

强化攻坚举措 狠抓责任落实 确保圆满完成全年各项目标任务

(上接第1版)

(三)城乡环境持续改善。获得“全国文明城市提名城市”称号,部署启动全国文明城市创建工作。强力推进“五水共治”,强化《直击焦点》等媒体监督,共取缔非法生产场点422个,龙垵河等3条黑臭河通过验收;电镀、化工等五大重点污染行业完成整治,印染园区正在加快建设;启动江南污水处理厂厂网一体化、镇街截污纳管等PPP项目,融资总额达10.3亿元;建成江南污水处理厂一期,陶山污水处理厂一期基本完工,湖岭、高楼污水处理厂一期完成调试;农村生活污水治理工程开工137个、开工率达64.3%;飞云江综合治理一期有序推进,滩脚堰坝开工建设。联动推进“三改一拆”、“四边三化”、治土治气,完成拆违78万平方米、“三旧”改造108万平方米;绿化造林1.5万亩,环境质量总体趋于改善。加快推进美丽乡村建设,4条精品线建设进展顺利,飞云江高楼绿道加快建设,塘下陈岙村美丽乡村建设得到省委夏宝龙书记高度赞赏和李强省长批示肯定。

(四)民生事业加快发展。抓紧抓实“十大民生工程”,大力破解农村建房、农村饮水、交通拥堵等民生难题,江南经适房237套剩余房源启动申购,瑞祥新区1132套经适房开始产权登记;新增停车位1482个,汽车客运中心即将验收;开工农村饮水工程74处,塔石片五个村饮水难问题基本解决。切实做好赵山渡库区农房集聚生态搬迁工作,出台生态搬迁系列政策。深入开展文化惠民活动,积极推广文化礼堂“俱乐部”运行模式,创成省文化礼堂建设先进县;温职院瑞安学院进入预验收,瑞安城市学院正在装修,创成国家义务教育发展基本均衡县;积极促进社会办医办学,完成云江中医院征地政策处理,加快瑞祥实验小学等PPP项目建设,引进上海新纪元高中等优质民办学校;成功举办市第三届竞技龙舟大赛。安排低保等各项社会救助金首次突破亿元大关,社会保险、人口计生、殡葬改革等工作切实加强。

(五)平安建设全面深化。坚决打好平安创建翻身战,深化平安镇街、平安村居等基层创安和平安细胞工程建设。认真落实治安打防控各项措施,打黑除恶、打击侵权、百城禁毒会战等专项取得明显成效。进京非访、集体访、群体性事件有效控制,信访总数持续下降,矛盾纠纷化解成功率达98.5%;强力推进安全生产大整治,火灾数、道路交通事故数、安全生产事故数持续下降,特别是铁腕开展消防安全“双月”攻坚行动,共刑拘拒不整改房东121人,打击力度前所未有。深化网格化管理,实施减员增效“八大行动”,外口总数减少6.25万、下降12.6%。深化法治瑞安建设,扎实做好“六五普法”总结验收工作。

(六)重点改革稳步推进。以“4+12”国家级、省级改革试点为核心,以瑞安“1+3”重点改革项目为突破口,全面推进10大类40项改革。持续推进要素市场化配置改革,启动工业企业效益综合评价机制,根据电税比、电产比等指标,对企业进行分类管理,实施差别化政策。切实抓好“三位一体”改革,巩固提升去年省试点经验,同步推进供销社改革,政府职能转移承接,基本完成农合联换届大会筹备工作。扎实推进“四单一网”、“三社联动”建设,启动商事登记、多证合一制度改革,新

增企业数1573家、社会组织数1180家;创新项目竣工联合验收模式,验收时间缩短三分之二以上。司法、综合执法、基层管理等领域改革稳妥推进。

(七)党的建设切实加强。抓好“三严三实”专题教育,开展“四个全面”战略布局主题学习,进一步强化精神动力。创新领导干部综合评价机制,规范退二线干部管理使用,消化超职数配备干部19名。深入开展“红色细胞工程”,强化村班子、村干部综合考绩,实施责任、项目、利益“三捆绑”,选派84名机关党员干部担任后进村第一书记,建成村民中心51个。推出信教党员分类管理办法,累计处理信教党员90名。建立瑞商、海外侨胞等五大人才库,共收录人才8216名。狠抓党风廉政建设和责任制落实,组织开展农村基层作风巡查,以零容忍态度惩治腐败,共立案181件、处分97人、查处科级干部11名。支持人大、政府、政协依法履职,加强同民主党派、无党派人士团结合作,巩固壮大爱国统一战线。民族、宗教、侨务、对台等工作取得新进展,工青妇、老干部、工商联、残联、侨联、社科联、科协、文联、红十字、慈善、关工委等工作富有成效,党管武装和国防建设得到加强。

