

紧抓重点不放松 创新方式求突破

市安监局围绕3个亟须解决的重点问题抓整改

■记者 陈丹丹 通讯员 薛翔晖

监管执法过程中存在“重查处轻防范”问题、基层镇街的安全监管责任落实不到位、危化物品监管不到位……自全市开展“为官不正、为官不为、为官乱为”作风效能专项整治活动以来，市安监局强化组织领导、广泛宣传动员、多方排查问题，梳理出3个亟须解决的重点问题，并强力推进整改。

“安全监管事业的发展，既要整体推进，也要重点突破。”市安监局有关负责人表示，全面宣战“庸懒散拖贪”，让全市安监系统作风效能面貌大大改观，一次次整改方式的创新，更有效推进了安全生产形势的稳定。



问题1

监管执法“重查处轻防范”

整改路径

近年来，市安监局逐步将安全监管的重心从事后转向事前，并根据我市事故隐患分布特点，变“逐个企业抓整改”的思路为“逐个行业抓整治”，先后对陶山铸造、湖岭工艺品制造、仙降制鞋、马屿眼镜等行业进行整治，取得了一定的成效。

今年，该局继续选取产业基础差、安全条件薄弱、易发生群死群伤事故的“三场所两企业一行业”（即涉尘加工、有限空间、喷涂作业三种场所，涉氨制冷、船舶修造两类企业和冶金行业）开展专项整治。同时，强力推行

粉尘收集装置、防爆装置、自动化控制系统安装等一系列治本措施。

在事故隐患排查治理方面，该局研究开发“隐患排查治理信息系统”，实现企业通过网格排查系统，完成隐患自主上报，形成人机互动的信息化管理模式。

此外，今年该局还研究制定出网格化管理新模式——安全生产四色分类管理，对全市各类生产经营单位进行重新核实登记，并按照安全生产条件和管理水平不同划分为绿、蓝、黄、红四个等级，分别表示为服务对象、

一般监管对象、重点对象和打击取缔对象，并按照企业安全生产条件变化适时调整等级，实施差别化安全生产监督检查。

为从源头上解决小微企业在安全管理方面“不想管、不会管、管不好”的问题，该局还在飞云街道和陶山镇开展行业互助联盟、企业委托外包等两种模式的社会化服务试点工作，通过同行业企业间安全生产互助管理和中介机构提供安全管理服务力量的方式，全面提升小微企业安全管理水平。

问题3

危险物品监管不到位

整改路径

话安全、谈体会、提意见……日前，市安监局召开座谈会，邀请了上千山采石场矿长进行面对面谈心，交流安全生产工作心得、直言安全生产工作困惑。

这是市安监局实行重点监管企业负责人谈心谈话制度中的一个镜头。

有关负责人表示，活动的开展，让企业更加重视事故隐患排查治理，切实做到安全投入到位、基础管理到位、员工培训到位、应急演练到位，努力减少事故发生和人员伤亡，共同促进安全生产形势稳定好转。

危险物品监管一直是我市安全生产监管工作的重点和难点。为此，市安监局严格实施年度安全监管执法工作计划，规范对矿山、烟花爆竹和危险化学品生产经营单位的监督检查。

从8月底开始，我市组

织开展了危化品领域安全生产综合整治工作，推进危化品罐区、特殊作业安全等专项治理；9月底，该局又启动了第二轮电镀园区使用危化品安全生产专项整治。

监管要到位，防范也不可少。为此，市安监局还开展了一系列安全生产专家“会诊”活动，聘请危化品安全生产专家免费为重点危化监管企业开展“问诊”、“把脉”，有效发挥危险化学品专家日常安全监管中的作用。

针对制鞋企业，该局按照“疏堵结合”的思路，在巩固仙降制鞋行业溶剂油专项整治的基础上，对仙降街道80余家使用、储存危险品的制鞋企业进行重新检查和排摸，力争采用“配送”、“统一管理”等方式消除隐患，实现标本兼治。

数字轨迹

累计排查“三场所两企业一行业”生产经营单位839家；
累计检查各类生产经营单位115家；
全市67家涉氨制冷企业专项整治工作已基本完成；
全市备案在册的8家重大危险源单位中，已有7家完成自动化控制系统安装并通过验收，1家正在安装；
截至目前，全市共有19615家企业自主开展事故隐患自查自报自改；
截至目前，已有43家制鞋企业参加了行业互助联盟，全市实行委托外包服务的企业达736家。

问题2

基层站所责任落实不到位

整改路径

今年以来，市安监局充分发挥市委办办的职能作用，从综合安全监管角度全面落实镇街安全监管责任。

一季一督查、一季一排名、一季一通报、首次实行预扣分制度……为狠抓安全生产工作责任落实，该局进一步修订完善考核办法，及时掌握工作进度，强化过程监督。

今年以来，该局严抓“党政

同责、一岗双责、齐抓共管”及“三个必须管”责任体系形成，并认真做好事故查处和责任追究工作。

针对各基层站所工作人员职责不明确的问题，我市以行政区域为基础，划分安全生产网格，构建由县、镇（街道）、社区（工作片）、村（居）四级分级管理的网格监管体系，并明确各级监管职责、监管对象和范

围。

目前我市共设四级网格1875个，其中一级网格1个（县市级）、二级网格15个（镇街级）、三级网格120个（社区级）、四级网格1739个（村居区域内小网格）。同时，已将各镇（街道）按规定落实网格责任人这项内容纳入到年度安全生产与消防安全目标管理责任制考核中。

数字轨迹

今年以来，已先后对6名事故责任人被依法移交追究刑事责任，对14名相关人员追究党政纪责任；
累计对行政人员的访问查情况通报16次。

数字轨迹

已先后完成与2家非煤矿山企业矿长、6家危化品生产企业负责人的谈心谈话工作；
截至8月底，共检查各类生产经营单位521家次，查处各类隐患166项，已完成整改158项，责令暂时停产停业3家，立案处罚2起，处罚金额5万元。同时，建立36家重点监管企业安全监管“一企一档”，实施监管执法“一事一册”；
已完成对全市14家涉及罐区的危化品生产经营单位的“拉网式”安全专项检查，共出动执法人员45人次，下达限期整改指令书6份，排查各类事故隐患38条，责令1家存在重大事故隐患的单位暂时停产停业；
已先后邀请安全生产专家27人次参与各类安全生产检查和评审活动。

安全视界
【第62期】

市安全生产协会第二届第五次会员大会召开



日前，市安全生产协会第二届第五次会员大会召开，各镇街安监所主要负责人、市安全生产协会会员单位代表共600余人参加会议。市领导江孟甫、陈荣臻等出席会议。

会议听取和审议了关于协会2014年及2015年上半年工作汇报及协会2014年3月至2015年7月期间财务收支情况报告，指出协会积极探索构建行业集群安全生产自律机制，通过“互查、互学、互助”的模式，更好地落实企业安全生产主体责任。同时，明确了下一步工作目标和任务。

此外，会议还吸收了温州乾和中药饮片有限公司等38家企业为协会会员单位；增补了倪邦国等60人担任协会常务副会长、副会长、常务理事、理事等职务；聘任产生了黄云宇等17名协会秘书长、专业顾问；聘任周晓东担任协会高级顾问。

副市长陈荣臻在会议上指出，要时刻绷紧安全生产这根弦，自觉落实企业安全生产主体责任，积极开展安全生产教育培训，全力做好隐患自查自纠和整改工作，确保企业安全生产，全力打造“幸福瑞安、平安瑞安”。

（记者 陈丹丹/文 通讯员 胡思高/图）