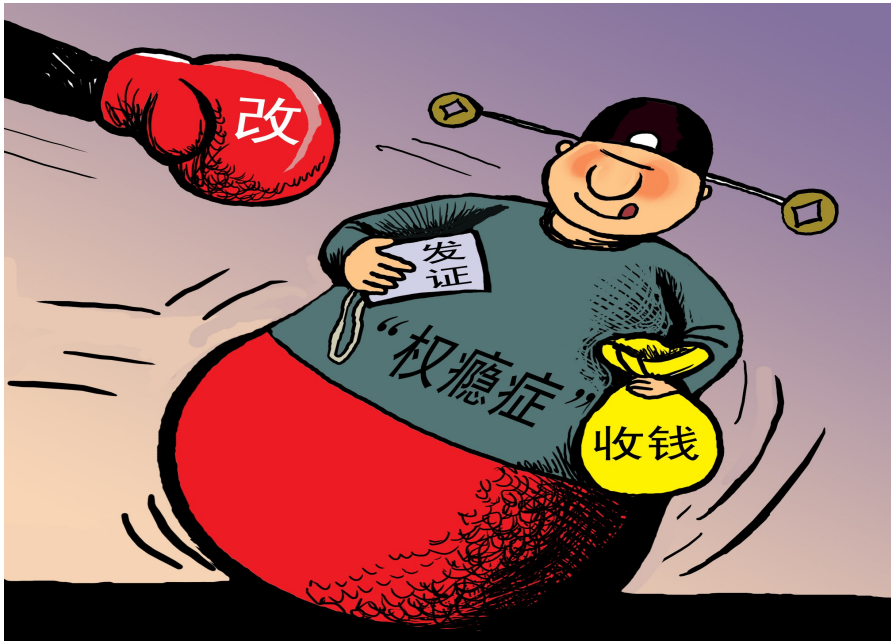


500 权力事项“瘦身” 重拳改革直指“权瘾症”

——聚焦简政放权中的“温差”现象

109 个铁路建设项目早已完工,但变更设计的批复还在“路上”;广西无依据自定收费项目,导致增加企业负担 10 亿多元;广东省住建厅对取消资格认定的规定“视而不见”,让“收钱、发证”行为拖 7 年不清理;40 个单位和地区落实中央政策不力、落实简政放权不到位被“点名”……

简政放权作为全面深化改革的“先手棋”,破障闯关、加速推进,今年中央政府至少累计清理 500 多个权力事项。然而,也有一些部门和干部对权力“恋恋不舍”,“改不动、改得慢、改走样”,呈现“温差”现象。全面深化改革的关键之年,如何克服“权瘾症”,让改革接力一路畅行?



痛点、阻点:40 个单位地区因“政策跑得慢”被“点名”

卖地板要考证、烧锅炉要资质、搬木材要技能认定……这些令人匪夷所思的职业资格认定,都出自实权部门和“红顶中介”之手,而这些奇葩证书今年已被叫停或取消。

向反映的突出问题入手,取消 127 项职业资格许可和认定事项、清理规范 89 项行政审批中介服务事项、取消和下放 94 项行政审批项目……仅在今年中央政府就至少累计清理 500 多个权力事

项。

简政放权犹如政府部门从自己身上割肉。在今年全国大督查中,106 项事项被国务院催办,部分直指简政放权改革落实中的痛点、阻点。但权威人士指出,一些部门取消下放的数量和质量仍需提升,“含金量”高的事项偏少。

事实上,从去年开始,国务院就组织了规模空前的督查,首次使用第三方评估结果,对部门和省份的政策落

实情况进行检验,“简政放权”位列项目第一。继续取消和下放国务院部门行政审批事项,进一步提高简政放权的含金量,成为行政审批改革的主要任务。

记者梳理发现,至少有 40 个单位和地区,因“政策跑得慢”,贯彻落实中央政策措施、简政放权不到位,被审计署“点名”。

有些该简的没简,审批制度流于形式。对中国铁路总公司 172 个 1 类变更设计抽查

发现,38 个项目超出应审结时间 5 倍,涉及投资 5.66 亿元。

有些该放的慢放,揽权收钱却不含糊。2008 年,住建部就明确园林绿化施工企业不执行项目经理资质管理制度,可到 2015 年广东省住建厅仍“视而不见”,让园林协会“收钱、发证”的行为足足拖了七年都未清理。

类似的落实不力,让部分中央打响“发令枪”的改革,时间表变成了“弹簧表”。

“任性审批”:六成以上源于审批权过分集中

一面是中央三令五申,一面却是在地方落地声响小,部分改革措施跑不到“终点”,究竟是被谁截留?从去年审计发现的重大违法违规案件线索看,60% 以上源于审批权过分集中的部门和地方。

——内部“打折”:灰色审批赚“顺水人情”。很多项目动辄上亿元,排队的“僧多”,能通过的“粥少”,早批还是晚批,看的就是审批者的把握。借此,一些企业需花高价买“绿色通道”。

案件显示,国家发改委原副主任、国家能源局局

长刘铁男利用职务便利,为他在项目审批、设立汽车 4S 店等方面谋取利益,在落马前仍拼命批;财政部企业司综合处原处长陈柱兵,利用掌握国家政策资金管理权多次索贿,金额高达 2454 万元。再加上用权钱的“期权交易”来“伪装”自己,这种政策执行者的“自由裁量权”,成为放权落地最大的“拦路虎”。

