

中央经济工作会议在京举行

明年结构性改革主要抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务

中央经济工作会议12月18日至21日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话，总结2015年经济工作，分析当前国内国际经济形势，部署2016年经济工作，重点是落实“十三五”规划建议要求，推进结构性改革，推动经济持续健康发展。中共中央政治局常委、国务院总理李克强在讲话中阐述了明年宏观经济政策取向，具体部署了明年经济社会发展重点工作，并作总结讲话。

会议强调，明年及今后一个时期，要在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，实施相互配合的五大政策支柱。第一，宏观政策要稳，就是要为结构性改革营造稳定的宏观经济环境。第二，产业政策要准，就是要准确定位结构性改革方向。第三，微观政策要活，就是要完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力。第四，改革政策要实，就是要加大力度推动改

革落地。第五，社会政策要托底，就是要守住民生底线。

会议认为，明年经济社会发展特别是结构性改革任务十分繁重，战略上要坚持稳中求进、把握好节奏和力度，战术上要抓住关键点，主要是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

第一，积极稳妥化解产能过剩。要按照企业主体、政府推动、市场引导、依法处置的办法，研究制定全面配套的政策体系，因地制宜、分类有序处置，妥善处理保持社会稳定和推进结构性改革的关系。要依法为实施市场化破产程序创造条件，加快破产清算案件审理。要提出和落实财税支持、不良资产处置、失业人员再就业和生活保障以及专项奖补等政策，资本市场要配合企业兼并重组。要尽可能多兼并重组、少破产清算，做好职工安置工作。要严格控制增量，防止新的产能过剩。

第二，帮助企业降低成本。

要开展降低实体经济企业成本行动，打出“组合拳”。要降低制度性交易成本，转变政府职能、简政放权，进一步清理规范中介服务。要降低企业税费负担，进一步正税清费，清理各种不合理收费，营造公平的税负环境，研究降低制造业增值税税率。要降低社会保险费，研究精简归并“五险一金”。要降低企业财务成本，金融部门要创造利率正常化的政策环境，为实体经济让利。要降低电力价格，推进电价市场化改革，完善煤电价格联动机制。要降低物流成本，推进流通体制改革。

第三，化解房地产库存。要按照加快提高户籍人口城镇化率和深化住房制度改革的要求，通过加快农民工市民化，扩大有效需求，打通供需通道，消化库存，稳定房地产市场。要落实户籍制度改革方案，允许农业转移人口等非户籍人口在就业地落户，使他们形成在就业地买房或长期租房的预期和

需求。要明确深化住房制度改革方向，以满足新市民住房需求为主要出发点，以建立购租并举的住房制度为主要方向，把公租房扩大到非户籍人口。要发展住房租赁市场，鼓励自然人和各类机构投资者购买库存商品房，成为租赁市场的房源提供者，鼓励发展以住房租赁为主营业务的专业化企业。要鼓励房地产开发企业顺应市场规律调整营销策略，适当降低商品住房价格，促进房地产业兼并重组，提高产业集中度。要取消过时的限制性措施。

第四，扩大有效供给。要打好脱贫攻坚战，坚持精准扶贫、精准脱贫，瞄准建档立卡贫困人口，加大资金、政策、工作等投入力度，真抓实干，提高扶贫质量。要支持企业技术改造和设备更新，降低企业债务负担，创新金融支持方式，提高企业技术改造投资能力。培育发展新产业，加快技术、产品、业态等创

新。要补齐软硬基础设施短板，提高投资有效性和精准性，推动形成市场化、可持续的投入机制和运营机制。要加大投资于人的力度，使劳动者更好适应变化了的市场环境。要继续抓好农业生产，保障农产品有效供给，保障口粮安全，保障农民收入稳定增长，加强农业现代化基础建设，落实藏粮于地、藏粮于技战略，把资金和政策重点用在保护和提高农业综合生产能力以及农产品质量、效益上。

第五，防范化解金融风险。对信用违约要依法处置。要有效化解地方政府债务风险，做好地方政府存量债务置换工作，完善全口径政府债务管理，改进地方政府债券发行办法。要加强全方位监管，规范各类融资行为，抓紧开展金融风险专项整治，坚决遏制非法集资蔓延势头，加强风险监测预警，妥善处理风险案件，坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。

(据新华社)

元旦拟合法 延长生育假 独生不奖励 避孕自主选

——详解“全面两孩”你我最关心的法律问题

什么时候可以开始生二孩？独生子女还有没有奖励？为什么生二孩休假时间短？——“全面两孩”政策在党的十八届五中全会上提出后，这些问题成为人们关注的焦点。在昨日提交第十二届全国人大常委会第十八次会议审议的人口与计划生育法修正案草案中，不难找到这些问题的答案。

修正案拟 2016 年 1 月 1 日起施行

刚刚过完38岁生日的张蕾近一个月又兴奋又焦虑。兴奋的是，党的十八届五中全会开完没多久，本不抱多大希望想试试看的自己就顺利又有了身孕；焦虑的是，不知“全面两孩”的政策到底什么时候能正式实施，自己这种情况算不算抢跑？会不会仍然面临处罚？

“人口计生法修正案实施

之日，就是‘全面两孩’落地之时。”国家卫生计生委计划生育基层指导司司长杨文庄介绍，人口计生法修正案草案第十八条明确，提倡一对夫妻生育两个孩子。如果获得通过，修正案将于2016年1月1日起施行，这意味着，2016年1月1日以后出生的二孩，都是合法的。

