

政府工作报告

(上接第1版)

(三)项目建设提速增效。完成限额以上固定资产投资435亿元,增长17%,其中重点工程投资105亿元,增长19%。狠抓项目谋划。20个项目被列为省重点,6个项目被列为省重大产业项目,均居温州前列,争取到用地指标1220亩、补助资金3.4亿元。狠抓项目进度。飞云江综合治理一期等17个项目开工建设,温州职业技术学院瑞安学院等60个项目超额完成年度任务,江南物流园区货运中心等11个项目完成主体工程,玉海文化旅游区等7个项目建成投用。温州绕城高速公路西南线瑞安段交地率达87%,过江大桥等5个标段主体工程全部施工,完成年度投资11.8亿元。甬台温高速公路复线飞云江特大桥、飞云江六桥开工建设,南塘大道加快推进,飞云江五桥主桥基本建成,56省道东延伸线完成路基铺设。建成输变电工程4个。狠抓项目保障。清理土地6255亩,垦造耕地586亩,完成征地2064亩、农转用报批2424亩。引入央企8.2亿元合作建设闽粤高新技术产业小微园。政府性债务控制在安全警戒线之下。狠抓项目招商。引进瑞商回归项目90个,到位内资138.6亿元,居温州首位。

(四)民生保障切实加强。新增财力全部用于民生,一般公共预算用于民生支出的比重达73.6%,入选全国县级文明城市创建提名城市。发展社会事业。创建全国文化先进市,建成46个文化礼堂和2个镇街综合文化站,2个作品获省“五个一工程”奖。通过全国义务教育均衡发展基本达标县省级评估,开展小学放学后托管服务试点,规范幼儿园办园行为,基本建成瑞安城市学院。创建省慢性病综合防控示范区,完善城乡居民基本医疗保险报销政策,人民医院瑞祥分院进入装修阶段。落实“单独两孩”政策。首批19所学校体育设施向社会开放,市游泳馆开馆。做好民生托底。新增城镇就业人数1.76万人。制定被征地农民纳入社保体系政策,8万多人可转保职工基本养老保险,新增五项社会保险参保8.7万人次。发放社会救助资金增长11%。改造提升敬老院18家,新建养老服务照料中心103家。办好民生实事。打通滨江大道至瑞湖路等5条断头(瓶颈)路,开通市区至陶山、湖岭公交线路,投放公共自行车2500辆,绿色出行渐成新风尚。出台农村建房政策和赵山渡库区生态搬迁政策,编制80个村庄规划,落实农村建房地指标164亩,江南新区公租房、经济适用房分别进入装修和分配阶段,3077户低收入家庭即将圆安居梦。设立食品检验检测中心和15个镇街农产品检测点,放心市场建设、健康服务、居民区环境提升等民生实事均按时完成。建成村民中心43个。瑞网议事厅、81890社会服务中心等便民服务平台建设得到新加强。深化平安建设。大力开展消防安全整治百日攻坚和安全生产专项整治,严打严防各类违法犯罪活动,安全事故发生起数、刑事发案量分别下降13.9%和10.1%。做好禁止民间划龙舟工作。化解一批历史遗留问题。老干部、人才、统计、市志、档案、人防、科普、社科工作不断加强,民族、宗教、外事、侨务、对台等工作取得新进展,妇女、儿童、老龄、残疾人、慈善、红十字事业全面发展,获得全省双拥模范城和国防动员先进单位称号。

