

3亿元产业基金构筑创业创新新生态

“大众创业、万众创新”梦想将成现实

■记者 陈丹丹

“如今,大众创业、万众创新已逐渐成为新常态下经济发展的新动力。”;“在创业创新风险较高、创业者缺少资金、投资者苦于寻找投资‘新蓝海’的情况下,政府有责任构建良好的创业创新生态系统。”……

近日,《瑞安市政府产业基金暂行管理办法》(以下简称《办法》)正式出炉,我市将设立初期规模为3亿元的政府产业基金,引导金融资本和社会资本支持我市实体经济发展,促进国内外优质资本、项目、技术、人才集聚我市,实现政府主导与市场化运作的有机结合,推动全市创业创新和产业转型升级。

也就是说,今后,我市要重点打造的产业,在原有重点扶持的基础上,还有望获得真金白银的投资。

可防控、可循环—— 资金杠杆撬动社会资本

长期以来,财政资金尚未建立市场化、专业化、规范化的运营模式,各级财政用于产业发展的专项资金主要以无偿补助、贴息为主,资金使用效率和效果有待提升。

作为创新财政资金金融化运作的主要方式,政府产业基金应运而生。

今年5月份,浙江省政府设立了200亿元的产业基金,以促进市场公平竞争、营造良好的创业创新氛围、增强财政资金统筹能力、盘活存量资金、化解财政风险。

在各项政策的积极推动下,各地政府陆续出台相关政策并成立了专项基金,政府产业基金发展如火如荼。我市也不例外。

“我市设立的产业基金是一个‘母基金’,需要通过和民间资本或上级基金进行合作设立相应的‘子基金’模式运作。”市财政局相关负责人介绍,我市政府产业基金采用“子基金”或“直接投资”二种运作模式,投资具体项目或企业。

那么,和以前的融资模式相比,设立政府产业基金的优势体现在哪里呢?

据介绍,和传统的政府补贴、奖励、贴息方式比,政府产业基金是以股权投资的形式对企业进行支持,与企业共享收益,共担风险,资金的使用将更高效,还能撬动更多社会资本进入,为瑞安产业发展和转型升级提供支持;和信贷、信托相比,产业发展引导基金资金来源更稳定、投资期限更长,因此资金更倾向于支持具备持续创新、持续成长能力的企业,有利于产业不断升级、经济结构优化。

我市产业发展引导基金的投资运作原则是“政府引导、市场运作、分类管理、防控风险”,也就是说,让“市场之手”独立运作,使得有限的政府资金“可放大、可精准、可评估、可循环”,提高资金使用成效,同时也防止了暗箱操作和腐败滋生的可能。

“通过预先设定产业基金的投向领域,政府不仅可以对特定行业、企业提供资金支持,还显示出政府对这些行业、企业的信心和期望,从而帮助企业吸引来更多社会资本。”该负责人表示,我市设立政府产业基金后,通过政府资金的引导和杠杆效应,可以吸引更多社会资本投向我市具有战略性、前瞻性的产业,有助于我市资源优化配置和产业结构优化调整,同时也有助于国有资本保值增值。

有规章、有制度—— 责任三方“紧盯”资金运行

产业基金由谁来管理呢?《办法》指出,产业基金组织架构包括基金管理委员会、基金法人机构、基金运营机构三个层次,三方各司其职、各负其责。

基金管理委员会由市政府常务副市长担任主任,市府办副主任、市财政局长为副主任,市审计局、市发改局、市金融办、市人民银行、市国资办、市人社局、市经信局、市银监办、市科技局、市市场监管局等部门负责人为成员,负责对基金的管理监督、政策指导和统筹协调。

在具体运行操作上,产业基金由瑞安市金融投资控股有限公司代行出资人职责,并负责选聘基金运营机构和托管银行,对基金运作进行监督和指导。

基金运营机构则根据基金管理委员会的要求和基金法人机构的委托,按照委托协议约定负责产业基金的日常投资和运营工作。

其中,作为基金法人机构的瑞安市金融投资控股有限公司由市政府授权市财政局出资组建。该公司为市财政局下属国有独资公司,独立法人结构。将按规定设立董事会、监事会,配置3至10名工作人员。

下一步,瑞安市金融投资控股有限公司将面向社会公开招聘董事长、总经理、财务总监各1名,有证券公司、基金公司、银行、信托公司等金融机构管理工作经历者均可报名。

“对于这3亿元的产业基金来说,财政的每一分钱,不仅要力争用在刀刃上,更要确保资金的安全使用。”据悉,瑞安市金融投资控股有限公司成立后,将致力于加强对产业基金运作与管理的指导和监督,加强对基金投资运作情况、资金使用情况、财务收支情况等进行监督检查。

有部分企业担心:获得政府产业基金支持后,政府会不会干预企业的管理决策,进而影响企业长远发展。

“这种担心没有必要,政府产业基金虽然进行股权投资,但也有退出机制。”市财政局有关负责人说。

产业基金直投项目原则上参股不控股,由委托专业团队管理。譬如,行业主管部门将为基金投资项目提供对接服务,协助办理相关事项;专业基金运营机构将为企业的经营发展导入相匹配的资本、人才、技术和管理经验,支持企业做强做大。

多方位、多领域—— 创业创新型企业迎来“春天”

当前,我市正处于产业转型升级的关键时期,全市都在致力于加快构建现代产业体系,推动产业结构向中高端迈进,抢占新兴产业竞争高地。

“在此形势下,我们设立产业基金的主旨是推动全市创业创新和产业转型升级,因此产业基金的投向也非常明确。”据悉,在我市,该资金将重点投向信息经济、环保、健康、旅游、时尚、金融、高端装备制造等重点产业的科技成果转化、“四换三名”“两化融合”“创业创新”及农业农村发展、文化创意等重点领域。

此外,根据我市实际情况,汽摩配、机械电子、高分子材料等三大支柱产业也是重点投资领域,并力图以此为支点,探索运用财税杠杆撬动我市产业转型和经济发展新方式。

企业要符合哪些条件才能获得投资?有关负责人表示,企业的投资方向应符合国家和省产业政策以及相关产业发展规划,不应是高污染、高能耗、落后产能等国家和省、市限制行业。

“投资项目还应具备一定的发展潜力,有融资需求,商业模式、盈利模式可行,有一定的人才、技术、项目储备,对于产业转型升级或创业创新能够起到促进作用。”该负责人表示,产业基金采用市场化运作模式,要经过完善的尽职调查程序后,最终确定投资方案。

“只有产业基金用到了刀刃上,才能真正撬动社会资本引导我市产业发展,提升我市经济含金量。”值得一提的是,《办法》对产业基金不得从事的业务也进行了明确的规定,要求该基金不得投资股票、期货、企业债券、理财产业等金融产品;不得从事担保、抵押、房地产、委托贷款等业务;不得用于赞助、捐赠等支出;不得吸收或变相吸收存款,或向任何第三人提供贷款和资金拆借;不得进行承担无限连带责任的对外投资;不得用于其他国家法律法规禁止从事的业务。

同时,《办法》要求产业基金与社会资本合作设立的子基金,产业基金的出资比例不超过30%(出资天使基金的比例可适当提高),且子基金及其管理机构受托管理的其他基金投资市内项目的资金总额不得低于产业基金出资金额的2倍。这也意味着,政府产业基金的引导作用,将有力拓宽我市中小企业融资渠道,成为创新财政资金市场化运作、加速产业转型升级的一大妙招。