运行制约和监督,加大对机关效能、干部作风、三公管理等方面的突出问题,领导干部利用职务上的便利谋取不正当利益,以及农村基层侵害群众利益和发生在群众身边腐败问题等违纪违规行为的查处力度,对典型案件点名道姓通报曝光,着力营造风清气正的良好氛围。

(五)发展民主政治,强化合力促进发展。积极发展党内民主,认真贯彻执行民主集中制,推进科学决策、民主决策。充分发挥党委总揽全局、协调各方的核心作用,支持人大及其常委会依法行使职权,支持政府积极推进工作,支持政协依法履行职能,更好地肩负起引领赶超发展的重任。加强统战工作,增强与民主党派、无党派人士的团结合作,贯彻落实党的民族、宗教、对台和侨务政策,开展宗教界同心同行、共建和谐活动,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,加强对工青妇及科协、工商联、文联、侨联、社科联、残联、红十字会、慈善、关工委等群团组织的领导,使之成为党联系广大人民群众的桥梁纽带,坚持党管武装,促进军民融合深度发展,高度重视老干部工作,认真落实离退休老干部各项政策,充分发挥老干部的优势和作用,努力形成同心同德干事业、群策群力促发展的浓厚氛围。

同志们,目标已经明确、号角已经吹响,让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,以更加扎实的作风、更加务实的举措,开拓创新、克难奋进,全面完成十二五规划目标任务,为加快打造品质之城、建设幸福瑞安作出新的更大的贡献!