

政府“联姻”社会资本,效果1+1>2

我市推广PPP模式 成效初显,获评省示范市县

首席记者 严小章/文 记者 孙凇/图

2015年4月,瑞祥实验小学PPP项目启动;
2015年11月4日,江南污水处理厂厂网一体化工程PPP项目完成签约;
现在,万松东路延伸线二期工程PPP项目及东新城道路PPP项目,已通过实施方案审核,进入采购流程。
何为PPP?即政府和社会资本合作模式(Public—Private—Partnership),是指政府和社会资本为建设基础设施、提供公共服务而建立的长期合作关系和制度安排。
PPP,一个曾经陌生的名字,正在我市上演“加速度”。
日前,我市被评为省政府和社会资本合作10个示范市县之一,为温州唯一获此殊荣的县(市、区)。

首批4个PPP项目顺利实施—— 属温州启动最早、项目最多的县(市、区)

提及气势宏伟的中国国家体育场,人们首先会想到的是这个外形像鸟巢的地方成功举办2008年夏季奥运会。但鲜为人知的是,这个总投资31.39亿元的浩大工程,其实就是一个PPP项目——各方出资共同组建项目公司负责国家体育场的融建设,相关运营公司在30年特许经营期内负责赛会的运营维护,期满后移交北京国有资产经营管理有限公司。

不仅在首都,如今“PPP”这个高大上的洋词汇,正在我市上演“加速度”。

去年4月,我市成立了PPP工作领导小组,市政府主要领导担任领导小组组长,财政、发改等部门单位为成员单位。

去年9月,我市制定出台了《关于推广运用政府和社会资本合作(PPP)模式的实施意见

》,明确我市PPP实施主体及各单位责任分工,进一步规范操作流程,形成了PPP实施方案及PPP合同的审核决策体系。

去年,我市根据财政部PPP操作指南要求,筛选第一批PPP项目13个,涉及教育、污水处理、市政道路等领域,总投资230亿元,向社会资本抛出“绣球”。

那么,我市PPP项目落地情况如何?

去年,我市第一批4个项目顺利实施,总投资达26.3亿元,其中瑞祥实验小学PPP项目总投资约1.5亿元,合作期限10年,已签约;江南污水处理厂厂网一体化工程PPP项目总投资约3亿元,特许经营期为30年,出让金额3亿元,已签约;万松东路延伸线二期工程及东

新城道路PPP项目,均已通过实施方案审查,进入采购流程。

“我市PPP模式的推广运用走在了温州各县(市、区)前列,是各县(市、区)启动最早、项目最多的。”市财政局副局长、市PPP工作领导小组副组长兼办公室主任李建中说。

这获得了上级肯定。就在前不久,省政府确定了10个省

政府和社会资本合作示范市县,除杭州、温州、丽水等3个地级市外,剩余7个县级市,我市名列其中,并成为温州唯一获此殊荣的县(市、区)。为此,我市将获得1500万元的省财政奖励,分3年到位,每年500万元。江南污水处理厂一期PPP项目列入省第二批推介项目库,可获得投资额0.6%的省综合奖补助资金。



江南污水处理厂

缓解资金供求矛盾 实现政府、社会资本和公众三方共赢

PPP模式主要适用于政府负有提供责任又适宜市场化运作的规模较大的公共服务、基础设施类项目。项目运作方式主要包括建设—运营—移交(BOT)、建设—拥有一运营(BOO)、转让—运营—移交(TOT)、改建—运营—移交(ROT)等。

简单地讲,PPP模式是公私合营模式,它拓宽了私营资本投资渠道。“PPP模式不仅打通了民间资本进入基础设施建设、公共服务等领域的‘最后一公里’,更将实现政府、社会资本和公众共同受益。”市PPP工作领导小组办公室相关负责人说。

去年1月30日,投资12亿

元的万松东路延伸线一期工程通车,打通瑞安路网的“大动脉”;去年12月30日,累计投资4.7亿元的市客运中心站正式投运,迎来了第一批乘客……近年来,我市由政府主导的“大投入、大开发、大建设”迅速展开,建成了一大批交通、能源、公共民生保障等城市基础设施,有力推动了地方经济社会发展。