这些工作的开展和成绩的取得,是上级党委政府正确领导的结果,是市四套班子团结协作的结果,是全市广大党员干部、社会各界人士共同努力的结果。在此,我代表中共瑞安市委,向全市广大干部群众,向各位老同志、党外人士,向所有关心家乡发展的在外瑞安人,致以崇高的敬意并表示衷心的感谢!

在充分肯定成绩的同时,我们必须清醒地看到工作中存在的困难与问题:一是经济下行压力持续加大,工业用电量、进出口总额处于负增长,规上工业产值、限上社零等指标低位运行,部分企业生产经营困难,企业金融风险仍然较多。二是产业转型升级任重道远,产业大平台配套建设较慢,产业大项目数量偏少,资金、土地、环境等要素制约凸显,招商项目履约率、落地率不高。三是公共民生服务有待提升,城镇环卫设施建设欠账较多,教育卫生优质资源分布不均,农村住房难、出行难停车难、养老难等问题仍然突出。四是社会维稳压力很大,历史遗留问题多,外来人口总量大,出租房消防安全隐患多、重大恶性案件防范难等问题仍然突出,平安创建形势十分严峻。五是干部队伍活力还需增强,一些部门庸、懒、散、拖等问题仍然存在,部分村级组织凝聚力、战斗力不强,一些干部创新意识、担当精神、干事激情不够,等等。对这些问题,我们必须高度重视,认真予以研究解决。

二、全面落实下半年任务

2015年是“十二五”规划的收官之年,也是谋划“十三五”发展的重要一年。我们要按照习近平总书记“干在实处永无止境,走在前列要谋新篇”的要求,认真贯彻省委十三届七次全会和温州市委十一届九次全会精神,全面落实温州“五化”战略、十大举措,不提新口号、全力抓落实,重点突出省级工业强市、全国文明城市两大创建,全面实施项目建设、招商引资两大攻坚,着力深化要素市场化配置、“三位一体”两项改革,大力强化平安建设、民生改善

两个保障,全力激发干部队伍、农村基层组织两种活力,继续深化百日攻坚措施,确保完成今年各项目标任务。重点实施六大攻坚行动:

(一)大力实施创新型攻坚行动。以创建省级工业强市为目标,坚持稳中求进,突出提质增效,努力打造瑞安经济“升级版”。一要全力帮扶企业发展。用足用好政策“工具箱”,积极兑现各项扶持政策,全力保企业保增长。优化企业发展环境和建设环境,严厉打击霸王搬运、中介霸权等违法行为。扎实推进企业风险分类处置,强化恶意逃废行为的追索、打击力度,积极化解“两链”风险。二要着力提升产业能级。加大战略性新兴产业扶持力度,切实把网络经济作为“一号新产业”来抓,先人一步重视培育发展微商经济,大力发展“互联网+”新经济形态。积极对接中国制造2025,深入实施“四换三名”工程,组织开展产品装备智能化改造、传统产业时尚化改造等专项行动。大力实施“三转一市”,重点抓好效益型龙头企业、高成长企业和上市企业培育,重视破解“规上变规下”新问题。坚决淘汰落后产能,综合运用电产比、电税比等措施,提速“腾笼换鸟”步伐,优化产业生态系统。深入实施服务业提振计划,重点扶持城市综合体、服务业集聚区建设,大力发展楼宇经济、总部经济等高端业态,加速发展现代物流、文化创意、商务会展、生态旅游等生产性服务业。大力培育现代农业,充分发挥农业“两区”集聚示范功能,积极发展多种形式适度规模经营,打造一批高效、生态的农业全产业链集群。三要狠抓转型升级平台建设。主动对接浙南先进制造业产业集聚区建设,着力完善经济开发区、高新技术产业园区、汽摩配产业新城配套设施,加快印染园区建设进度,完善电镀园区配套设施,不断提升产业集聚度。大力推进安阳金融集聚区和江南物流园区建设,突出抓好十大小微园攻坚项目,全力推进东新公路产城融合示范区改造,引导资源要素向园区、向平台集中。大力推进公共创新服务平台建设,抓紧启动瑞安科创园项目,强化院地、院企合作,探索建立产业发展基金,积极推广企业创新联盟模式,进一步完善区域创新服务体系,打造瑞安大众创业、万众创新2.0版。四要加快推进瑞商回归。坚持把瑞商作为赶超发展的“一号资源”、把瑞商回归作为赶超发展的“一号”工程,持续掀起招大商、引大企的热潮。树立“破常规、不犯规”的理念,创新社会化招商机制,完善招商引资会商制度,大力推行以商招商、驻点招商、网络招商等方法。在培育做大本土企业的基础上,强化精准招商,深化瑞商回归“领头雁工程”,做好主动招商、跟踪服务,力争引进若干个10亿级补链强链重大项目。建全瑞商投诉处置机制,严惩破坏招商环境行为,全力打造亲商、富商、安商的良好环境。

