记者近日从中央组织部获悉,中组部在去年底已对做好2015年领导干部报告个人有关事项工作作出安排。目前,全国副处级以上领导干部已基本完成了个人有关事项的集中填报工作,并就本人填报内容的真实性、准确性和完整性郑重向组织作出书面"承诺"。

根据"新安排",中组部将扩大随机抽查 比例,从今年1月起实行"凡提必查"制度,进 一步加大抽查核实力度,强化抽查核实结果 的运用,并建立干部诚信档案。

据介绍,2010年来我国副处级以上领导干部开始集中填报领导干部个人有关事项。 这项被称为"中国特色的领导干部个人有关 事项报告制度"如何运转,效果怎样,威力有 多大?新华社记者用数字和实例进行阐释。



### 150万名领导干部需签 承诺 书,家事 家产 都要申报

要求政府公职人员申报财产等个人事项,在许多国家是通行的做法。我国的集中探索和实践主要依据是2010年5月中办国办修订印发的《关于领导干部报告个人有关事项的规定》。

根据规定,我国的报告主体 是县处级以上领导干部和国有 企事业单位领导班子成员。据 统计,2014年全国向组织报告 个人有关事项的领导干部达 150万名。 按照要求,今年填写报告事项需要签"承诺"书,确保所填内容已与家人进行了认真核对,承诺所填内容真实、准确、完整。

在报告内容方面,我国要求领导干部报告的事项内容有14项之多,报告表要由报告人亲笔填写。其中,涉及"家事"方面的有8项,主要包括本人的婚姻变化情况、配偶子女从业情况等;涉及"家产"方面的有6项,主要包括本人、配偶、共同生活的子

女的房产、投资等情况。

据了解,这些事项中还包括 很多子项和需要勾选的项目,要 报告的内容可谓细之又细。比 如,房产信息要细化到具体地址 和交易价格,在本人、配偶、共同 生活的子女的房产情况一项中, 关于房产来源,就需要写明是购 买、继承、接受赠与还是其他来 源。在报告持有股票的情况时, 还需要填写股票名称及代码、持 股份额以及填报前一交易日股 票总市值。

中央党校教授辛鸣分析指 出,不管是报告主体还是报告内 容,这一制度设计都充分考虑了 中国特殊的社会政治文化环境。"在中国'小官未见得小权', 县委书记只是正处级,但其掌握 的权力、控制的资源可不小。局 长夫人说话可能会被当做是局 长本人说话,把申报内容规定到 '家事'和'家产'是十分必要 的。"

### 扩大抽查比例 凡提必查 建立 干净做官 倒逼机制

"上级监督太远,同级监督 太软,下级监督太难",过去由于 申报受理部门缺乏权威性,公众 也缺乏了解官员申报情况的途 径,导致监督流于形式。

2014年1月,中组部印发 《领导干部个人有关事项报告抽 查核实办法(试行)》,在全国正式启动抽查核实工作,亮出了两把"利剑"——随机抽查和重点抽查。随机抽查体现普遍性,每年集中开展一次。重点抽查体现针对性,对拟提拔的考察对象、拟列入后备干部人选对象、

群众举报反映的对象等进行核

中组部2015年工作"新安排"明确提出,在去年基础上,还要将随机抽查比例由目前的3%—5%提高到10%。同时突出抓好重点抽查,从2015年1月起

实行干部选拔任用"凡提必查"。

两把"利剑"从存量和增量 两个方面,不仅可以揭出一些领导干部的"不良家底",更能防止 干部"带病提拔",对"干净做官" 起到倒逼作用。

#### 五个一律 威慑作用显现 , 裸官 将难以藏身

制度规定,检查结果的运用 坚持"五个一律":即凡是填报不 规范或错报、漏报的,一律要求 重新填报或限期补报;未如实填 报的,一律要求领导干部本人作 出说明;有意瞒报的,一律不得 提拔任用,不得列入后备干部人 选;发现违规问题的,一律责令 其限期改正;涉嫌违纪违法的, 一律将问题线索移交纪检监察 机关调查处理。 中组部"新安排"还规定:要研究细化抽查核实结果处理政策。重点针对故意欺瞒组织、不如实报告的行为,以及家庭房产、收入等"合法性"存疑的问题,明确政策界限,细化处理规定。

随着这一制度大网的拉开, "裸官"难以藏身。据统计,2014 年结合开展领导干部报告个人 有关事项工作,全国共有3200 余名副处级以上干部报告了配 偶或者没有配偶但子女均已移居国(境)外的情况;近千名在限入性岗位任职且配偶或子女不愿意放弃移居的领导干部,被调整了岗位。

2014年,中组部抽查核实中管干部、省部级后备干部等 1550名,各地各单位抽查核实 厅局级、县处级领导干部60170 名。有5名拟提拔中管干部被 取消提拔资格,有数十名厅局 级、县处级考察对象被取消提拔

