政府工作报告

(上接第2版)

二是平台项目攻坚有力。开展重点工程政策处理清零行动,集中力量用一百天时间啃下征地7710亩、拆迁1029间的硬骨头,甬台温高速复线、龙丽温高速瑞安段全线完成征地,104国道西过境线瑞安段全线完成拆迁,温州绕城高速西南线瑞安段完成交地,实现无障碍施工;飞云江治理一期完成全部45个村征地,全面铺开6个标段建设;500千伏温东-南雁输变电工程突破拆迁安置难题,建成投运;56省道东延伸线实现半幅通车;滨江大道东延等6条断头路贯通。万松山隧道、飞云江五桥、南塘大道汀田段、老56省道、国泰路等21个重点工程基本完工或竣工,为历年之最,完成重点工程投资110亿元,增长4.8%。开展东新城融合示范带、滨海产城融合示范区、高速市区出口综合提升示范带、104国道汽车文化走廊等四大重点区块攻坚行动,华峰热电联产等一批项目有序推进。深化“三改一拆”攻坚行动,安阳C区低效开发地块、马屿康迪城市广场等拆改项目开工,实施低效用地再开发3100亩。**三是环境治理深入有为。**江南和陶山、湖岭、高楼污水处理厂实现“一运行三调试”,开工建设截污纳管工程40个、农村生活污水治理项目213个,新建污水管网115公里,新增污水日处理量3万吨,消除黑臭河40条。电镀、化工、印染行业整治和赵山渡库区网箱整治通过温州市验收,完成印染园区主体工程,淘汰燃煤小锅炉480台,完成机械化生猪定点屠宰场选址,建成病死动物无害化处理场。**四是改革创新推进有序。**以体制创新激发市场活力,被列为全国农民住房财产权抵押贷款试点市,完成商事登记“五证合一”、企业“零地”技改项目不再审批、竣工联合验收改革,实质性启动资源要素市场化配置改革,对年用电量20万度以上企业执行差别化的城镇土地使用和电价。以方法创新强化要素保障,污水处理厂网一体化、新纪元小学等4个PPP项目引入社会资本23.6亿元,商城等国资盘活处置有力推进,成功争取省交投集团入股龙丽温高速瑞安段建设运营、瓯飞围垦工程南北片分界等政策,争取地方政府债券资金28.6亿元,举债年利率从8%降至3.5%。以政策创新破解历史遗留问题,出台安置留地办证、历史遗留宅基地处置、农村住房建设管理等政策,为解决安置留地办证难、农村建房难扫清了政策障碍,实质性启动赵山渡库区生态搬迁工程。**五是民生事业持续有成。**建成江南实验学校和滨江幼儿园瑞祥分园,组建第一民办职业教育集团,新纪元高中等优质民办学校开始招生。整合市二医与飞云街道卫生院,创成省级甲等卫生院3家,完成江南民办中医院征地,场桥卫生院医养结合试点项目进入装修阶段。建成湖岭、锦湖、仙降综合文化站,新建21个文化礼堂。建成173家居家养老服务照料中心,推行政府购买养老服务竞争机制,完成全民参保登记,将城乡基础养老金提高12.5%。成立全省首家“救急难”公益基金会。完成治堵惠民等十件民生实事。**六是平安建设扎实有效。**铁腕整治重点区域、重点领域火灾隐患,完成12.5万户居住出租房整治,塘下火灾隐患整治通过省级验收,安全事故发生数和死亡人数持续下降。加强新居民服务管理。深入开展治安“利剑”行动,

“五类”案件数下降14.3%,有望再创省级平安市。

各位代表,过去五年的历程令人难忘,成绩来之不易。这是上级党委政府和中共瑞安市委正确领导的结果,是市人大、市政协监督支持的结果,是历届党委政府打下良好基础和全市人民团结拼搏的结果。在此,我谨代表市人民政府,向广大干部群众,向人大代表、政协委员和离退休老同志,向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体,向驻瑞部队、武警官兵、民兵预备役,向所有关心支持瑞安发展的海内外各界朋友,表示衷心的感谢!

