

22项省级以上改革试点落地 行政审批提速超30% 瑞安百姓乐享改革红利

■首席记者 严小章/文 庄颖昶 王鹏洲/图

改革,无疑是“十二五”奏响的最强音。承接实施知识产权等5项国家级改革试点、资源要素市场化配置改革等17项省级改革试点,全国首创企业互助还贷增信机制,行政审批提速30%以上,开展干部综合评价排名制度改革……进入“十二五”时期,一系列前所未有的重大举措,拉开瑞安新一轮全面深化改革的大幕。尤其是党的十八大以来,我市大力推进深化改革攻坚,经济、民主、文化、社会、生态文明、农村、金融、行政等体制改革全面深化,经济社会发展活力不断增强,引领瑞安迈向更高的发展水平。

22项省级以上改革试点落地 激发大众创业活力

去年10月23日,市兴民农村保险互助社正式授牌成立,并开出首单业务:市梅屿蔬菜专业合作社为社员的453亩大棚番茄投保,每亩最高保额为1200元。

市兴民农村保险互助社是我国第一家以财产险为主,服务农村“三位一体”模式的农村保险互助机构,也是瑞安金改获批的国家级试点。去年年初,中国保监会正式发文,批复瑞安市兴民农村保险互助社的试点申报。

改革,本身不是目的,解决现实中存在的问题才是目的。“以前,农民种地看天吃饭风险高,参保后可以放心种地了!”当天代表社员和兴民保险互助社签下保险协议的梅屿蔬菜专业合作社负责人陈祥玉说,农业是弱势产业,容易受到自然和市场风险的影响。从现有的保险业态来看,不论政策性农险还是商业性农业保险,产品和服务滞后,保障水平、供给能力和覆盖面都没达到农户的需求。

行政审批改革 “瘦身”超五成提速逾三成

经济社会的发展,离不开市场主体的活跃,我市以行政审批改革激发市场主体新活力。

日前,市神龙车业有限公司要上新增的年产60万辆自行车技术改造项目,只需填写《浙江省工业企业“零土地”技术改造项目节能事项承诺书》,当场就收到市审批服务中心经监局窗口人员出具的技改项目备案通知书。

按照以往审批程序,该项目原本大约需要1个月的时间走完整个审批流程,如今1个月审批1天就走完了,得益于其正好搭上了我市“零土地”技术改造项目审批方式改革的“早班车”。去年,我市开始实施工业企业“零土地”技术改造项目审批方式改革,工业企业只要不涉及新增建设用地,不属于“审批目录清单”内的技术改造项目,就可以直接

不单单是农村保险互助社为国家试点项目,五年来,我市有序实施重点改革,共获得5个国家级改革试点,另4个分别是国家知识产权试点城市、国家第二批县级公立医院综合改革试点县、全国审判权运行机制改革试点单位、全国农民住房财产权抵押贷款试点市。

知识产权是使科技成果向现实生产力转化的桥梁和纽带。去年,我市被国家知识产权局确定为国家知识产权试点城市,这为建设创新型城市提供强有力支撑。在2015中国浙江网上技术市场活动周,3家瑞企将3项科技成果收入囊中,交易额共计1095万元。淘来科技“种子”,结出产业“果实”。近年来,我市高科技成果转化产业化,大力建设网上技术市场,充分实现科技成果与技术需求的对接,技术市场交易总额、成果竞拍成绩、现场签约成绩、网上技术市场成果交易产业化工作连续两年均居温州地区第一位。

除了获得5个国家级改革试点外,另有资源要素市场化配置改革、省“三位一体”农民合作经济组织体系建设试点等17个省级改革试点项目相继落户瑞安。我市全力加快推进这些改革进度,比如深化资源要素市场化配置改革,实施企业ABC三级分类排序,执行差别化的城镇土地使用税和电价。

