

2015年12月22日 / 星期二 / 第2252期 / 瑞安 / 塘下 / 陈希和

从“强镇”到“小城”，塘下这5年发生了哪些嬗变？

塘下：让小城市梦想照进现实



崛起中的塘下中心区

记者 张润煌/文 陈立波/图

租一辆公共自行车，沿着宽敞的塘下大道骑行，一路川流不息，路旁高楼林立。停下车，到与市区一卡通用的图书馆借本书，去电影院看部同步上映的影片，去城市游乐园买张通票玩转每个项目。在塘下，你可以这样度过一天。近年来，塘下的小城市轮廓日益凸显，承载起塘下人民的幸福生活。

这是塘下镇开展小城市培育试点工作取得的成效。自2010年塘下镇被省政府列为第一批小城市培育试点镇以来，塘下镇通过抓经济、抓城市建设、抓民生事业，不断完善城市功能，将“强镇变小城”的愿景切切实实照进老百姓的生活中。

在小城市培育的道路上，塘下镇从“嗷嗷学语”到大步前行。5年里，塘下发生了怎样的变化？让我们一起来看看小城市的成长印记。

一砖一瓦筑起新城 城市 身躯 更强壮

由“镇”变“城”，由“农民”变“市民”，塘下人最直观的感受是，家门口的城市设施逐渐完善，城市功能愈发健全。的确，走进如今的塘下，一幅现代小城市的动感画卷扑面而来：名品商业街上，林立的时装店光彩夺目；市图书馆地下分馆里，读者沉浸在书卷气息中；大街上，橙色的公共自行车成为亮丽风景线；街头巷尾，

千余只全球眼守护着镇区平安……

道路和交通撑起一座城市的脊梁与脉络。5年里，塘下新建起不少道路与交通线路，拉大城市框架，一幅大气壮观的城市图景徐徐打开。

2013年5月，国泰路104国道西段正式开通，真正打开国际汽配产业基地西片的交通瓶颈。如今，国泰路连接塘下大道段已打通，并不断往

104国道延伸，塘下人的出行“网”越织越密。

去年6月，罗山大道中南段、双桥段顺利完工通车，连接了104国道、G15沈海高速公路、塘下大道等主干道，为沿线企业和村民送去便利的交通。“罗山大道开通后，从公司到高速入口不到10分钟车程。”温州向东机车部件有限公司负责人

林巧荣深有体会。该公司位于霞林村，以往从公司到高速口要绕大圈，罗山大道通车后不仅交通方便了，一路上美观的绿化也让客商对企业的印象“加分”不少。

公交系统是对道路工程的延伸，从而实现“村到城”的无缝衔接。2012年12月，市区到塘下101路公交车线路开通，塘下人只需花费2元，就

能从塘下到市区；2014年，镇内公交205路和206路相继开通，逐步消除镇内公交覆盖“盲点”。徐象旺是八水村村民，206路公交车的开通对他来说，是个大好消息。“以往八水村没有公交车，去塘下中心片区坐三轮车得花费二三十元。如今，公交开进村，2块钱就能将村民带出村，切实解决了我们的出行难题。”徐象旺说。

民间、政府 两腿 齐走 城市 脚步 更矫健

工地上，工人正忙着施工，塘下城市综合体的“样貌”在一砖一瓦中呼之欲出。目前，城市综合体的住宅部分已结顶，预计2017年可完工。据介绍，塘下城市综合体为集商业金融办公、行政办公、市民休闲、娱乐、文化于一体的城市综合体广场。计划投资约12亿元，总占地面积近9万平方米，其中60%为商业建筑，40%为住宅。届时，我市首个城市综合体将在塘下中心区落成

开放，成为塘下的坐标性建筑。

今年4月，该综合体地块挂牌出让拍出2.05亿元高价，这给了初次回乡投资的官读村民戴文华很大的信心。该综合体项目是继他与官读村购物中心签订3.7亿元的投资合作协议后，再次拍得的中心区商业开发建设项目。一口气在中心区投下两个大项目，戴文华信心满满，“看中的就是小城市培育的内需潜力，小城市发展，必然‘炒’热商贸

业，我可得把握好机会，分得其中一杯羹。”戴文华说。

塘下城市综合体是瑞商回归的重大项目，也是塘下开展“民营建城”的缩影。近年来，塘下依托民间资本优势，积极引导社会投资建设小城市，参与基础设施、公园绿地、公共服务、商贸街区等重大设施建设，4年实现非国有投资超300亿元，占全部投资比重近90%。已建成的塘下街心公园，中心区小学，在