统计数据显示,“十二五”期间,全市固定资产投资从2010年的139.6亿元增加到2015年的496亿元,年均增长28.9%。

这样的投资规模还在继续。刚刚结束的市两会,通过

了《关于瑞安市2015年国民经济和社会发展规划执行情况与2016年国民经济和社会发展规划草案的报告》。《报告》提出,今年我市预安排重点建设项目110个,年度计划投资约122.3亿元。

面对年超百亿元的投资额,瑞安基础设施建设正面临资金瓶颈的困境。“我市虽然财力状况相对较好,但和城市发展的需求相比,仍有差距。”李建中说。

PPP模式的出现给我市在基础设施建设等融资方面提供了新思路,如同一场“及时雨”,成为新常态下稳增长、保态势,破解资本瓶颈有效之举。

据介绍,一方面,政府要加快项目建设,有资金需求;另一方面社会资本也在寻求一个稳健回报的项目,此时PPP的出现正好为双方搭起了桥梁。而项目早日建成、早日投入使用,受益的则是群众,实现了政府、社会资本和公众三方共赢。

“政府引进社会资本参与其中,可以缓解资金供求矛盾,开创企业与政府合作的新模式。”瑞安市富春紫光水务有限公司副总经理陈显俊说,去年11月,我市重点工程项目江南污水处理厂一期工程PPP项目完成签约。据了解,江南污水处理厂一期工程包括建设

一座占地74.1亩、处理能力为2.5万吨/日(远期10万吨/日)的污水处理厂和尾水排水管,及相配套的总长24公里的污水主干管和三座污水泵站,总投资约3亿元,服务范围为宜仙街道(除江溪外)、飞云街道和南滨街道。

PPP模式虽然是个新词,但类似的事我市早有实施,并取得了良好效果。市PPP工作领导小组办公室工作人员介绍,近年来,我市进一步深化投融资体制改革,积极推广PPP模式,江北污水处理厂BOT项目、垃圾焚烧发电厂BOT项目都属于PPP范畴,目前已经运作成功,并取得了良好成效。

专业的人做专业的事—— 激发市场活力 工作效率更高

PPP模式不仅带来现代财政制度的一系列崭新理念,更带来了发展方式的转变和政府管理机制的创新。

采访中上述人士均表示,PPP模式是一种新的国家战略,是国家治理现代化的一次体制机制变革,对于转变政府职能、激发市场活力等具有重大意义。如果只认为PPP模式是一种新的融资渠道,那是一个极大的误解。在他们眼中,PPP更是一种让专业的人做专业的事的一种新模式。

“PPP是一场婚姻而不是婚礼,选优选强合作伙伴尤为关键。”李建中说,要进行资历、资金实力、商业信誉等方面进行综合考虑,并要经过好几轮筛选、谈判,如江南

污水处理工程一期PPP项目预审之时,有4家企业报名,最终通过资格预审的只有3家。

江南污水处理工程一期PPP项目投资方——浙江富春紫光环保股份有限公司是一家国有控股、专注于环境保护的专业公司,业务遍及浙江、江苏、湖北、安徽等多个省市,投资、控股10多个污水处理、供水和污泥处理项目。

“目前我公司、施工单位、设备厂家都处于加班加点调试状态,调试进度较快。”陈显俊说。采访中,关于调试时间,市政园林局副局长陈安力向记者透露了这样一个细节:市里原本给富春紫光公司6个月联合调试和试运行的时间,但富春紫光公司

社会的钱办公家的事 让群众早日享受公共服务

并不是所有政府负责的项目都可以采取PPP模式。在我市,PPP模式主要适用于政府负有提供责任又适宜市场化运作的规模较大的公共服务、基础设施类项目,如全市范围内交通、能源、市政、水利、保障性安居工程、文教卫生、旅游、健康养老、农业农村等基础设施和公共服务,以及资源环境和生态保护、新型城镇化等项目。

去年4月,一张《浙江瑞扬工程咨询招标代理股份有限公司关于瑞安市瑞祥实验小学PPP项目资格预审公告》正式意味着瑞祥实验小学PPP项目启动了,该项目也是全省首个PPP教育项