我们也清醒地看到,前进的道路上还有许多困难和问题。从产业来看,“两链三险”影响深远,信用环境、要素供给环境、建设环境不佳,产业平台配套严重滞后,产业大项目偏少,科技与人才支撑乏力成为致命弱点,生产性服务业偏弱,生产成本低、产品层次低、企业经营难、动力转换慢、经济下行压力大等问题不容忽视。从城市来看,规划协调性和刚性有待增强,交通、市政、环保、水利等基础设施滞后,城市“碎片化”和“半城市化”现象突出,环境污染状况尚未得到根本扭转,城市管理有待加强,城市品质难以吸引高端要素。从民生来看,城市拥堵、住房保障等民生问题尚需下大力气解决,教育、卫生、体育、文化、养老事业与群众需求尚有差距,农村公共服务短板明显,征地搬迁等历史遗留问题多,公共安全压力大。从政府自身来看,一些干部不担当、不作为、不服务、不公正问题突出,一些政策措施未能有效落实,一些领域存在审批难与管理差的双重问题。对此,要先从政府自身找原因,想办法,强化问题导向,努力加以解决。

十三五 发展目标 和主要任务

“十三五”时期是瑞安跨越“中等收入陷阱”的窗口期,既面临转型升级的机遇,也面临低端锁定的风险,必须摆脱路径依赖,牢牢把握全面转型方向。今后五年,瑞安将进入以产城联动为方向的经济转型期,需要更加注重以城市为平台,集聚高端要素,打造现代产业生态圈,推动工业化与城市化、信息化融合发展。将进入以人为核心的城市化转型期,需要更加注重改善生态、生活、生产环境,推动城市能级与品质同步提升、产业与人才同时集聚。将进入以共建共享为特征的社会转型期,需要更加注重打开改善民生和扩大内需良性循环的通道,推动政府、社会、市民同心同向行动。将进入以依法善治为要求的政府转型期,需要更加注重发挥政府建平台、优环境的职能,推动政府治理现代化。我们必须顺势而为,充分发挥产城基础实、市场活力足、瑞商网络广、空间潜力大的比较优势,超越发展困境,赢得发展主动。

“十三五”时期,我市经济社会发展的总体要求是:以中国特色社会主义理论体系为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,以“四个全面”战略布局为统领,以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为引领,以落实省委“八八战略”和温州市委“五化战略”为总要求,以“产城联动、赶超发展”为主题,以提高经济发展质量和效益、提升城市能级和品质为主线,加快产业、城市、社会和政府“四大转型”,着力

打造“活力开放的经济强市、魅力宜居的品质之城、文明和谐的幸福家园”,提前实现“四个翻一番”,建成更高水平的全面小康社会,为“两美”瑞安和现代化建设打下更加坚实的基础。

“十三五”时期经济社会发展主要目标是:城市型经济体系基本建立,地区生产总值突破千亿元大关,年均增长7.5%以上,人均达8万元以上,一般公共预算收入年均增长7%,制造业迈向中高端水平,服务业增加值比重升至53%。品质型城乡面貌全面提升,常住人口城镇化率达80%,品质城市、小城市、中心镇、特色小镇和美丽乡村建设成效显著。创新型动力转换取得突破,全社会研发支出占生产总值比重升至2.55%,固定资产投资、社会消费品零售总额、外贸出口总额年均分别增长12%以上、8.5%和5%。普惠型民生保障更加有力,公共服务均等化程度显著提高,城镇和农村常住居民人均可支配收入年均分别增长8.5%和9%。绿色型生态环境加快形成,森林覆盖率达50%以上,空气质量优良率达90%以上,天蓝、水清、山绿、地净的美丽瑞安基本展现。现代型治理体系趋于完善,法治政府基本建成。

各位代表,“发展可持续、成果可共享”是我们的追求目标。未来五年,我们将以“五个坚持”贯彻中央“五大发展理念”:

