

给规矩立 规矩 红头文件 将不能任性了 《立法法》大修将如何影响你的生活

市政府突然发布限购房、限购车或者车辆限行的命令,让你措手不及;法规规章相互“打架”,让你无所适从……这些曾经深刻影响生活的事儿,可能会随着《立法法》的修订而改变。昨日下午,《立法法》修正案草案提请全国人民代表大会审议,并将在3月15日进行表决。

《立法法》是一部宪法性法律,其法律层级仅次于宪法。位阶如此“高在云端”,实际上却与你我息息相关。让立法更加科学民主、政府行为更加规范有序、人民群众更加满意幸福,《立法法》的修订将会给日常生活带来哪些改变?

你的钱将不容易被征税任性 掏走

【问题】去年底至今年初,成品油消费税连续多次上涨;2011年最高人民法院出台婚姻法司法解释,涉及夫妻房产分割,一些地方还要加征“夫妻房产加名税”……类似的任性加税不胜枚举,让我们口袋里的钱不经意地被“掏走”。征税为何如此随意?

【修法】《立法法》修正案草案将“税收”的专属立法权单列,并规定“税种的开征、停征和税收征收管理的基本制度”只能制定法律,即“税收法定”。

【解读】北京大学教授姜明安:税收法定 是法治国家的基本原则,是指税收只能由全国人大及其常委会制定的法律规定,行政法规、地方性法规和规章均不得新设或改变税种开征、停征和税收征收管理等基本制度。但目前我国大多数的税不是由法律 而是由法规规定的,有些重要税收事项甚至是由规章规定的。这次修改《立法法》,就是试图解决这一问题。今年的两会上明确 总的目标是要在2020年之前,全面落实税收法定原则。

中国政法大学终身教授应松年 我国现行的18种税中,只有个人所得税、企业所得税和车船税等3种税是由全国人大及其常委会制定法律开征,其他15种税都是国务院制定暂行条例开征的。今后《立法法》明确 税收法定 原则,意味着政府收什么税,向谁收,收多少,怎么收,要通过人大来立法决定。如果这次会议上,立法法修正案草案审议通过,凡是开征新税,都要通过全国人大及其常委会制定法律。

你买车开车将不再轻易受限

【问题】一些地方政府出台车辆限行、住房限购等制度。比如北京市通过市政府通告将机动车限行延续至今,深圳市在去年底突然发布通告对机动车限购。政府维护公益采取一些措施可以理解,但有没有想过自己是不是有这样任性的权力?

【修法】草案新增明确规定:没有法律、行政法规、地方性法规依据,地方政府规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范。没有

法律或者国务院的行政法规、决定、命令依据,部门规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范,不得增加本部门的权力、减少本部门的法定职责。

【解读】中国政法大学副校长马怀德:目前地方实施的限行限购措施,基本上可视为规范性文件。很多法律赋予的公民权利被规章和规范性文件限制、蚕食。限购、限行等限制公民权利的规范性文件,表面看起来有依

据,但从法律上讲,对于限行、限购,无论是规章还是规范性文件都是没有这个权力的,实际上违反了 职权法定 原则。

姜明安:今后实施这些行为必须有相关依据,不能突然发个通告一限了之。要体现程序正义,在作出相应规定过程中举行听证会、论证会,广泛征求公众意见。如果因为 行政管理迫切需要,一些政府通告应先制定规章,依规章发布通告,然后再通过地方人大制定地方性法规。

你所在城市的城管、环境保护等将有 法 可依

【问题】城管执法问题在各个城市问题突出,但城管机构及其执法权在法律上长期是“黑户”。类似的,一些地方在城市管理、环境保护等方面长期没有法律支持,自我设权或者无法可依问题突出,这些问题如何解决?