(二)大力实施城市建设攻坚行动。按照品质之城的建设要求,以重点区块、重点项目开发带动,以重点区块、重点项目开发带动,拉开城市框架,增强城市功能,优化人居环境。一要优化空间布局。充分发挥规划引领作用,按照“先城市设计、后控规编制”的要求,将公共空间的形态控制要求,有效落实到建设指标和项目管理中。强化规划统筹力度,坚持宁缺毋滥的理念和定力,合理布局城市功能、公共设施、产业项目,加大土

地出让力度,全面开展重点项目征迁“清零”行动,联动推进四大新区组团式发展。突出城市山水特色,扎实做好山坡地、地下空间综合利用,大力实施沿海沿江沿河区块一体化开发,“五边同步”推进瓯飞工程瑞安段、丁山二期三期围垦工程。加大对旧城区的开发保护力度,凸显特色街区历史文化。二要提升功能品质。大力实施交通畅通工程,打通“主动脉”,改善“微循环”,以大交通拉开大框架、促进大流通,带动区域内外物流、人流、资金流、信息流的有效互动。系统谋划城市天际线、重点区块建筑形态、城市照明设计、地下综合管廊设施,着力完善六大基础设施体系,科学实施城市洁化、绿化、亮化、美化工程,突出抓好高速入口、主干道景观改造,做精做靓万松山、隆山、烟墩山环山区块,狠抓集云山规划管控,着力打造城市靓丽风景线。扎实推进全国文明城市创建,全力做好省示范文明城市复评和城市文明指数测评迎检工作,完善数字城管、智慧城市建设,强化城市视觉管理、交通管理和综合管理,努力让城市更精致、更精美。三要统筹城乡发展。积极探索“农民进城、城里人下乡”的新政策新试点,实施精准扶贫,打造新型乡村,推动城乡一体化发展。扎实推进小城镇培育和中心镇建设,进一步理顺镇街管理体制,建立镇街抓经济、抓税收的激励机制。强化核心区块开发,突出抓好示范街区、基础设施、公共服务、功能提升、农房改造、生态环境、文化保护“七大工程”,积极打造特色小镇。积极推广陈岙村新样板,集中优势资源和财力,努力打造一批高端引领型、普遍推广型、保护利用型、休闲旅游型美丽乡村。

