

(上接第3版)

### (三)坚持产城联动,推进新型城镇化

遵循发展规律,注重提升质量,努力走出一条以人为本、宜居宜业、城乡一体的新型城镇化道路。

以科学理念完善城市规划体系。由“各自为规”向“多规融合”转变,编制“十三五”国民经济和社会发展规划,完成市域总体规划 and 土地利用总体规划实施评估,制定实施美丽县城建设三年行动计划,全面实施环境功能分区,抓好综合交通、城市环境景观等专项规划编制,实现各类规划无缝对接。由注重扩张向提质扩容转变,融入让城市生活更舒适的理念,统筹推进内涵提升与外延发展,统筹推进地上地下空间开发,统筹治理污染、拥堵等“城市病”,建设绿色城市、人文城市、智慧城市。

以交通先行引领城市梯度发展。大力推进交通道路互联互通,抓好“三高速、四国道”对外交通建设,积极争取政策支持,开工建设龙丽温高速公路瑞安段工程,加快甬台温高速公路复线、温州绕城高速公路西南线、104国道西过境公路瑞安段工程建设,力争建成56省道东延伸线工程。狠抓城市主干道建设,加快万松东路延伸线二期和进港公路二期建设,有序推进城市东进平台建设;力争建成南塘大道汀田段工程,实现飞云江五桥通车,推动城市北接南跨。以公共交通导向型开发模式带动团块改造和交通节点建设,做好与温州市域铁路S2线衔接。强化能源保障网建设,建成3个输变电工程,加快天然气利用工程建设,理顺天然气运营体制,尽快让群众用上清洁廉价能源。

以亮点区块建设提升城市品位。依托山水脉络系统性规划打造城市亮点,力争启动滨江大道四期和滨江城防东延伸一期工程,推进塘河沿岸改建,联动实施高速市区出口区块改造和环万松山休闲产业带前期工作,加快集云山公园建设,让城市融入大自然。推进丰湖街等历史街区保护改造,留住城市的记忆。瑞祥新区开工建设瑞祥实验小学等项目,支持旧村改造和安置留地建设,展示宜商宜居区形象。滨海新区以滨海新城起步区为基地推进高端产业落地,重点推进科技创意园、瑞安文化园等项目开发;以万松东路延伸线为主轴推进城市东进展示带建设,抓好万松城市综合体、万松总部经济园等项目建设,布局2.5产业集聚区,加快打造经济低碳、产城联动示范区。塘下新区抓好国泰路、中心路东延伸线、全民健身中心、城市综合体及中心公园等项目,落实新一轮小城市培育三年行动计划,加快打造功能完善小城市、接轨温州桥头堡。江南新区加速物流兴城、产城融合,完善大配套,招引大项目,集聚大品牌,抓好万锦公路瑞安段、瑞南大道二期改建工程、江南客运站等配套建设,力争启动浙南汽车文化博览等产业新项目,加快打造辐射浙南闽北的物流商贸新区。

以拆改并重推进城市有机更新。强化政策、审批、资金协调服务,坚定不移打好“三改一拆”攻坚战。坚持即查即拆、公平拆建、机制倒逼,深入推进“无违建”创建活动。推进城中村与安置留地连片改建,重点抓好十二个大团块项目,开工建设85万平方米,竣工30万平方米,打造城市新社区。加快邮电路、滨江三期旧城改造,大力支持旧城区

自愿式小规模团块改造和危旧房原拆原建,塑造老城新面貌。开工建设安阳金融集聚区等“退二进三”项目,再造服务业新平台。落实城镇低效用地再开发试点工作实施细则,加快东新公路沿线等区域拆后土地利用,引入民间投资,实施低效用地再开发2000亩,开辟存量土地利用新空间。