(五)重点改革有序推进。坚持问题导向、试点先行,成功争取到国家知识产权试点城市、

国家公立医院综合改革试点县和农村保险互助社国家级试点,以及规范与创新招投标等12项省有关改革试点,办了几件多年想办的事。推进市场体系改革。成功申报省资源要素市场化配置改革首批扩面县,被列为温州唯一的省土地管理审批权限先行下放试点县,承接省一级下放的要素定价权和用地审批权。深化金融改革,农村合作银行改制为农商银行,华峰集团发起的温州民商银行成立,浙江股权交易中心首家县级民营运营中心落户瑞安,力诺公司实现温企在全国“新三板”挂牌零的突破。推进社会领域改革。开展义务教育阶段骨干教师校长交流。完善新居民子女入学制度,推动教育资源配置和人口结构“双优化”。实行基层卫生院绩效工资新机制,完成6家股份制卫生院改制。启动瑞祥实验小学PPP(政府和社会资本合作)项目。清理整治村(社区)“三多”事项,建立社会组织孵化器。推进政府自身改革。以简政放权激发创业活力,实施“四单一网”改革,推进企业投资高效审批试点,在塘下开展市镇审批同权改革试点,实行市区商品房“四证联办”,落实“先照后证”等商事制度改革措施,新增市场主体登记数近2万家。推进政府人财物体制改革,初步建立“全口径”政府预算体系,将73项专项资金清理整合为八大类,试行竞争性分配方式,加强政府投资项目预算审核,推广政府购买服务,盘活一批国有资产。深入开展党的群众路线教育实践活动,认真整改“四风”问题,加强行政监察和审计监督,“三公”经费下降38.8%。自觉接受人大依法监督和政协民主监督,办理人大代表建议421件、政协提案210件。

各位代表,过去一年的成绩来之不易,这是上级党委政府和中共瑞安市委坚强领导的结果,是全市人民团结奋斗的结果。在此,我谨代表市人民政府,向广大干部群众,向人大代表、政协委员和离退休老同志,向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体,向驻瑞部队、武警官兵、民兵预备役,向所有关心支持瑞安发展的海内外各界朋友,表示衷心的感谢!

我们也清醒地看到,前进道路上还有许多困难和问题,主要是:经济下行压力依然较大,生产总值和外贸出口总额没有达到预期目标,不少企业生产经营困难,企业金融风险持续高悬,逃废债现象严重冲击社会信用,资金、土地、人才等要素供应偏紧,产业平台配套不足,产业大项目偏少,经济转型任重道远。城市基础设施欠账多,“三旧”地块量大面广,城镇截污纳管推进艰难,生态环境亟待改善。社会事业发展离群众需求还有差距,农村公共服务“短板”问题突出,上好学难、看病难、养老难、出行难、城乡住房保障难仍是群众反映强烈的热点问题,公共安全隐忧和历史遗留问题不容忽视。政府职能和作风有待进一步转变,一些工作人员缺乏服务意识和担当精神,不作为、乱作为和执法不公现象仍然存在,审批难、办事难、项目推进难仍是影响发展软环境的突出问题。对此,我们要先从政府自身找原因、想办法,坚持问题导向,扎实有效解决问题,决不辜负人民的

重托。

二、2015年工作总体目标

当前,宏观形势和瑞安市情持续发生深刻变化,瑞安先于全国进入经济发展新常态,先行遇到转型阵痛。由于基础设施建设滞后、软环境不如人意、高端要素难以集聚,导致企业、资本、人才大量外流,制约了现代产业集群的形成。瑞安也先行进入新常态下的转型渐变,11万亩海涂大围垦正造就发展新平台,交通大建设正形成区位优势,新区大开发正展现城市新形象,瑞商回归正带来产业新项目,汽摩配、精细化工等产业正进入发展新阶段,这些都正在凝聚赶超发展新能量。

挑战与机遇并存,困难与希望同在。我们必须树立强烈的危机感和历史使命感,摆脱思维定势和路径依赖,以新理念引领新常态下赶超发展,扬长避短,负重前行,奋力再创辉煌。要重构经济发展新动力,主动适应新常态下速度变化、结构优化、动力转换的要求,告别粗放发展方式,坚定不移抓好大平台、好项目、软环境等基础性工作,向改革开放要活力、向科技创新要动力、向结构调整要助力。要实施城镇化新路径,推动以地为核心的“造城运动”转向以人为核心的产城联动。要适应生态建设新要求,既要看到环保红线倒逼发展转型,也要谋划环境治理带动群众致富。要培育改善民生新产业,通过规划指路、政策引路、配套铺路引入民间投资,激发教育、文体、养老健康、旅游休闲、时尚信息等领域的巨大潜力。要发挥政府“有形之手”新作为,转理念,转职能,转作风,推动政府从倡导“无为而治”向践行“善为善治”转变。