以湖北为例,该省2014年 共抽查核实了1896名领导干部,其中200余名县处级以上领导干部被责成作出书面说明或 受到批评教育,10名拟提拔县 处级以上考察对象被取消提拔 资格,6名省管干部移交省纪委 调查处理,在当地领导干部中产 生了很大震慑。

## 扎牢制度之笼,专家认为向社会公示准备了条件

专家认为,经过几年的探索和实践,"中国特色的领导干部个人有关事项报告制度"正在逐步完善,该制度对领导干部的监督、约束和警示作用将逐步显现。

"我们既有主动抽查核实的 机制,又用'五个一律'来给制度 通上电。像这样明文规定,对号 入座的刚性制度要求,在其他国 家并不多见。"辛鸣表示,这些都 为逐步形成中国特色的领导干 部个人有关事项报告制度体系 构建了一个很好的框架,也为进一步实现信息向社会公示准备了条件。

湖南商学院教授王明高指 出,一些西方发达国家由于国家 普遍的财务与金融监管水平较 高,所以财产申报与公示制度的 施行效果比较好。他建议,要使 领导干部个人有关事项报告制 度有效有力实施,还需辅以以薪 养廉制度、公民信用保障号码制 度和金融实名制度等配套制度, 形成完备的体系。 据了解,按照《深化党的建设制度改革实施方案》的要求,在总结近年来实践经验的基础上,有关部门目前正抓紧修订《关于领导干部报告个人有关事项的规定》,重点就领导干部个人有关事项报告的主体范围、报告内容的调整补充、查核结果的运用等进行完善,使报告内容更有针对性,报告程序更加完善,报告结果的运用更加有效。

同时,有关部门还将修订完

善领导干部个人有关事项汇总综合、抽查核实、结果处理等配套制度,逐步形成中国特色的领导干部个人有关事项报告制度体系,让报告制度真正成为从严监督管理干部的利器。

"做得好的,我们要毫不动 摇坚持并不断完善,同时还要在 检查制度设计漏洞、扎牢制度之 笼等方面下功夫,在更全、更大 和更严上继续做下去。"国家行 政学院政治学部教授李拓说。

(据新华社)

## 首部网络交易 地方规定在杭出台 强迫买家给好评 可罚2万元

网络交易,属于"非见面交 易",信息上的不对称容易导致 贩假售假易、消费维权难。不 少网友都会遇到这些情况:网 店里挂着的商品标价远远低于 市场价,一问却"没货";买到不 称心的商品,给卖家"中评"或 "差评",卖家便打来电话纠缠 甚至威胁,要求改为"好 评"……以上行为,今后将有所 约束。近日,国内出台的首部 网络交易政府规章——《杭州 市网络交易管理暂行办法》规 定。从5月1日起,如果卖家再 强迫买家改好评,最高或面临2 万元的罚款。

据介绍,由于淘宝注册地 在杭州,因此杭州的"暂行办 法"其实对淘宝卖家有普遍约 束力。

(据新华社)

# 全国公民身份号码 重号人数从 168万减到486

"截至目前,全国公民身份号码重号人数已由2009年的168万人减至486人。"公安部副部长黄明在昨日召开的深入推进户口登记管理清理整顿工作第三次电视电话会议上这样表示。

2014年起,公安机关组织开展为期3年的户口登记管理清理整顿工作,在2013年清理注销79万个重复户口的基础上,去年以来清理注销重复户口和应销未销户口250万个。按照"主动承担责任、主动登门道歉、主动免费换证、主动提供后续服务"的工作要求,深入组织开展重号纠正攻坚行动。并通过人像比对技术共发现清理重复户口58.7万个,占总数的40.85%。查办伪造买卖户口案件238起。

黄明在会上指出,形成户口登记管理"错、重、假"问题的原因复杂,内外勾结是原因之一,对此公安机关坚持严明法纪,严肃责任追究,坚决清除害群之马。去年以来,依法依纪处理民警176人、辅助警务人员57人。

(据新华社)

# 食药监总局曝光 三宝胶囊等 5 个严重违法广告

国家食品药品监督管理总局 昨日发布通告称,药品"三宝胶 囊",医疗器械"前列腺磁疗敷 袋",保健食品"巢之安牌知本天 韵胶囊"等5个产品广告宣传超 出了食品药品监督管理部门批准 的内容,含有不科学表示产品功 效的断言和保证,利用患者的名 义和形象做功效证明等,严重欺 骗和误导消费者。

据介绍,这5个产品广告分别为:药品"三宝胶囊(广告标示名:东方三宝胶囊)"、"舒筋定痛胶囊(广告标示名:今古活舒筋定痛胶囊)";医疗器械"前列腺磁疗敷袋(广告标示名:远播牌前列腺磁疗敷袋)";保健食品"巢之安牌知本天韵胶囊(广告标示名:巢之安)"、"蓝美牌清清胶囊(广告标示名:清清方)"。

(据新华社)