去年是全面深化改革的关键之年,而改革项目是推动改革落实的主要途径,抓住了重点改革项目就抓住了改革全局工作的牛鼻子。为此,我市去年重点突破30个改革项目,涵盖十大改革领域,领导干部综合评价排名制度改革是其中一个项目。该项目聚焦当前干部队伍建设中有效考核手段和激励机制欠缺、干部担当不够、活力不足等诸多难题,创新实行领导干部综合评价分类排名,着力解决干部“一项成绩多人用”、工作压力不均等问题,进一步考准考实干部,激发干部干事创业活力。

外,我们已将房地产项目审批时间压缩至35天。”市住建局相关负责人说。

我市在塘下开展市镇审批同权改革试点,按需下放基建类等事权,方便群众办事。“不出镇就可以办理项目审批。”前来咨询住建项目的韩先生说,住建项目从前期选址到办理建设工程规划许可证,以往得跑好多趟,事权下放后,随时可到中心审批窗口咨询,效率提高不少。

“十二五”,我市行政审批改革交出一张不俗的“瘦身”成绩单。5年来,我市统筹实施“五单一网”、高效审批、事权下放、商事登记“一照一码”、商品房“四证联办”等改革,审批提速提效,削减行政审批事项57%,压缩中介服务时限50%以上,行政审批提速30%以上。



在梅屿蔬菜专业合作社,果农忙着将新采摘的番茄打包发货

金融综合改革 创新突破成果丰硕

“十二五”期间,尤其是温州全国首家金融综合改革试验区获批后,金融综合改革出现了大踏步的发展,不少方面取得突破性进展。

2012年3月28日,国务院批准温州建立全国首家金融综合改革试验区。作为温州金改的“排头兵”,3年多来,我市以破解“两多两难”为改革导向,积极推动金融服务实体经济,实现了资本与经济转型升级的有效对接。

长期以来,在温州,企业遭遇“转贷难”、“转贷贵”,为转贷,企业或缩小贷款规模,或闲置资金以备还贷,或向“老高”求垫资。企业陷入资金利用率低、成本高、风险高的困境。

我市不断探索如何缓解中小企业“转贷难”、“转贷贵”,取得初步成效。2014年9月,市金融办、人民银行瑞安支行、瑞安银监办共同启动企业互助还贷增信机制,为全国首创,通过引入银行和资金管理人,由企业自发成立互助还贷小组,设立资金专户,企业转贷时,只需付利息,不愁还本金,缓解了我市中小企业的转贷难、转贷贵问题。“多亏了转贷资金,这下不用担心筹钱还贷的事情了。”市利尔克箱包有限公司董事长王士波取用企业互助还贷资金专户里的100万元用于银行暂时还贷后说。

据悉,截至2015年11月底,全市共组建32个互助还贷小组,惠及企业339家,可

转贷金额20.52亿元,已转贷395笔、5.92亿元。此外,我市坚持“政银企法”四方联动,抓稳控强帮扶,全力防范和化解企业金融风险。

同时,我市多层次资本市场初具规模。2014年,浙江力诺流体控制科技股份有限公司成功挂牌新三板,为温州首家,并在去年入选全国股转系统发布三板成指和三板做市两项指数,成为这两大指数的样本股。截至11月,全年已有94家企业完成股改、3家企业挂牌新三板、9家企业挂牌浙江股交中心成长板、3家企业挂牌上海股权托管交易中心上海Q板,72家企业挂牌浙江股交中心创业板,3家挂牌新三板瑞企已定向增发股票共计2.668亿元。

地方经济发展、企业的转型升级离不开金融的支撑。“十二五”期间,我市地方金融还实现大扩容。瑞安农村合作银行改制为瑞安农商银行,正泰集团、浙江华峰氨纶股份有限公司作为主发起人的温州民商银行开业,瑞安湖商村镇银行开业,瑞安华峰小额贷款公司率全国之先发行“优先股”支持小微企业发展……

3年多来,我市在金改的路上交出了一份份令人满意的答卷。

改革只有进行时没有完成时。站在新的起点上,我市将以大胆、坚决、创新的自我变革,绘出全面深化改革“路线图”,沿着路线向纵深前进,通往更高水平的全面小康社会。



华峰氨纶作为主发起人之一的浙江首家民营银行——温州民商银行开业