今年政府工作的总体要求是:认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,按照市委十三届八次全会部署,坚持“稳中求进、克难奋进”工作基调,以转型发展为主方向,以产城联动为主战略,以平台项目为主抓手,以改革创新为主动力,大力推进经济建设、城乡建设、生态建设,大力保障和改善民生,大力加强法治政府建设,完成“十二五”规划目标任务,努力开创新常态下瑞安赶超发展新局面。

今年经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长7.5%左右;财政总收入增长7.6%,一般公共预算收入增长7%;限额以上固定资产投资增长12%以上;社会消费品零售总额增长12%;外贸出口总额增长5%;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8%、9.5%;人口自然增长率控制在7‰以内;完成节能减排任务。

三、2015年重点工作

根据总体目标要求,今年重点抓好以下七方面工作:

(一)全力争创省级工业强市,推动实体经济转中向好

深入开展工业强市、强镇(街)、强企创建活动,以企业需求为导向,精准破解融资难、用地难、招才招工难、办事难、公平竞争难等难题,政府搭台,企业唱戏,激发市场的无限潜力。

完善创新链。着力发挥政府的创新主导作用,深入实施“四换三名双百”工程,重点加大“机器换人”技改贴息力度,定向支

持1000万元以上的技改项目贷款利率降至基准利率,支持规上企业利用低效用地改建立体厂房,探索政产学研创新平台高效运行模式,推进科技企业孵化器、网络经济孵化器等“众创空间”建设,实施标准强市、质量强市、品牌强市战略,深化创新型城市试点工作。着力发挥企业的创新主体作用,建立由市场决定技术创新项目和经费分配的机制,探索设立产业转型发展基金,集中政策资源支持规上企业创新发展,对电产比严重不匹配的市场主体实行精细化管理,坚决取缔无照经营,营造公平竞争、激励创新的政策环境和市场环境,推动“三转一市”,新增小升规180家、高新技术企业30家。着力发挥人才的创新创业主力作用,建成温州职业技术学院瑞安学院,以更有效的校企合作机制培养本地技工队伍,以更优惠的政策推动瑞籍高层次人才回归,以更灵活的机制为公办学校医院抢招人才,以更到位的服务支持大学生创新创业,努力让年轻一代在家乡有更多的人生出彩机会。

延伸产业链。依托平台着力打造“引不走”的产业集群,围垦土地向产业倾斜,新增工业供地1000亩以上,探索工业用地租让结合方式,完成工业性投资182亿元,引导三大主导产业延伸产业链,鼓励七大特色产业时尚化改造升级,培育新兴产业、服务业、建筑业和海洋经济,加快构筑产业新体系。以大平台承接大项目,对接浙南沿海先进装备产业聚集区,强力推进闽粤高新技术产业园区、汽摩配产业基地北区配套建设,启动汽摩配产业基地东区建设,加快开发丁山二期和东新产城融合示范区,全力支持十大工业项目建设,力争再培育引进一批能支撑产业升级的工业大项目,大力强化龙头带动、产城联动。以小微园集聚成长型小微企业,开工建设塘下汽摩配、仙降鞋业等5个共520亩的小微园,提速推进7个在建小微园,竣工73万平方米,为“草根”创业助力加油。以谋划培育“特色小园”完善产业生态圈,彰显区域产业特色。以二、三融合带动全产业链发展,推动研发设计、科技服务、文化创意等生产性服务业与制造业深度融合,加快十大商贸项目建设,完成生产性服务业投资55亿元。以扶持网络经济“一号新产业”推动市场转型,实施电商培育六大工程,组建电商公共服务中心,力争引进传化物流等大型物流电商项目,加快创建省级电子商务示范县,支持传统市场“迁改并转”,促进电商物流与实体市场嫁接。修编商业网点布局规划,打造时尚消费商圈,培育消费增长点。