以双向流动促进城乡一体化。联动推进农村“三权”改革和户籍制度综合改革,积极推进宅基地空间置换,着力消除农民进城、资本下乡的体制障碍。推进城市基础设施向农村延伸,加快中西部四镇第二水厂进度,建成陶山、湖岭、高楼污水处理项目一期和老56省道改建工程,开工建设230省道高塘段改建和瞿高速公路二期工程,争取启动瑞枫公路西延伸工程建设,加强农村公共设施管护。抓好陶山商贸城、湖岭农副产品加工小微园、马屿眼镜光学创意平台、高楼绿道休闲旅游度假区等项目,在培育特色产业的同时集聚人口,大力推进陶山商贸镇、湖岭生态镇、马屿小城市和高楼旅游镇建设。完善生态补偿机制,发展生态经济,推进精准扶贫,深化清洁乡村行动,建成美丽乡村精品线路2条、精品村10个,加快打造宜居宜业宜游的美丽家园。

### (四)紧紧抓住项目,扩大有效投资

推动政府投资与民间投资相辅相成,着力弥补基础设施的“短板”、公共产品的“欠账”和产业转型的“缺环”。

项目安排聚焦在保续建、补短板、优结构上。突出保续建促完工,计划安排重点项目101个,其中续建项目83个、开工项目18个,完成重点工程投资86亿元。政府投资有所为、有所不为,重点补好公共消费型基础设施“短板”,安排46.2亿元实施治水设施、平台建设、路网联通“三大会战”。发挥政府投资铺路搭桥作用,着力激发民间投资,重点抓好十大工业项目和十大商贸项目,力争民间投资比重达75%以上。

项目推进聚力在谋项目、引项目、攻项目上。建立项目谋划一个库、项目招商一盘棋、项目服务一条龙机制。集思广益谋项目,早谋深谋能支撑未来发展的重大项目和补缺项目。精准出击引项目,坚持引商与留商并重,着力招大、引强、选优,紧盯瑞商“领头雁”和国货外资好项目,强化点对点精准招商,加快经济开发区总部、塘下汽摩配总部等总部平台建设,促进贸易回归、总部回归、高端项目回归,确保引进内资114亿元,实际利用外资3500万美元。上下协作攻项目,健全镇街项目的责任和激励机制,探索建立村级利益导向机制,助推项目落地。

项目保障聚神在解决用地、用钱、用人保障问题上。清理闲置土地4000亩,垦造耕地500亩,建成标准农田500亩。从战略高度加快海涂围垦,开工建设瓯飞围垦齿头山连岛工程,启动丁山三期西片围垦工程。实施投融资体制改革,联动推进投融资平台整合重组和国资战略性调整,大力推行PPP模式,引导民间资本进入基础设施和社会事业等公共领域,破解政府筹资难与民间投资难。完善工程建

设指挥部运行机制,激发一线干事活力。

### (五)加快生态文明建设,以环境治理带动群众致富

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚持走生态富民之路,努力呵护我们赖以生存的家园。

突出抓好五水共治。深入实施三年治水百亿工程,健全科学治水、依法治水、全民治水、长效治水机制。坚持污水先治,大力推进农村生活污水治理,投用江南污水处理厂一期等项目,开工建设马屿污水处理厂二期工程,以决战决胜的要求推进片区截污纳管工程,新建污水管网110公里,新增污水日收集处理量3万吨,为明年基本消除河道黑臭现象打下基础。坚持水岸同治,严格执行新环保法,建成印染化工行业整治提升,建成印染园区,谋划建设工业固体废物处置设施,推行建筑渣土、泥浆处置监管新模式,深化畜禽养殖业污染治理,做到源头严控、过程严管、恶果严惩。坚持洪涝联治,抓好飞云江综合治理一期、中塘河治理、天井洋综合治理一期、金湖港治理一期、塘头水闸改建等工程建设,加大三十三溪、高楼溪等重点小流域治理力度,完成滨江防洪四期工程;深化温瑞塘河和瑞平塘河综合治理,加快城市排水管网改造及易涝点治理,提高城市防洪排涝能力。坚持供水节齐抓,加快吴界山取水口迁建、新江南水厂等项目建设,推进城镇供水管网向农村延伸,尽快让城乡居民都喝上优质饮用水;推进温瑞灌区续建配套节水改造工程,落实最严格的水资源管理制度,努力创建节水型社会。

