



# 政府工作报告摘要

# 2015 抢抓发展机遇 坚持克难奋进求突破

## 一 全力争创省级工业强市 推动实体经济转中向好

**完善创新链** 深入实施“四换三名双百”工程,加大“机器换人”技改贴息力度,定向支持1000万元以上的技改项目贷款利率降至基准利率,支持规上企业利用低效用地改建立体厂房。推动“三转一市”,新增小升规180家、高新技术企业30家。

**延伸产业链** 新增工业供地1000亩以上,探索工业用地租让结合方式,完成工业性投资182亿元,引导三大主导产业延伸产业链。以大平台承接大项目,以小微园集聚成长型小微企业,以谋划培育“特色小镇”完善产业生态圈,以二三融合带动全产业链发展,以扶持网络经济“一号新产业”推动市场转型。

**化解风险链** 加强风险监测和应急处置,防止风险沿担保链传递;支持企业盘活闲置土地和存量资产,鼓励企业兼并重组;引导金融机构扩大信贷总量、优化信贷结构,维护经济金融稳定。

**强化工作链** 从正反两侧发力优化软环境,健全机关作风效能评议机制和涉企投诉快速反应机制。全面清理涉企收费,兑现优惠政策,切实减轻企业负担。完善开放型经济发展政策,大力推动侨资回归。

## 二 深化经济体制改革 理顺政府与市场社会关系

**把简政放权改革作为激发市场活力的先手棋** 坚持放管结合,深入推进“四单一网”和商事制度改革,推行四级联网联批。建立监管责任清单和网格化管理制度,落实重点领域“执法无休日”制度,加快形成有序规范的市场环境。

**把人财物体制改革作为更好发挥政府作用的突破口** 深化政府机构改革,加快政府职能转变。推行“养事不养人”模式,制订政府向社会力量购买服务目录。探索编制三年滚动财政规划,建立财政专项资金清单动态管理机制,规范政府性债务管理。落实国资统一归口管理制度。

**把资源要素市场化配置改革作为产业转型的助推器** 建立用地综合评价、“腾笼换鸟”激励倒逼等六大机制,运用市场手段和差别化政策,加快“两高”产能淘汰和低效企业退出,推动要素流向高效企业。创建小微企业金融服务平台,大力支持企业直接融资。

**把基层治理体制改革作为打通服务群众最后一公里的基石** 健全镇街干事创业机制,统筹推进权力下放、人力下沉、财力匹配。开展“三位一体”农民合作经济组织体系改革试点。完善“三社联动”机制,探索建立社区公共服务事项清单制度。

## 三 坚持产城联动 推进新型城镇化

**以科学理念完善城市规划体系** 编制“十三五”国民经济和社会发展规划,制定实施美丽县城建设三年行动计划,全面实施环境功能区划。统筹推进内涵提升与外延发展,统筹推进地上地下空间开发,统筹推进治理污染、拥堵等“城市病”,建设绿色城市、人文城市、智慧城市。

**以交通先行引领城市梯度发展** 大力推进交通道路互联互通,抓好“三高速、四国道”对外交通建设。推进城市主干道建设。以公共交通导向型开发模式带动团块改造和交通节点建设,做好与温州市域铁路S2线衔接。建成3个输变电工程。

**以亮点区块建设提升城市品位** 依托山水脉络系统性规划打造城市亮点,力争启动滨江大道四期和滨江城防东延伸一期工程,推进塘河沿岸改建。滨海新区重点推进科技创意园、瑞安文化园等项目开发;塘下新区抓好全民健身中心、城市综合体及中心公园等项目,落实新一轮小城市培育三年行动计划。

**以拆改并重推进城市有机更新** 坚定不移打好“三改一拆”攻坚战。重点抓好十二个大团块项目,开工建设85万平方米,竣工30万平方米,打造城市新社区。加快邮电路、滨江三期旧城改造,大力支持旧城区自愿式小规模团块改造和危旧房原拆原建。开工建设安阳金融集聚区等“退二进三”项目,再造服务业新平台。落实城镇低效用地再开发试点工作实施细则,实施低效用地再开发2000亩。

**以双向流动促进城乡一体化** 联动推进农村“三权”改革和户籍制度综合改革,积极推进宅基地空间置换。推进城市基础设施向农村延伸,加强农村公共设施管护。大力推进陶山商贸镇、湖岭生态镇、马屿小城市和高楼旅游镇建设。建成美丽乡村精品线路2条、精品村10个。

我们必须树立强烈的危机感和历史使命感,摆脱思维定势和路径依赖,以新理念引领新常态下赶超发展,扬长避短,负重前行,奋力再创新辉煌。

## 总体要求

认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,按照市委十三届八次全会部署,坚持稳中求进、克难奋进工作基调,以转型发展为主方向,以产城联动为主战略,以平台项目为主抓手,以改革创新为主动力,大力推进经济建设、城乡建设、生态建设,大力保障和改善民生,大力加强法治政府建设,完成十二五规划目标任务,努力开创新常态下瑞安赶超发展新局面。