符合政策生育的夫妻 可获得延长生育假的奖励

“单独两孩”政策实施后，不少用人单位对生育假的规定为：符合晚婚晚育的，生育第一个孩子可享受产假及各种奖励假合计约半年；而生育第二个孩子，只能休假98天。对此，不少准妈妈心怀忧虑，98天是不是太短了，既然政策允许了，为什么第二个孩子的生育假更短？

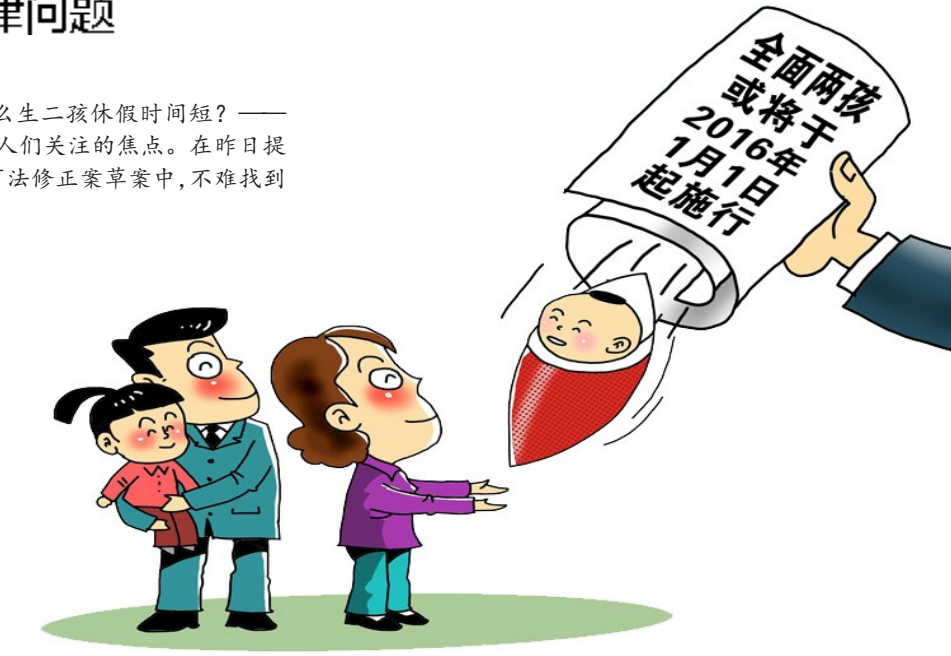
对此，人口计生法修正案草案对第二十五条作出修改，将“公民晚婚晚育，可以获得延长婚假、生育假的奖励或者其他福利待遇”修改为“符合本法第十八条规定生育子女的夫妻，可以获得延长生育假的奖励或者其他福利待遇”。

根据国务院2012年颁布的女职工劳动保护特别规定，女职工生育享受98天产假，其

中产前可以休假15天；难产的，增加产假15天；生育多胞胎的，每多生育1个婴儿，增加产假15天。

根据人口计生法第二十九条规定，延长生育假的奖励或者其他福利待遇，由各省市区和较大的市的人民代表大会及其常务委员会或者人民政府结合实际情况，制定具体的实施办法。

“延长产假是重要的生育保障政策。”南京大学社会学院社会工作与政策系教授陈友华认为，生育政策的调整如果缺乏相关支持性政策，就很难达到效果。给予孕产妇更长的假期、建立更多的托儿所、幼儿园等措施，可以减轻二孩家庭的负担，更有利于与人口政策的调整相衔接配套。



独生子女奖励按照“老人老办法、新人新办法”执行

去年一则新闻引起社会热议：在“单独二孩”政策落地后，郑州市民崔先生在申请生育二孩时，被要求退回这几年领的独生子女父母奖励费共计1200元。生了二孩，独生子女的奖励是否还有？

国家卫计委主任李斌介

绍，人口计生法修正案草案删除了对晚婚晚育夫妻、独生子女父母进行奖励的规定，同时明确按照“老人老办法”的原则，法律修改前按照规定应当享受奖励扶助的计划生育家庭老年人、独生子女父母和独生子女发生意外

伤残、死亡的父母可继续享受奖励扶助。

这一修改意味着，在法律修改后，自愿只生一个孩子的父母不再享受独生子女父母的相关奖励，但法律修改前按照规定可以享受奖励扶助的，将可继续获得奖励扶助。

育龄夫妻自主选择计划生育避孕节育措施

江西农妇夏润英2012年接受输卵管结扎手术后吐血、腰痛、头晕、呕吐。2015年1月7日，她以一纸诉状将当年对她实施结扎手术的地方计生委等部门告上法庭。这是全国结扎诉讼第一案。

今后，夏润英们将可期待更多的法律保障。人口计生法修正案草案第二十条将“育龄夫妻应当自觉落实计划生

育避孕节育措施，接受计划生育技术服务指导。预防和减少非意愿妊娠”修改为“育龄夫妻自主选择计划生育避孕节育措施，预防和减少非意愿妊娠”。

李斌表示，根据生育政策调整，配套推进计划生育服务管理改革，因此删除了原本带有强制服务色彩的内容，规定夫妻自主选择避孕节育措施。

此外，修正案草案还对两孩之外再生育的相关情形作出了规定，明确符合法律、法规规定条件的，可以要求安排再生育子女。具体办法由省、自治区、直辖市人民代表大会或者其常务委员会规定。夫妻双方户籍所在地的有关规定不一致的，按照有利于当事人的原则适用。

(据新华社)