统筹推进治乱治气。开展全国县级文明城市创建,深化“六城六市”联创和“四边三化”,启动中西部垃圾无害化处理工程,投用环卫基地,整合各类数字化管理平台,推行水岸一体化保洁机制,大力提升城市精细化管理水平。提升延伸飞云江高楼绿道,加快林垟湿地公园建设,完成绿化造林0.6万亩,创建省级生态镇街2个。深化治气“五大行动”,出重拳治理雾霾。

培育旅游休闲业。做好工作结合文章,把旅游业发展与美丽乡村、美丽浙南水乡建设、古村落古民居保护等有机融合,扶持乡村旅游、休闲旅游发展,带动养生健身、旅游地产等产业发展。做好资源整合文章,深化十大旅游项目谋划包装,做强龙头、串点成线,完善配套、狠抓推介,着力打造四条旅游精品线路。

发展高效生态农业。提升农业生态化水平,加强土壤污染防治,稳定粮食生产,发展生态循环农业和都市观光农业,推动农业园区变景区,推进“浙南鱼仓”修复振兴。加快农业产业化,推进土地承包经营权适度有序流转,新建粮食生产功能区2万亩、现代农业园区3个。强化农业社会化服务,推广农技农机,推进农业电商平台和流通网络建设,推行全产业链一条龙运作。

### (六)推进社会建设,努力增进民生福祉

始终把群众冷暖忧乐放在心上,建机制、补短板、兜底线、促公平,努力将人民的期待转化

为政府的行动。

增强文化软实力。文化是灵魂工程,要弘扬社会主义核心价值观,推进书香瑞安工程建设,深化文化惠民活动,传承展示城市文化遗产。强化公共文化设施共建共享,整合城乡文体、宣教等设施,大力推进镇街综合文化站、图书分馆和文化礼堂扩面提质,鼓励社会力量兴办公共文化设施。抓好文化产业园建设,支持利用旧厂房改建文化产业项目,以文化活力提升经济活力。

努力办好人民满意的教育。瑞安有着崇文重教的传统,要坚决采取综合改革措施,促公平,提质量,尽快创成省教育现代化达标市。高质量推进学前教育规范化,实施学前教育第二轮三年行动计划,加快建立公办与民办共同发展的普惠性学前教育体系。高标准推进义务教育均衡化,向结构调整要动力,完善新居民子女入学等阳光招生政策,优化校网布局,撤扩并一批学校,实施薄弱学校改造提升计划,建成第二外国语学校;向科学管理要活力,优待名师名校长,完善义务教育阶段骨干教师校长交流制度和绩效工资制度,推动教师从“单位人”向“系统人”转变。高水平推进普通高中教育集约化,整合优化资源配置,提高教学水平。高起点推进社会力量办学优质化,积极引入优质民办教育资源,着力满足群众多元化的教育需求。

提高全民健康和养老服务水平。坚持补短板、扶重点、提质量,制订公办民办医疗机构“一盘棋”布局规划,落实社会办医政策,推进飞云、塘下、马屿等地公办医疗资源整合,抓好塘下人民医院病房综合楼等项目建设。实施医疗、医保、医药“三医联动”改革,推进公立医院和医保付费方式改革,开展分级诊疗试点,强化公共卫生服务,正医风、打医闹,努力把药价降下来、服务提上去。推进卫计资源整合,实施优生健康促进计划。健全以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系,强化民办养老服务业发展的要素保障,鼓励探索医养融合模式,努力让老年人安享晚年。广泛开展全民健身运动,提升竞技体育水平,培育体育产业。倡导绿色殡葬新风。