(一)坚持产业融合 推进创新发展 打响瑞安质造

加速制造业服务化发展,推动产业融合创新,推进供给侧结构性改革,创建工业强市与服务强市“双强市”。

以两化融合引领工业强市建设。实施主导产业集群发展计划,建设“4+3”工业平台,加快工业园区由单一生产型向产城融合型转变,依托成熟平台做大做强汽摩配、机械装备、高分子材料及其制品、时尚轻工“四大主导产业”,延伸产业链,提升价值链,推动块状经济向特色产业集群发展。实施成长型企业发现培育计划,深化“三转一市”和资源要素市场化配置改革,扶优扶劣双向发力打通企业成长通道,着力培育一批顶天立地的领军企业和500家科技型小微企业。实施产品质量升级计划,联动推进创新城市、质量强市、标准强市、品牌强市建设,促进线上与线下有效对接,着力把产品做得更好更对路,以智造成就“瑞安质造”。

以二三融合引领服务业强市建设。加快打造东新城融合示范带、江南物流商贸集聚区等2个生产性服务业中心,着力做强新型商贸、金融服务、现代物流、商务服务和休闲旅游等五类服务业,重点培育文化创意、生命健康、信息经济等三大新兴产业,积极发展楼宇经济和总部经济,大力推动“互联网+”“时尚+”“文化+”“旅游+”等新兴业态与传统产业嫁接融合。顺应消费综合化趋势,打造融入文化休闲元素的“4+6”城市时尚商圈。

以休闲农业融合引领现代农业发展。推进农业经营规模化、生产机械化、质量标准化、产品特色化,发展生态循环农业、休闲农业、创意农业,推动天井垵等农业园区变景区。培育现代农业经营主体,构建“三位一体”农村合作体系,推动农业全产业链发展。打造渔港经济区,发展现代渔业,培育海洋经济。

以高端要素集聚融合引领创新体系建设。深入实施人才兴市战略,注重吸引在外瑞籍人才回乡创业,促进外来人才安家落户,

培养本地技工队伍,传承发扬企业家精神,营造吸引人、留住人、成就人的良好环境。通过资源整合、项目组合、功能集合,培育一批产业、文化、旅游和社区功能叠加的特色小镇,构建小微园、文创园、科技企业孵化园、人才创业园等众创空间,为创客搭建舞台。围绕创新链完善资金链,发展地方金融组织和普惠金融、互联网金融、融资租赁,大力鼓励企业挂牌上市,引入创业、产业投资基金,为创新助力加油。

(二)坚持城乡统筹 推进协调发展 建设品质城市

坚持城乡规划共绘、设施共建、要素共享,顺应城市化趋势,打造品质城市;顺应逆城市化趋势,打造美丽乡村示范市。

实施“多规合一”工作,提高城乡规划协调性。实行全市“一张图”规划,实现主要规划“多规合一”,促进城市、产业、人口、空间等元素相协调。实行地上地下“一盘棋”规划,强化立体交通、地下空间、综合管廊、“海绵城市”规划建设,从源头上防治拥堵、污染、内涝等“城市病”。实行全市“一座城”规划,构筑“一核两翼三区”空间开发格局,以快捷交通连成网络型城市,优化城市和村庄设计,建设美丽、人文、智慧城市。

实施公共交通导向型开发模式,提高城市建设协调性。坚持交通先行拉框架。加快构建“七纵三横二环”多层次主骨架网络,积极对接温州市域铁路和省域高铁网络建设,打通城市内部交通“微循环”,实施公交优先战略,推进交通节点和沿路开发,以交通圈拓展城市圈,带动经济圈,引领城市东进、北接、南跨、西联,推动“一核两翼”东部大平台一体布局、组团建设、快速通达,加快城市由“飞云江时代”向“东海时代”迈进。城市核心区要以“四路东进”为引领,发挥万松东路串联滨海新区与安阳中心城区的东进主轴线作用,高标准建设滨海产城融合示范区,高标准打造东新城融合示范带,万松城市东进带商务中心和玉海老城生活服务中心,高质量建成瑞祥新区,高水平发挥城市核心区承载品质生活、服务城市经济的双重功能。北翼塘下新区要以小城市培育为载体,以塘下中心区和汽摩配主平台联动建设为重点,完善生产生活配套,打通与城市核心区的联通廊道,打造温瑞对接的桥头堡。南翼江南新区要以物流园区、南滨江景观带、阁巷特色装备小镇等区块建设为重点,对接瑞平两地联动,带动云江南岸崛起,加快打造辐射浙南的时尚工贸新城区。从战略高度加快海涂围垦,实施围垦6.64万亩,完成造地8700亩。坚持基础先行强功能。按照补好短板、支撑有力的要求,加快建设内畅外快的交通网、覆盖城乡的市政设施网、安全可靠的水利设施网、保障坚强的能源电力网、互联互通的智慧信息集成网等五张大网。坚持拆改先行塑亮点。以创建无违建市为载体,加快瑞安大道、塘河等沿路沿河沿山大团块改造,推进棚户区改造和入城口改造,优化安置留地建设,建设城市“门户客厅”景观带、滨江景观带、塘河景观带、环万松山-集云山景观带和历史文化风貌区,打造滨海十万亩农业休闲庄园和林垵湿地公园等“城市绿肺”,塑造具有瑞安记忆、彰显山水特色的城市风貌。

