

公积金条例13年来首次修订 百姓还有哪些期待？

日前，国务院法制办公室公布《住房公积金管理条例(修订送审稿)》，公开征求意见，这是时隔13年该条例首次修改。近年来，缴存悬殊、资金沉淀、使用不便，住房公积金诸多问题持续引发广泛关注。修订稿中有哪些惠及百姓的亮点？剑指哪些现实弊端？社会各界还有哪些期待？

期待1： 如何改变缴存 肥瘦不均， 避免 天价公积金？

条例修订：修订稿明确提出，公积金缴存基数不得低于职工工作地设区城市上一年度单位就业人员平均工资的60%，不得高于平均工资的3倍，单位和职工缴存比例上限不高于12%，下限不低于5%。

记者调查：过去公积金条例公平性被质疑最多的是各地、不同行业缴存比例、缴存基数不一。原条例中对缴存底线和上限只是原则规定，并不强制，导致公积金缴存差距悬殊。

由于缺乏强制，各地公积金缴存比例低的只有5%，高

的已达到25%。缴存住房公积金的月工资基数也不一致，有的地方采用的是基本工资，有的地方是职工的津补贴和工资之和。

一些地方电力、金融等国有关垄断行业的公积金缴纳基数多达四五万元，个人和单位合计缴纳公积金上万元，而餐饮服务业、劳动密集型产业等低收入群体只有一两百元，公积金差距几十倍，加剧了收入分配的鸿沟。

一些群众期待，条例修订通过后要严格执行，让“天价公积金”不再重现。

期待2： 职工覆盖面小， 如何惠及更多低收入群体？

条例修订：规定无雇工的个体工商户、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以缴存住房公积金，并享受公积金贷款等政策。

记者调查：住建部统计显示，截至2015年7月底，全国住房公积金缴存职工1.1亿人。而国家统计局公布数据显示，2014年末全国城镇就业人员达3.93亿人。

内蒙古一位地级市公积金管理中心负责人介绍，当地所有财政供养人口以及国有企业住房公积金全覆盖，但个

体民营企业缴交面不足10%。记者了解发现，类似情况在全国十分普遍。

暨南大学管理学院教授胡刚表示：“相比公积金缴存多与少，有和无是更大的不公平，但遗憾的是，没缴纳的群体多数收入低、维权渠道少、博弈能力弱，制度设计者和管理者应对此更多考虑。”

广州市政协常委曹志伟建议，应强制用人单位尤其是民营企业为个人缴纳住房公积金，还要考虑像缴纳社保一样强制执行，才能真正扩大制度受益面。

期待3： 增值收益频被 化私为公， 如何保障缴存人权益？

条例修订：删除住房公积金增值收益用于建设城市廉租住房补充资金的规定。

记者调查：现行条例明确规定，公积金属于缴存人所有，只是由专门机构代管。然而，近年来，全国多地出现“公积金收益用途”争议。2013年，武汉市动用公积金增值收益来建公租房曾引发社会关注。公积金增值收益到底属于谁？

广州市政府公开的数据显示，自1992年广州市建立住房公积金制度以来，截至2015年6月，累计实现增值收益127.61亿元，除了提取风险准备金19.89亿元、提取管理费用9.57亿元，光上交市财政廉租住房建设补充资金68.81亿元。也就是说，广州

公积金20多年的累计收益超过一半进入了财政的“口袋”。

政府“代管”收益却被“化私为公”。“增值收益上缴财政，用于保障房建设，相当于政府拿了属于部分缴存人的收益，转嫁了自己应承担的公共服务责任，损害了缴存人利益。”曹志伟说。

一位地方公积金管理中心主任告诉记者，近两年，有关部门曾多次开会商议公积金条例修改，但多地对删除住房公积金增值收益用于保障房补充资金反对强烈。“这一条的修订相当于动了地方的‘大奶酪’，改革阻力可想而知。”

胡刚表示，此次条例修订稿明确增值收益归属是一个巨大进步，堵住了政府随意伸手缴存人腰包的渠道。



期待4： 个人收益跑不过CPI， 如何能不 坐等贬值？

条例修订：促进资金保值增值。可以将住房公积金用于购买国债、大额存单、地方政府债券、政策性金融债、住房公积金个人住房贷款支持证券等信用等级固定收益类产品。

记者调查：以往，受投资渠道狭窄等因素制约，加上物价水平不断上涨，出现住房公积金巨额结余保值增值难、个人账户收益“跑不过CPI”的情况。

现行公积金的增值收益规定是，金额缴存一年以上的按照三个月定期利率计算，缴存不足一年的部分按照三个月活期利率计算。以现行利率计算，银行执行的3个月定期的利率仅有1%左右，1万元公积金，一年利息