【修法】草案新增规定:较大的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性

法规相抵触的前提下,可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规,法律对较大的市制定地方性法规的事项另有规定的,从其规定。

【解读】姜明安:扩大地方立法权,是充分发挥地方深化改革的迫切需要。以我老家岳阳为例,洞庭湖、君山、汨罗江的生态环境保护,国家不会为之专门立法,湖南省也难于为之专门立法,岳阳有了立法权,就可以立

个 洞庭湖法 之类的地方性法规,更好地进行环境保护。

南开大学法学院副教授李晓兵:目前,在全国享有地方性法规制定权的城市有49个。立法法修正案草案如果审议通过,282个设区的市都将享有地方立法权。设区市的地方立法权与基层社会管理、老百姓生活关系密切,比如城管,现行城管体制缺少法律依据,城市有了立法权后,就能制定地方性的城市综合执法法规。

你将可以在立法机关说出自己的意见

【问题】国家制定法律,老百姓只能从报纸、电视知道法律制定的过程,虽然通过全国人大网站也能发表对法律的意见。立法法能让大家有机会走进最高立法机关,和立法者面对面谈谈意见吗?

【修法】草案新增规定:法律

案有关问题存在重大意见分歧或者涉及利益关系重大调整的,可以召开听证会,听取基层和有关群体代表、有关部门、人民团体、社会组织和有关专家等方面的意见。

【解读】姜明安:听证会不同于论证会,论 是听取学者专家

意见,保障立法的科学性;听则是听取所有参加人的观点,解决好利益调整 and 平衡。

马怀德:即使是普通老百姓,为了说明自己的意见,也有机会走进立法机关为自己争取利益,发出自己的声音,直接参与立法工作。

你对政府文件不满意提出审查将得到反馈

【问题】房子被拆迁了,很多人认为拆迁不合理,于是会怀疑房屋拆迁条例有问题,不合理,随后向全国人大及其常委会提出申请审查拆迁条例,虽然材料递上去了,但是没有下文。修改立法法后,收到材料的机关能给大家答复吗?

【修法】草案增加规定,全国人民代表大会有关的专门委员会和常务委员会工作机构可以将审查、研究情况向提出审查建议的国家机关、社会团体、企业事业组织以及公民反馈,并可以向社会公开。

【解读】应松年:现行《立法法》中没有审查情况公开的规

定。现在备案审查中,遇到比较突出的问题是对公民提出的审查建议缺少反馈,这在一定程度上影响了备案审查制度作用的发挥。这次修改规定了可以将审查、研究情况向提出审查建议的当事人和公众公开,能够积极回应社会关切。(据新华社)

有一部法,是“法中之法”,是立法准则,也是每一部“良法”产生的保证,由于如此重要,又常被称作“小宪法”——它就是《立法法》。

随着依法治国的全面推进,今年《立法法》修正案草案将提请第十二届全国人大第三次会议进行三审。这次《立法法》的修改将有哪些重大改变?又会对国家社会产生什么影响?



《立法法》修改力度有多大?

2000年开始实施的《立法法》共94条,本次草案增设**11**条,修改**35**处,修改条款超过**1/3**。

行政部门难再“既当裁判员,又作运动员”了

上届全国人大规划立法**64**项,其中由主管行政部门起草的有**48**部,比例高达**75%**。各部门“既当裁判员,又作运动员”,常出现部门间管辖权冲突。《立法法》修正案草案进一步明确了“人大主导立法”。

立法更科学、更公开了



《立法法》修正案草案增设“开门立法”条款,授权人大可提前参与法律起草工作,也可敞开大门听取多方意见。

地方立法权进一步放开了

此前已有49个市享有地方立法权,此次草案拟新增**235**个。有权立法的市虽然增加了,但是可立法的领域还是有严格限制的,明确可立法的领域主要在城市建设、城市管理、环境保护等方面。



“收税”没那么简单了



今后税种的开征、停征和税收增收管理的基本制度,必须依据税法,而不能仅通过一纸“行政通知”来实现了

“红头文件”没那么任性了

政府规章不能与法律相悖,公民、法人和组织的权利又多了 一层防护罩,限行、限购、限贷等地方规章将不再“任性”。