化解风险链。把维护信用作为化解企业金融风险的前提,加强风险监测和应急处置,协调出险企业履行债务主体责任,坚决打击逃废债行为,健全信用信息征集、信息应用、市场培育机制,防止风险沿担保链传递。把推动要素流动作为化解风险的关键,放宽企业厂房用地准入、办证、分割、流转和再开发政策限制,支持企业盘活闲置土地和存量资产,鼓励企业兼并重组,加快不良资产处置,促进经济新陈代谢,引导房地产市场平稳健康发展。把健全政银企法联动机制作为化解风险的保障,通过政府财

政存款调节等措施引导金融机构扩大信贷总量、优化信贷结构,完善金融抵押担保体系,推广企业互助还贷机制,发挥政府与法院联席会议作用,维护经济金融稳定。

强化工作链。从正反两侧发力优化软环境,强化镇街实体经济办,完善企业难题破解机制,开辟驻企服务绿色通道,凝心聚力优服务;健全机关作风效能评议机制和涉企投诉快速反应机制,严格执行损害经济发展环境行为问责办法,实行规上企业涉企检查备案制,纠正“管大不管小”偏向。全面清理涉企收费,兑现优惠政策,坚决打击“霸王搬运”、“村霸地霸”行为,切实减轻企业负担。完善开放型经济发展政策,高度重视发挥侨商网络作用,大力推动侨贸回归,鼓励发展跨境电子商务,推行“信保贷”,支持企业拓市场。

(二)深化经济体制改革,理顺政府与市场社会关系

政府要勇于自我革命,把市场能做的事还市场,把社会能办的事交给社会,把政府应管的事切实管好,让各个领域的活力竞相迸发。

把简政放权改革作为激发市场活力的先手棋。坚持放管结合,深入推进“四单一网”和商事制度改革,推行四级联网联批,进一步规范清理中介组织,对企业独立选址项目实行负面清单管理和高效审批,对企业非独立选址和“零地”投资项目实行政府不再审批,建立健全以完工验收、开工许可为主要内容的事中事后监管制度。建立监管责任清单和网格化管理制度,理顺城市管理行政执法运行机制,探索跨部门综合执法体制,落实重点领域“执法无休日”制度,加快形成有序规范的市场环境。

把人财物体制改革作为更好发挥政府作用的突破口。深化政府机构改革,抓好事业单位分类改革,加快政府职能转变。推行“养事不养人”模式,制订政府向社会力量购买服务目录。探索编制三年滚动财政规划,建立财政专项资金清单动态管理机制,扩大竞争性分配、以奖代补实施范围,强化资金使用全过程绩效管理,规范政府性债务管理,做到高效用钱、阳光用钱。落实国资统一归口管理制度,健全国企薪酬分配的激励和约束机制,加快国资从竞争性领域退出,向存量盘活要效益。

把资源要素市场化配置改革作为产业转型的助推器。建立用地综合评价、“腾笼换鸟”激励倒逼、要素保障和交易等六大机制,推行要素分层定价、企业分类指导,运用市场手段和差别化政策,加快“两高”产能淘汰和低效企业退出,推动要素流向高效企业。创建小微企业金融服务平台,建立股权托管交易孵化基地,深化农民资金互助会等新型金融组织试点,大力支持企业直接融资。创新公共资源交易管理制度,进一步规范招标投标市场。

把基层治理体制改革作为打通服务群众“最后一公里”的奠基石。健全镇街干事创业机制,出台强镇扩权改革意见,执法人员实行控总量强一线,财政分配实行增量奖励,提高一般性转移支付比例,统筹推进权力下放、人力下沉、财力匹配。开展“三位一体”农民合作经济组织体系改革试点。完善“三社联动”机制,探索建立社区公共服务事项清单制度,健全公共财政和福彩公益金对社区社会组织资助机制,培育民办社工机构,推广“社工+义工”模式。

(下转第4版)