所得也就100多元，只能“坐等贬值”。条例修订后，拓宽了公积金投资渠道，有望提高收益。

截至2014年底，公积金贷款余额为2.55万亿元。有业内人士估算，如果包括住房公积金在内的房贷资产证券化率能够达到50%，可提供超过7万亿元的流动性。但广东省房地产研究会副会长韩世同认为，公积金管理中心属于非银行金融体系，如果缺少相应的严格管理体系，将来可能会产生风险。

不少群众表示，条例说了提高公积金增值收益，也提了具体渠道，但对增加收益后百姓能享受到多少增值收益却没有明确，“政策还得说明白”。

期待5： 限制多提取难， 如何让公积金成为 真正的 住房货币？

条例修订：在原来购房、支付房贷之外，租房、装修、支付物业费及住房类消费，都可以使用住房公积金，同时简化办理这些业务需要交纳的材料，贷款办理时限从15日降低到10日。有条件的地方可以实行公积金省级统筹。

记者调查：以往，群众屡屡吐槽办理公积金“手续繁”“到账慢”“限制多”。一些群众抱怨只能买用房，而租房、装修、缴纳物业费都不能使用公积金。一旦工作变动，异地提取和使用公积金贷款也极为困难。

一位接近制度修订的专家指出，过去异地难以通用的原因是资金管理权在地方政府，归集和贷款业务在经办银

行。由于管理分散，一些地方资金大量沉淀，一些地方由于资金缺乏而不得不限制贷款额度。各地使用的系统不统一，主管部门要统计数据只能等各地上报，监管和统筹效率很低，效果不佳。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉表示，拓宽公积金的适用范围，简化使用手续，有助于公积金真正发挥“住房货币”的作用，起到应有意义。一些业内人士表示，从管理层面，目前数千亿元的资金分散在全国几百个住房公积金中心，“也没有一个机构能够管得着”。应当明确改革方向，设立全国联网的时间表。

(据新华社)

国家公祭日前后 南京将举行 一系列纪念活动

今年12月13日，第二个南京大屠杀死难者国家公祭仪式将在南京举行。记者昨日从江苏省委宣传部、南京市委宣传部门联合召开的新闻发布会上获悉，公祭日前后，江苏省、南京市将举行包括慰安妇遗址纪念馆开馆、新馆扩容、南京大屠杀死难者国家公祭、系列图书首发、和平法会、烛光祭等一系列纪念活动。

去年2月，我国以立法形式将“12·13”设立为南京大屠杀死难者国家公祭日。去年12月13日，首个国家公祭仪式在位于南京城西的侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆举行。作为纪念抗战胜利70周年的重要活动之一，今年12月13日10时，我国将在纪念馆举行第二次国家公祭仪式。

(据新华社)

我国报告 存活艾滋病 病毒感染者及 病人57.5万例

中国疾病预防控制中心性病艾滋病预防控制中心昨日发布数据报告显示，目前，全国艾滋病疫情整体保持低流行态势，但男性同性性行为传播比例上升明显。

数据显示，目前我国估计存活的艾滋病病毒感染者和艾滋病病人约占总人口的0.06%，即每1万人中可能有6人感染了艾滋病病毒。截至2015年10月底，全国报告存活的艾滋病病毒感染者和病人共计57.5万例，死亡17.7万人。

值得注意的是，今年1月至10月新报告9.7万病例，在性传播、血液传播和母婴传播三种主要的艾滋病病毒传播途径中，异性性接触传播占66.6%，男性同性性行为传播已经占到了27.2%，男性同性性行为传播的比例上升明显，而且该人群是目前各类人群中艾滋病感染率最高的人群，2015年全国男人群艾滋病感染率平均达8%。

数据同时表明，近年来，我国青年学生艾滋病疫情增长较快，2015年1月至10月，共报告2662例学生感染者和病人，比去年同期增加27.8%。

每年的12月1日是世界艾滋病日，今年我国的宣传主题是“合力抗艾，共担责任，共享未来”，旨在号召各级、各单位、社会组织和个人都要勇于承担防治责任，积极参与艾滋病防治工作，各尽其力，各负其责，同心携手，加强合作，共同防治艾滋病。

(据新华社)