(三)大力实施环境整治攻坚行动。坚持绿水青山就是金山银山的理念,以省美丽县城试点和省美丽乡村先进县市创建为载体,加快建设生态宜居家园。一要大力推进“五水共治”。扎实推进“清三河”达标县创建,加大截污纳管攻坚力度,着力打好工业污染整治、河道疏浚、农村污水治理、沿岸落后产能淘汰、养殖场整治等系列组合拳。加快推进飞云江综合治理一期、金潮港河道整治二期、天井垟综合治理二期、飞云江高楼段治理、中塘河治理和温塘塘河综合整治工程,努力提升城市防洪排涝能力。积极探索市场化治水模式,大力推广环卫设施代建模式,以奖代补引导社会资本进入治水领域。严格落实“河长制”,零容忍查处环境污染事故责任人,大力营造人人治水的浓厚氛围。二要强势推进“三改一拆”、“四边三化”。深入开展“三改一拆”百日攻坚,严厉整治涉水、涉宗和新建违章,动真碰硬拆除重点区域违章,更加注重拆后土地利用,强力推进低效土地二次开发,哪里有积极性就先改哪里,变“拆迁跟着项目走”为“项目跟着拆迁走”。坚持政府主导、市场运作,重点加快旧城团块、汀田团块、塘下104国道沿线、东新公路沿线等连片整村拆改,努力拆出新空间、改出新形象。全面深化城乡环境卫生综合治理,突出抓好主干道、河道沿线环境治理,抓紧谋划今冬明春绿化工作。三要全面推进生态建设。牢固树立生态文明理念,突出抓好水、大气、土壤污染防治,深入开展青山白化、矿山治理、建筑泥浆排放等专项整治,大力推

进生活垃圾、工业垃圾等集中处理,着力解决影响群众生活的环境问题。完善生态资源有偿使用机制,大力发展循环经济、低碳经济,切实提升市域环境质量。扎实推进国家级园林城市、环保模范城市建设,不断提升各类创建综合效益。

(四)大力实施民生改善攻坚行动。围绕群众反映的热点难点问题,把更多的财力和精力投入到民生事业,不断提升群众幸福指数。一要强化文化引领。以群众文化需求为导向,加快推进农村文化礼堂提质扩面,完善公共文化设施网络体系建设。加强地域传统文化的保护、传承和展示,组织开展种文化和送文化活动,推进文化惠民工程。大力发展文化产业,加快打造瑞安礼品文化创意产业园、喜文化产业园,全面提速瑞安文化园建设,深入实施文化名家、文化名企培育计划。二要强化公共服务。扎实推进十大民生工程,聚焦解决出行难、农民住房难、幼儿入园难、养老难、市民健身场所少等民生难题,着力破解公共资源城高乡低、流通不足问题。加快赵山渡库区农房集聚生态搬迁进度,争取高楼集聚点启动建设。推进基础教育均衡发展,积极探索集团化办学、优秀校长教师交流轮岗机制,大力支持民办教育、职业教育发展。实行分级诊疗制度,推动医疗资源和医疗人才“双下沉”,推进基层医疗机构服务能力和人民群众满意率“双提升”,加快创建国家卫生城市。以完善体育设施为重点,推动群众体育、竞技体育、体育产业协调发展。三要强化社会保障。健全社会保障体系,积极推进社保提质扩面,构建新型社会救助体系,解决群众后顾之忧。加快养医结合改革试点工作,大力扶持民办养老机构,加快养老机构改造提升和养老设施建设,不断扩大城乡集中养老、居家养老服务覆盖面。扎实推进住房保障工程,完善大学生就业帮扶机制,不断提升计生工作水平。

(五)大力实施深化改革攻坚行动。改革始终是瑞安发展的动力和源泉,必须以改革的新突破增强转型新动力、构筑发展新优势。一要突出重点。坚持问题导向,以人、财、物、权“四项改革”为重点,充分激活政府“有形之手”和市场“无形之手”,推动政府管理从“无为而治”向“善为善治”转型。着力完善政府和社会资本合作(PPP)模式,积极探索收费全覆盖、部分覆盖和完全不覆盖项目的分类合作模式,不断拓宽政府性投资项目融资渠道。着力深化资源要素市场化改革,逐步建立差别化资源要素价格机制、企业发展激励倒逼机制。探索建立征迁“房票制”和农房改造“地票制”,促进存量资源盘活,提高要素配置效能。二要回应热点。坚持问计于民、问需于民,着力深化教育、医疗卫生、养老、住房等公共服务领域改革,花大力气解决行政审批、税务征收、安全监管等领域体制机制问题。加快推进“四单一网”建设,深化民生事业体制改革,健全“三位一体”农民合作经济组织体系,让群众对改革有更多的获得感。三要抓好试点。坚持项目化抓改革,正确处理顶层设计与底层创新的关系,进一步向上争取带有政策资源倾斜的改革试点。大力推进30项重点改革项目,突出抓好“1+3”改革实绩项目,努力在先行先试中创亮点出成效。

(下转第3版)