建的包括“绿城玉园”、“国际名都”等房地产项目，无不活跃着民资的身影。

经济的发展离不开政府的引导和帮扶。近年来，塘下镇开展“百日扶工大行动”、落实振兴实体经济“1+18”政策等，奔赴现场，为企业排忧解难。另外，全镇规划布局100亩以上小微企业创业园5个，为小微企业解决用地难题。

体制的活跃，也吸引大批金融

机构来到塘下。塘下镇经济发展办公室负责人自豪地说：“工农中建四大国有银行在塘下都设有营业网点，商业银行、股份制银行也纷纷袭来。”

更值得一提的是，今年3月，塘下首家社区银行亮相金鳌湾景园小区，温州银行金鳌湾景园社区支行正式挂牌营业。“出门走两分钟，不用排队，就能办理新储蓄卡，真方便！”小区居民陈小姐说。

美化亮化换新颜，城市“容貌”更秀丽

如今，塘下镇的城市功能日趋完善，但在塘下人看来，只有进一步改善城市面貌，提升品位，“城市味”方能更浓。

公园里，大片植物簇拥，游客沉醉绿色海洋；街道上，绿化点缀着沿路两侧，为车水马龙注入勃勃生机；塘河边，清澈的河水倒影出树木的婀娜倩影……这是塘下启动小城市培育试点后的一连串“绿色”组图。

近日，市民王先生随手拍下景

阳河在落日下的美景，发布到网上后，引来不少市民称赞。然而，两年前，这还是一条“垃圾河”。这是塘下五水共治取得的实效。

2014年，塘下镇吹响五水共治号角，制定落实镇、办事处、村三级河长责任制，建立河长微信群，实时治理和实时监督“两河”（黑臭河和垃圾河），同时，实施“河上、岸上”联动治理，多次开展打击污染源的“雷霆”行动。经整治，19条垃圾河，31

条黑臭河旧貌换新颜，塘下镇也因显著的治水成绩荣获浙江省2014年度五水共治省级先进单位。

民间的护水力量也紧随其后。塘下民间自发筹资千万元成立镇环保协会，黑臭河沿岸的23位企业主出资对自家工厂旁边的河道进行清淤，霞林村企业主为生产设备添置“环保衣”，鲍七村将河流分段让党员“认领”……

河水清了，周边环境也得“靓

起来。2012年，陈宅村积极响应政府号召，大规模拆除违章建筑10多万平方米，建成文体公园，成为村民茶余饭后好去处。2013年，景阳河休闲绿带、沙河村滨河公园、山下河滨水公园等7个滨水公园陆续完成。

“没想到退休后还能住进高楼大厦，享受城里人待遇。”官进村村民宋阿婆笑着说。一幢幢拔地而起的高楼大厦亦是塘下镇小城市培育

成效的见证，宋阿婆对此感受真切。2012年，宋阿婆和老伴通过安置留地的置换，分到一套位于“国际名都”的150平方米的商品房。

“国际名都”只是其中之一，目前，塘下镇新建、在建的“绿城玉园”、“天瑞晶品”等一批高端住宅项目，也一起见证了塘下人的居住品质。另外，全民健身中心、中心公园、五星级宾馆等项目有序推进，中心区“城市客厅”初具形象。

小马拉得动大车 城市 性格 更亲民

当前，不少乡镇遭遇“成长的烦恼”，经济虽快速崛起，但在环境等方面却受到管理权限的束缚，出现“小马拉大车”的困局。借小城市培育试点的契机，塘下镇通过扩大经济社会管理权，下放行政审批权、执法权等管理权限，破解发展束缚，深入贯彻“便民、利民”理念，让“城市味”得到尽情释放。

“不出镇就把证照办好了，真便捷！”在塘下镇公共服务中心里，没

几分钟，张先生就成功办理了工商营业执照。

“住建项目从前期选址到办理‘小马拉大车’的困局。借小城市培育试点的契机，塘下镇通过扩大经济社会管理权，下放行政审批权、执法权等管理权限，破解发展束缚，深入贯彻“便民、利民”理念，让“城市味”得到尽情释放。

“不出镇就把证照办好了，真便捷！”在塘下镇公共服务中心里，没

年9月30日正式挂牌成立，内设72个对外办事窗口，进驻单位27家，是一个集行政审批、资源交易、公共服务“三位一体”的综合性公共服务平台。2014年4月30日，瑞安市政府围绕小城市培育试点改革，强化行政审批、公共资源交易和公共服务三大职能，向塘下镇下放事权，总计58项，涉及发改、住建、国土、公安、卫生等15个职能部门有关税收、市场监管、公共卫生和医疗等事

