坚持多元共建 创建幸福家园

各界献计献策社会共享发展

■记者 黄丽云 林翔翔/文 孙凛/图

人人共建、人人共享，是经济社会发展的理想状态。共享是我市非常重要的核心战略，是非常重要的社会发展的核心资源，也是推动我市发展的动力所在。针对共享发展，两会期间，市政协委员和人大代表就市长陈胜峰所作的政府工作报告，展开热烈讨论，纷纷献计献策。

建设文化强市

【现状分析】

近年来，我市大力加强文化建设，文化产业取得了长足发展，形成了以文化创意、文化旅游、印刷包装、现代传媒、工艺礼品为主导的产业门类，不断满足广大群众的文化需求，文化建设呈现繁荣发展的良好局面。创成全国文化先进市，市博物馆开馆，市图书馆晋升为国家一级馆，开通数字电视，建成镇街综合文化站8个、文化礼堂105个，获评全省农村文化礼堂建设先进市。

【报告亮点】

推进文化建设“六大行动”，传播正能量，提升附加值，建设文化强市。

【各方声音】

孙朝阳（政协委员）：我市要树立起自己的经济文化。曾经的瑞安经济文化有创业意识、自主意识、开拓意识和创新意识。这四种经济文化四种特征，曾是我市经济快速发展的动力源泉，而今反而成为现阶段经济转型升级缓慢的主要因素，必须妥善引导，实现与世界先进文化的融合，方能带动经济转型升级。希望我市能做好“引导”，重塑瑞安经济文化，让经济文化跟上经济发展步伐，让瑞安精神升级。

温暖（人大代表）：文化是一个城市的金名片。我市相继建成了图书馆、博物馆、文艺之家、文化馆艺术培训中心等一批文化标志性工程，丰富和活跃百姓的文化生活，建议政府继续加强文化基础设施力度和文化宣传力度。此外，我市境内文物古迹丰富，但是它们缺宣传，缺维护，如公共图书馆心兰书社群众知晓率不够，并丧失了开放图书的功能；孙诒让故居是很好的玉海文化传承和爱国教育基地，但维护也是一个问题，可联合学校、媒体、博物馆进行文化展览和传播，将文化+课程结合。还可以通过文化+旅游，文化+产业，文化+时尚等文化+的创新理念推进文化继承和发扬。

深化教育综合改革

【现状分析】

创成全国义务教育发展基本均衡市，实施义务教育阶段‘阳光招生’、‘骨干教师校长交流’制度，建成城市学院和职业技术学院，改造薄弱学校57所，新增省级标准化学校119所，学前教育规范发展实现‘零无证’。

【报告亮点】

深化教育综合改革，坚持公办与民办教育协调发展，推进学前教育普惠升级、义务教育均衡优质、普高教育特色优化、职业教育产教融合、终身教育开放互动，普及15年基础教育，创建现代化教育达标市。

【各方声音】

黄长荣（政协委员）：近年来，我市教育在创新发展机制方面，迈出了大步子，成效显著。但义务教育在城乡、区域、校际、群体之间仍存在不均衡等问题，阻碍着教育均衡的实现。我市城镇和农村由于教育投入差异、师资配置不均，择校风日趋激烈，进而造成教学质量的很大差别。

我市可借助联片教研助推教育均衡发展。构建联片教研框架，用组织框架促进校际联合，根据区域位置和实际情况，打破校际的壁垒，为校与校之间的交流提供平台；划分联片教研区，促进联片教育均衡发展，在区域范围内根据学校的地理位置、学段、学校现状、管理水平、教研能力、教师实际等方面的情况按片划分教研区域，可以采取“同质联片”、“异质联片”、“学段联片”等方式，加强教师之间的交流；丰富联片教研形式，确保教师专业成长，成立名师帮带团队，让一个名师帮带几名年轻教师，直属学校之间、城区与农村学校的年轻教师之间互相帮带；要落实经费，挂钩年度考核评估。

王让式（人大代表）：随着社会矛盾的复杂化，近年来全国各地校园安全事件时有发生。要保证校园安全，学校的保安队伍建设是极其重要的抓手。目前我市在学校保安队伍建设方面还存在学校保安数量不足、人员整体年龄偏大、身体素质和文化水平较差、待遇差、流动性大等问题。

为切实加强校园安全，保护我市几十万学生、幼儿的生命安全，建议财政部门增加学校保安经费支出，提高现有保安经费标准，解决学校缺额保安经费；教育部门对学校保安服务进行集中采购，同时可以提高保安公司准入门槛，保证学校保安队伍的素质；公安部门要加强对派遣保安的各有关保安公司进行监管，纠正在政府采购过程中将专业保安公司排除在外的做法。同时必须明确规定民办幼儿园要配备专职保安人员，确保幼儿园安全。