目。瑞祥实验小学项目总投资1.58亿元,建设用地约59.84亩,总建筑面积约3.93万平方米,目前主体建筑已经全部结顶。

为何选择PPP模式?安阳中心城区管委会副主任、总工程师陈增开说,此前,瑞祥实验小学所在地块就是一块教育配套用地,地处瑞祥新区中心区块,处于闲置状态,土地的利用率不高,造成一定程度上资源浪费,但由于瑞祥新区人口容量目前达不到饱和,已投用的瑞祥实验学校近几年能满足区内学生入读要求,本地无需再建设学校。

“通过采用PPP模式,不仅引进民办教育集团的建设运营,

主动提出将时间压缩至4个月。

专业人做专业事效率更高,瑞祥实验小学PPP项目同样是如此。投资方上海新纪元集团以基础教育投资、建设、运营为主业,目前全额投资和管理10所高品质基础教育学校和2所幼儿园。

“瑞祥实验小学项目从开工到一期建成仅用了7个月。”李建中说,在该项目中,市政府从繁琐且不擅长的具体事务中解脱出来,社会资本方承担项目设计、建造、运营和维护,确保市场化运营,明确给予新纪元集团10年特许经营权,并可享受相关法律法规和政府文件规定的各种权利,发挥其企业自身能动性和创造性,比政府大包大揽更专业、更有效率。



瑞祥实验小学

随着社会资本这个“新伙伴”的加盟,政府在化解公共投入不足难题的同时,还能最大限度地利用社会资本方的专业能力提升公共服务质量,由此也形成了对

政府转变职能的有力“倒逼”,改变了过去重投资、轻运营和政府既当“运动员”又当“裁判员”的倾向,引导政府把更多的精力放到规划引导和监管服务上。

府融资平台融资的问题,充分发挥政府和社会资本的联合优势,实现‘1+1>2’的效果。”市PPP工作领导小组办公室相关负责人说。

走进瑞祥实验小学施工工地,映入眼帘的是工程正加快建设的情景。据介绍,项目预计今年9月将全部竣工,届时招生规模60个教学班,招生人数2700名。通过引进上海新纪元教育集团,切实解决优质教育资源不足和可选择需求问题。

在我市,这种用“社会的钱办公家的事”不单只有瑞祥实验小学一个项目。

浙江富春紫光环保有限公司以3亿元的出让金获得江南

污水处理厂项目30年的特许经营权。这3亿元出让金,分3期支付,分别要于签订合同之日起1个月、3个月、6个月支付,目前第一笔1亿元出让金已到位。“3亿元出让金将用于全市排水设施建设工程及截污纳管工程,现到位的第一笔资金已投入到截污纳管工程建设。”陈安力说。

此外,富春紫光公司主动缩短联合调试和试运行时间,这意味着江南污水处理厂能早日投运,早日产生环境效益。“污水处理厂早一天投入运行,早一天‘履职’,就能早一天让环境受益,让飞云江南岸数十万人受益。”陈安力说。

【链接】 瑞安PPP项目 是怎么做的

成立领导小组

去年4月,我市成立政府和社会资本合作(PPP)工作领导小组及办公室,出台实施意见,明确PPP实施主体及各单位责任分工,进一步规范PPP项目发起、准备、采购、执行、移交等操作流程。财政部门明确落实预算局、企业科、经济建设科、政府采购监管科、财政项目预算审核中心等5个职能科室作为责任单位,建立工作例会制度。

有序推进

成立PPP项目实施指导组和项目推进小组。其中,PPP项目实施指导组由各职能部门领导组成,主要做好项目推进过程中的统筹协调、指导督促、审核把关等工作;各PPP项目成立专门推进小组,由实施机构作为牵头单位,财政、发改、行业主管部门等单位指定专人全程参与。



科学论证

市财政局委托第三方机构开展物有所值评估及项目审查咨询,重点对方案设计、交易结构、成本核算、收益率设定等进行反复讨论,为市政府和业主决策提供依据。在运作模式上,根据项目收费定价机制、投资收益水平等情况,灵活选择运作方式。

政策扶持

PPP项目按规定享受各项税收优惠和行政事业性收费减免政策,在安排各类财政专项资金和政府性补贴时,享受与政府投资项目同等的财政扶持政策。鼓励银行、证券、保险等金融机构以及融资担保机构积极开发适合项目的金融产品,创新金融服务,积极争取保险资金、专业投资机构资金等参与,支持金融机构及早介入项目前期准备工作,参与项目的策划、融资、建设和运营。