——中间“截留”:红顶中介成资金“掮客”。虽然政策强制让中介机构、行业协会与主管部门尽快脱钩,而

现实中一些中介机构利用人脉,拉项目赚提成的权力“掮客”现象仍在。

在被称为“塌方式腐败”的广东科技系统腐败案中,企业与部门之间就存在着一群身份特殊的“科技中介”。表面看是为企业提供咨询服务,实则利用人脉关系,帮助企业行贿官员,让企业在申请科技专项资金中“得手”,事后支付“咨询费”“反哺”公职人员。

——外部“梗阻”:部门“合力”却致集体“失语”。一说起联动、协调、统筹,都言

之凿凿,但在政策制定、执行、监管和评估环节中,一个“断链”就会导致改革跑不到终点。

随着审批事项大幅减少,一些领域的审批难问题反而加剧,“窗口一周,窗外一年”现象突出。“建筑项目前期还没施工,就要至少和消防、规划、交通、环保、交警、绿化等 6 个部门打交道,部门之间、规定之间互相扯皮的审批怪圈时时存在,专项评审就要做 9 个。”东部一家房地产开发公司前期开发部主管说。

管住“乱伸的手”:让改革接力一路畅行

对审批之弊,人民群众感受最深,对改什么、如何改也最有发言权。

党的十八大明确提出,要按照行政管理体制改革的目标,建设职能科学、结构合理、廉洁高效的服务型政府。政府职能转变是行政体制改革的核心,其中转变的关键,就在于“放”和“管”。

然而,仍有一些部门“对审批迷恋,对监管迷茫”。湖

北某地一政务大厅窗口工作人员对记者说,过去只要管烟花爆竹产销,现在得负责危化品、职业病等 80% 以上的审批条例,此前工作中从未接触过,“真担心管不住。”

“行政审批要强化标准化。”江苏康乃馨织造集团董事长周观林说,一些企业界人士经常遭遇这样的困惑,同一事项在不同的地方或部门,有的被界定为非行政审

批事项予以取消,有的被界定为日常管理事项予以保留。这不仅增加权力“瘦身”的难度,也影响了简政放权的“落地”效果。

打破简政放权“中梗阻”,还应切断政府部门与中介机构间的“利益脐带”。江苏省政务服务管理办公室审批服务管理处处长黄霄椿认为,推行“一站式审批”“一条龙服务”是减少“雷评”等中

介服务乱象的有效方式。

促进政府治理能力的现代化,推进简政放权、放管结合,要从重数量向提高含金量转变。“放权不是自由落体,当‘甩手掌柜’,而是要成为各级政府和部门的接力赛,确保抵达终点,让企业和群众得到更多实惠。”国家行政学院教授汪玉凯说。

(据新华社)

恶劣天气 推高部分菜肉价格 11 月 CPI 同比 上涨 1.5%

国家统计局昨日发布的数据显示,11 月份全国居民消费价格总水平(CPI)同比上涨 1.5%,涨幅比上月提高 0.2 个百分点。专家分析认为,11 月份恶劣天气频发推高了部分农副产品价格,12 月物价将迎来季节性上涨,但上涨动力不大、涨幅有限,因此 CPI 同比涨幅仍将维持低位运行。

同时,工业品价格下跌仍在持续,也将进一步降低最终消费品价格的上涨动力。另外,原油价格仍在低位震荡,国内汽、柴油零售价连续下行,在国际大宗商品价格低位震荡下行和国内经济较为疲弱的环境下,非食品价格缺乏上涨动力。今年全年 CPI 预计平均涨幅在 1.4%—1.5%,明年仍将在低位运行。(据新华社)

企业九种情形 拟被列入严重 违法失信名单

国家工商总局昨日公布了《严重违法失信企业名单管理暂行办法(征求意见稿)》。意见稿明确了企业被列入严重违法失信企业名单的九种情形,以及企业受到的信用惩戒措施。

为加强对严重违法失信企业的管理,促进企业诚信自律,扩大社会监督,征求意见稿明确如企业被列入经营异常名录届满 3 年仍未履行相关义务的;组织、策划传销或违反《直销管理条例》相关规定情节严重受到行政处罚的,或为传销行为提供便利条件 3 年内受到 2 次以上行政处罚的;侵害消费者合法权益,1 年内受到 2 次以上行政处罚的等九种情况,将被列入严重违法失信企业名单。

企业被列入严重违法失信企业名单后,将受到一系列信用惩戒,将被列为重点检查对象,不予通过“守合同重信用”企业公示活动申报资格审核,不予认定著名商标等,工商将与其他政府部门依法实施联合惩戒。(据新华社)

巴黎巴塔克兰 剧院袭击案凶手 身份均被确认

据法国媒体昨日报道,一名曾去过叙利亚的法国青年被警方确认为巴黎巴塔克兰剧院恐怖袭击案的凶手,至此,三名制造该袭击案的凶手身份全部被确认。

法国媒体援引警方消息报道说,此人名为福阿德·穆罕默德·阿贾德,23 岁,来自法国东部城市斯特拉斯堡,曾被恐怖组织招募为成员,并于 2013 年年底前往叙利亚。

调查人员说,通过将阿贾德的 DNA(脱氧核糖核酸)与其亲属进行比对,上周确认其身份。

另外两名袭击者的身份先前被确认,分别是来自巴黎郊区的法国青年奥马尔·伊斯梅尔·穆斯塔法伊和萨米·阿米穆尔。这两人也曾去过叙利亚。

巴黎 13 日晚遭遇系列恐怖袭击,遇袭地点包括体育馆、剧院和餐馆等至少 6 处,导致 130 人死亡、300 多人受伤。在伤亡最严重的巴塔克兰剧院恐怖案中,三名手持武器的男子在剧院发动恐怖袭击,造成 90 人死亡。极端组织“伊斯兰国”随后宣布制造了恐袭事件。(据新华社)