牢牢守住社会大保障底线。落实扶持就业创业政策,新增城镇就业人数1.3万人。健全社会保障待遇调整机制,注重普惠托底,抓好机关事业单位养老保险制度改革,新增五项社会福利中心1.6万人次。做好社会救助项目前期工作,健全困境儿童、重度和贫困残疾人等特困群体的福利保障制度,强化社会救助“托底线、救急难”作用,努力做到孤有所帮、残有所助、困有所救。加快保障性安居工程建设,做好赵山渡库区生态搬迁工作,高度重视农村住房解困,实行转移安置一批、拆改改善一批、新建解决一批。做好慈善和红十字会、共青团、妇联、科协作用,保障妇女、未成年人合法权益。

加强社会治理能力建设。平安就是幸福,要持续深化平安建设,提升基层网格化管理、社会化服务水平,完善立体化社会治安防控体系,严厉打击各类违

法犯罪活动,努力保持刑事发案量下降态势。人的生命最为宝贵,要采取更坚决措施,全方位强化安全生产,全过程保障食品药品安全。完善防灾减灾救灾体系,实现农村应急广播体系全覆盖。加强新居民服务管理。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,妥善处置劳资纠纷,着力化解信访积案,依法加强网络安全管理,做好社区矫正工作,维护民族宗教领域和谐稳定。做好侨务、外事、对台、档案、市志、气象工作,强化统计工作,支持驻瑞部队建设,认真做好征兵、双拥优抚和人防工作,增进军政军民团结。

各位代表,民之所望,施政所向。我们将紧盯民生热点,认真办好十方面民生实事。(1)实施交通治堵惠民行动,打通5条断头(瓶颈)路。(2)实施治水惠民行动,完成40条黑臭河整治和提升。(3)实施治气惠民行动,淘汰全部黄标车。(4)实施食品安全惠民行动,改造提升3家农贸市场。(5)实施健康服务惠民行动,推进3家镇街卫生院(分院)建设。(6)实施教育惠民行动,新建3所公办幼儿园。(7)实施安居惠民行动,预售1054套经济适用房。(8)实施养老服务惠民行动,新增90家养老服务照料中心。(9)实施帮扶解困惠民行动,设立临时救助专项资金。(10)实施城乡电商惠民行动,推进100个便民收件柜进社区。

### (七)突出法治政府建设主线,加强政府自身建设

自觉尊法学法守法用法,加快建设法治政府、廉洁政府和服务型政府,推动政府治理能力现代化。

坚持依法行政。完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等行政决策程序,建立决策后评估和纠错制度,加强政府法律顾问和政研智囊团建设,做到依法科学民主决策。全面落实行政执法责任制,健全行政裁量权基准制度。自觉接受人大依法监督和政协民主监督,在重大决策出台前自觉向市人大及其常委会报告,健全政府政协领导班子集体协商会制度,认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和离退休老干部的意见,主动接受司法监督、审计监督、社会监督和舆论监督,充分体现人民的意愿。

坚持高效施政。强化实干导向,干任何工作都要奔着问题去,从最坏处准备,向最好处努力,不浮躁,不折腾,不做“虚功”,完善考核考评机制,努力创造经得起人民和历史检验的实绩。强化责任担当,把责任落实到每位工作人员身上,构建“六督联查、专项监察、跟踪督查”的大督查格局,完善督查追责和创新免责机制,严治庸政懒政怠政,切实提高政府执行力。

坚持廉洁从政。以制度管钱管人,推进财政预算、公共资源配置等领域信息公开,建设审批在线监管平台,实行厉行节约常态化管理,把权力关进制度的笼子里。巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果,密切联系群众,扎实开展“三严三实”专项教育,坚持不懈纠正“四风”,严肃查处违法违纪案件,俭以治事,廉以服众。

各位代表,梦想承载希望,奋斗成就未来。让我们在中共瑞安市委的坚强领导下,锐意改革,真抓实干,为瑞安赶超发展、再创辉煌作出新的更大的贡献!