实施主体功能区战略,提高城乡发展协调性。加快培育中部城镇经济区、西部生态经济区和东部海洋海岛经济区,把陶山镇

打造成城郊型现代化城镇,把湖岭镇打造成慢生活特色生态镇,把马屿镇打造成现代时尚工贸小城市,把高楼镇打造成健康养生旅游镇,增强中心镇辐射带动能力。全面提升农村田园生态之美、乡村文化之美、绿色产业之美,建设16条宜居宜

业宜游的美丽乡村精品线,打造桐浦、林川、芳庄、曹村、平阳坑、北鹿等魅力小镇。推动要素双向流动,联动推进农村“三权”、城乡户籍制度改革,促进农民进城、市民下乡。强化精准扶贫开发,实行生态补偿扶持一批、绿色发展致富一批、易地搬迁改善一批,深入推进低收入农户收入倍增计划。

(三)坚持三生和谐 推进绿色发展 打造绿色空间

坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,实现环境绿、生活富、城乡美的统一,打造绿色、健康、美丽家园。

推进城乡环境生态化。深化“五水共治”“四边三化”,全面消除黑臭河和劣V类水,重现江南水乡风貌。开展“治霾还蓝”行动,深入整治尾气、废气、扬尘、烟气,改善大气环境。把全市作为一个大景区来打造,建设“十个最美村庄、十座最美公园、十条最美绿道”等精品园林,推进城市管理数字化、精细化,决不把脏乱差带入更高水平的全面小康社会。

推进生产方式低碳化。深入整治高污染高耗能行业,推动三类工业出城入园,加快建立低碳循环发展产业体系。创新生态文明制度,实施环境损害责任终身追究制度,健全用能权、用水权、排污权、碳排放权配置制度,推进生态村、生态乡镇、生态市三级联创,争创国家环保模范城市。

推进绿色富民精准化。加快生态旅游、生态农业、生态文化产业融合发展,新创4A级景区1个、3A级景区4个,打造七大旅游集群,发展个性化、特色化乡村旅游,旅游收入年均增长12.6%,把生态资本转化为惠民财富。

(四)坚持互联互通 推进开放发展 再造营商优势

强化全球视野和战略思维,跳出瑞安看瑞安,放眼世界发展瑞安,推动多重互动,再造开放便利的营商环境。

深化合作,推动内外瑞安人互动。树立“破常规、不犯规”的招商选资理念,注重招引产业大项目,注重以大区块招引园区运营者和产业运营者,注重瑞企嫁接合作,促进域外人才、资本、技术、贸易、项目、总部回归。加快“引进来、走出去”步伐,争创跨境电子商务集聚区、对外对台合作产业园、进口商品基地等高能级开放新平台,发展更高层次的双向开放经济。

深化改革,推动政府与市场、社会互动。深化“五单一网”改革,简政放权、放管结合、优化服务。建立市场决定型经济运行机制,深化资源要素市场化配置改革和财政国资国企改革,提高全要素生产率。创新社会治理体系,完善公共安全防护机制。

深化融入,推动区域互动。积极参与“一带一路”、海峡西岸经济区等战略,主动参与温州大都市区建设,对接高铁、高速、市域铁路、空港、港口等重大基础设施,在优化空间布局、交通互联、产业互动、基础设施共建、公共服务共享、生态环境共保等方面加强合作,强化都市区功能分担,抢占先机,合作共赢。

(下转第4版)