创建国家卫生城市

【现状分析】

创成省级卫生强市，实现村级卫生室全覆盖，新建改建镇街卫生院7家，建成市妇幼保健院综合楼、市人民医院急诊大楼和瑞祥分院主体工程，市人民医院跃居全国百强县级医院首位。出生人口性别比治理通过省级验收。

【报告亮点】

统筹推进“三医”联动改革，优化公办卫生资源配置，鼓励创办特色化民营医疗机构，创建国家卫生城市，打造10分钟体育休闲生活圈，倡导自我健康管理，建设“健康瑞安”。

【各方声音】

王松文（政协委员）：建立分级诊疗制度，是合理配置医疗资源、促进基本医疗卫生服务均等化的重要举措。我市已出台了《瑞安市分级诊疗工作的实施方案》，启动了试点工作，但广大群众对基层医疗机构信任度差，新型城乡医疗保险门诊报销比例低，加上市区各大医院推出实名制预约和周末专家门诊等服务措施，群众更方便，也更喜欢到大医院找专家看病，导致市区大医院仍然人满为患，许多基层卫生院门可罗雀、首诊率低的现状仍然难以改变，分级诊疗难以落实到位。希望我市能通过提升基层综合服务能力、构建区域转诊协同信息化平台、充分发挥社保和价格杠杆作用、改革资金补偿机制、强化宣传引导等措施，逐步完善分级诊疗政策体系，基本形成医疗卫生机构分工协作机制，使优质医疗资源有序有效下沉，以全科医生为重点的基层医疗卫生人才队伍建设得到加强，医疗资源利用效率和整体效益进一步提高，就医秩序更加合理规范。

林晓荷（人大代表）：2014年，我市被国家卫计委列入国家第二批县级公立医院综合改革试点县，公立医院综合改革取得了一定进展，但也凸显出了不少问题，如改革没有形成合力、管理体制改革没有实质性进展、医保支付制度改革未实施等，建议落实医院自主经营管理权、改革医保支付制度、建立科学的补偿机制等。此外，政府要加大对医疗卫生的投入，结合老百姓需求，充分考虑项目科学性、前瞻性、可行性，尽快完成市人民医院瑞祥分院、市中医院二期工程、市二医和市五医改扩建等工程，大力加强继承医疗卫生机构服务能力，优化医疗卫生服务体系。

重视养老服务工作

【现状分析】

目前，我市老龄化社会现象明显，据相关部门最新统计，至2014年底，60周岁以上人口达19.69万人，占全市人口总数的15.99%。据相关部门预测，到2020年我市60岁以上人口将达到20%左右，可见未来五年，我市将逐步进入深度老龄化社会。“十二五”以来，我市新建居家养老服务照料中心362家。

【报告亮点】

高度重视养老服务工作，努力让每个老人食宿有保障、生病有护理、心理有慰藉。

【各方声音】

吴学军（政协委员）：在我市，由于土地、资金等诸多要素制约，不可能建设大规模高规格的养老场所，而遍布各镇街的养老院良莠不齐，且无法满足日益增长的养老市场需求。从感情上讲，老人们愿意居家养老；从孝道上讲，子女也愿意就近照顾。因此，居家养老是目前瑞城老人最为普遍的养老模式。但许多家庭的居家养老存在实际困难：家庭中年轻成员偏少；工作占用大部分时间，与老人交流少等。

为进一步健全瑞城养老服务体系，个人认为，作为社区，可强化养老服务功能以方便居家养老的运行；以居家养老为主、社区养老服务为辅，相对而言是目前也是以后一段时期内最经济合理最符合实情的养老方式。政府可在这方面进一步加强力度，帮助推进和健全社区养老服务功能。

涂芳芳（人大代表）：随着社会经济和医疗水平的发展，老年人的寿命逐渐延长，养老问题也成了热点话题。现有的乡镇级、村级养老院已难以满足日益增长的养老需求，居家养老模式虽能为大部分老人所接受，但若子女不在身边，老人生活不能自理由谁来照顾？养老不是简单的生活照护，除了要满足老人食宿、健康方面的需求外，还要重视老人的心理情绪、精神文化层面的需求。因此要重视养老设施建设与人口老龄化问题的平衡，加快建立社会养老服务体系和发展老年服务产业，支持社会力量参与养老服务，科学规划、统筹发展居家养老、机构养老和其他多种形式的养老。政府应加大养老项目的用地供应及对养老服务资金的投入，鼓励民营养老机构的建设，并给予政策扶持。