项。基建审批权限以发改局为龙头配套下放，做到市镇“同权审批”；企业类审批以工商为龙头同步下放，做到多证联办；以公共卫生、户籍为重点，下放公共服务职能，做到就近便民。2014年全年办理审批服务8.96万件，日均办件量达380件，居温州镇级审批平台第一位。

今年，塘下镇将更多的服务便利带到市民身边，实现“群众办事不出镇”；6月起，原需到市公安局办

理的出国护照及港澳台通行证可在塘下派出所就近办理。8月起，原需到瑞安车管所办理的车辆年审可在塘下交警中队办理。

另外，塘下镇还主动为塘下人送上就业服务。今年3月，塘下镇举办首届大型公益招聘会，47家企业在政府的牵头下，抛出2000多个岗位“绣球”，吸引了3000多名求职者，近200人在现场达成应聘意向。



大群河邵宅段



全民健身中心



赵宅河畔



塘下城市文化综合体

【数据亮出来】

建成塘下大道、罗山大道、罗梅公路等**27条**重点道路工程，新增城市道路**47公里**；新增市级公交线路2条，镇级公交线路2条，建成公交车服务点**43个**。目前，塘下在运行的公交车有7条线路，共计75辆车，全镇公交车站点覆盖率70%。

新建成学校**2所**，省级幼儿园1所，改扩建学校8所，图书馆1所，农家书屋24座，塘下人民医院千人医疗床位数达到**1.4张**，比2010年提高一倍；新增压缩式垃圾中转站10处，垃圾收集率达**100%**，新铺设截污纳管45公里，污水日收集量达2万吨。安全饮用水供应能力达10万吨/天，饮用水供水水质达标率为100%；大型商场面积从7.2万平方米增加到28万平方米。

截至2014年，塘下镇固定资产投资实现“翻两番”，达到**109.5亿元**；GDP突破**140亿元**大关，年均增速达到13%；财政总收入迈上20亿元台阶，由14亿元增长至22.65亿元；农民人均纯收入24479

元，增幅超过50%；工业功能区面积新增6.2平方公里，扩大近一倍；全镇企业数达到**7000多家**，其中，规上企业300多家；工业总产值364.8亿元，增长21.6%。金融机构从7家增加到16家。

2014年，塘下镇投入治水资金**4900多万元**，疏浚河道56公里，治理完成垃圾河**19条**，黑臭河**31条**，建成滨水公园7个，拆除沿河违章17万多平方米。

累计拆除违章建筑**322万平方米**，启动低效用地二次开发16宗382亩，建成投用绿化项目42个，新增城市绿地11万平方米，建成区绿化覆盖率达**13.7%**。

2014年全年办理审批服务**8.96万件**，日均办件量达380件，建成农村文化礼堂**8处**，养老照料服务中心**31处**，建成村级体育健身点84处，改造提升农贸市场5处，城镇职工养老、医疗保险参保率97.8%，城乡居民养老、医疗保险参保率达87.8%。

【塘下人有话说】

退休干部戴云飞：这几年镇里的变化很大，尤其交通方面。我住官读村，出门走几步就能看到公交车站，想去塘下哪里，即便没有直达的，通过公交转车都能到达，十分便利。如今，塘下还有图书馆、游乐园、健身中心等，一大批项目也在有序建设中，塘下的城市面貌越来越清晰了！

瑞明工业股份有限公司行政部主任赵晓光：近年来，瑞明发展迅速，离不开政府的帮扶，尤其在技术改造方面。近5年来，公司深入贯彻政府指导理念，实现机器换人，生产效率全面提升，从2010年起，累计技改投入超5亿元，实现销售收入同比增长186%。龙头骨干企业是构筑城市完整产业链的核心，希望我们能引领带动塘下中小企业集聚发展。

海西村新塘下人李世星：在塘下30多年了，塘下这几年的发展日新月异，我看在眼里。就说我们村吧，以前垃圾成堆，出门得绕道走，现在开门就能看见好风景。最大的变化是环境改善。河水清了，环境美了，我们这些新塘下人住下就不想走了，把它当成第二故乡了。

赵宅村村民赵月华：我家住名品商业街附近，平时饭后爱去楼下逛逛街或去附近公园里跳跳广场舞。和从前不同的是，塘下人的生活不再是天黑就睡觉，如今，我们的夜生活和城里人一样丰富呢！

【记者手记】

这是塘下镇在培育小城市进程中的成长记录。在这里，物质富裕、精神富有的发展愿景正加速实现，在这里，经济社会发展成果为更多农民所共享；在这里，越来越多的新塘下人感叹：我有一份稳定的收入，一处舒适的住所，一个有归属感的社交环境，这就是我的城市我的家。

2016年，塘下在培育小城市的道路上，继续笃定前行。