## 主要预期目标

生产总值增长7.5%左右

财政总收入增长7.6%,一般公共预算收入增长7%

限额以上固定资产投资增长12%以上

社会消费品零售总额增长12%

外贸出口总额增长5%

城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8%、9.5%

人口自然增长率控制在7‰以内

完成节能减排任务

记者 欧苗苗 整理

## 四 紧紧抓住项目 扩大有效投资

**项目安排聚焦在保续建、补短板、优结构上** 突出保续建促完工,计划安排重点项目101个。政府安排46.2亿元实施治水设施、平台建设、路网联通“三大会战”。发挥政府投资铺路搭桥作用,力争民间投资比重达75%以上。

**项目推进聚力在谋项目、引项目、攻项目上** 精准出击引项目,坚持引商与留商安商并重,加快经济开发区总部等总部平台建设,确保引进内资110亿元,实际利用外资3500万美元。上下协作攻项目,健全镇街抓项目的责任和激励机制,助推项目落地。

**项目保障聚神在解决用地、用钱、用人保障问题上** 清理闲置土地4000亩,垦造耕地500亩,建成标准农田500亩。从战略高度加快海涂围垦。实施投融资体制改革,破解政府筹资难与民间投资难。完善工程建设指挥部运行机制,激发一线干事活力。

## 五 加快生态文明建设 以环境治理带动群众致富

**突出抓好五水共治** 深入实施三年治水百亿工程,健全治水机制。新建污水管网110公里,新增污水日收集处理量3万吨;建成印染园区,推行建筑渣土、泥浆处置监管新模式;抓好飞云江综合治理一期等工程建设,加大三十三溪等重点小流域治理力度;推进城镇供水管网向农村延伸。

**统筹推进治乱治气** 开展全国县级文明城市创建,深化“六城六市”联创和“四边三化”,启动中西部垃圾无害化处理工程。完成绿化造林0.6万亩,创建省级生态镇街2个。深化治气“五大行动”,出重拳治理雾霾。

**培育旅游休闲业** 扶持乡村旅游、休闲旅游发展,带动养生健身、旅游地产等产业发展。做好资源整合文章,深化十大旅游项目谋划包装,做强龙头、串点成线,完善配套、狠抓推介,着力打造四条旅游精品线路。

**发展高效生态农业** 发展生态循环农业和都市观光农业,推动农业园区变景区,推进“浙南鱼仓”修复振兴。新建粮食生产功能区2万亩、现代农业园区3个。推进农业电商平台和流通网络建设,推行全产业链一条龙运作。

## 六 推进社会建设 努力增进民生福祉

**增强文化软实力** 推进书香瑞安工程建设,深化文化惠民活动,传承展示城市文化遗产。强化公共文化设施共建共享,鼓励社会力量兴办公共文化设施。抓好文化产业园建设。

**努力办好人民满意的教育** 坚决采取综合改革措施,尽快创成省教育现代化达标市。加快建立公办与民办共同发展的普惠性学前教育体系;完善义务教育阶段骨干教师校长交流制度和绩效工资制度。

**提高全民健康和养老服务水平** 制订公办民办医疗机构“一盘棋”布局规划,落实社会办医政策。实施医疗、医保、医药“三医联动”改革,强化公共卫生服务。推进卫计资源整合,实施优生健康促进计划。健全养老服务体系,鼓励探索医养融合模式。广泛开展全民健身运动。倡导绿色殡葬新风。

**牢牢守住社会大保障底线** 落实扶持就业创业政策,新增城镇就业人数1.3万人。健全社会保障待遇调整机制,新增五项社会保险1.6万人次。健全特困群体的福利保障制度。加快保障性安居工程建设。做好慈善和红十字工作。

**加强社会治理能力建设** 持续深化平安建设,提升基层网格化管理、社会化服务水平,完善立体化社会治安防控体系,严厉打击各类违法犯罪活动,努力保持刑事发案量下降态势。

## 七 突出法治政府建设主线 加强政府自身建设

**坚持依法行政** 完善行政决策程序,建立决策后评估和纠错制度,加强政府法律顾问团和政研智囊团建设,做到依法科学民主决策。全面落实行政执法责任制,健全行政裁量权基准制度。

**坚持高效施政** 强化实干导向,完善考核考评机制。强化责任担当,构建“六督联查、专项监察、跟踪督查”的大督查格局,完善督察追责和创新免责机制,切实提高政府执行力。

**坚持廉洁从政** 以制度管权管钱管人,推进财政预算、公共资源配置等领域信息公开。巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果,坚持不懈纠正“四风”,俭以治事,廉以服众。