

今年5000亿元税费 减在何处？

今年的政府工作报告提出，2016年将推出更大力度减税降费举措，预计减轻企业和个人负担5000多亿元，规模超过历年。

财政部部长楼继伟3月7日说，今年减税最主要的是营改增全面推行。自5月1日起，营改增试点范围将扩至最后的建筑、房地产、金融和生活服务等4个行业，确保所有行业税负只减不增。最后4个行业涉及纳税人

约960万户，对应营业税1.9万亿元。

增值税和营业税加总，占我国全部税收收入的40%以上。我国2012年1月1日启动营改增试点，目前已扩至全国，行业覆盖交通运输、邮政、电信以及研发技术、信息技术、文化创意等7个现代服务业。

国家税务总局数据显示，截至2015年11月底，全国营

改增试点纳税人共计580万户，累计减税5939亿元。改革一旦全面铺开，意味着减税力度更大。

除了减税，今年还将加大收费基金清理和改革力度。18项行政事业性收费原先只有小微企业享受免征，今年将扩大到所有企业和个人。行政事业性收费主要是指行政机关在面向社会提供服务时

所收取的费用。

今年还将取消一些违规设立由政府性基金，停征和归并一批政府性基金，例如新菜地开发建设基金、育林基金征收标准降为零；价格调节基金停征；教育费附加、地方教育附加、水利建设基金的免征范围由月销售额或营业额不超过3万元的缴纳义务人扩大到10万元的缴纳义务人。

楼继伟说，有的政府性基金征收率降到零，有的停征，提法不一是因为征收率降到零的项目是有征收法律依据的，所以还不能取消。

此外，今年还将继续落实好已出台的减税政策，如小微企业扩大减半征收企业所得税，延长增值税和营业税免税优惠政策，加大促进创业就业的税收政策力度等。

探究税负背后的疑问

——代表委员把脉企业税负

降低企业成本是推进供给侧结构性改革一大任务。中国税负究竟高不高？缘何企业抱怨税负重？企业减负还有哪些空间？针对这些社会关注的热点，记者采访2016全国两会与会代表委员和权威人士，一探究竟。

宏观税负到底超不超发达国家？

一国税负高低，通常用政府收入占GDP比重，即宏观税负来衡量，它反映一国政府参与国民收入分配的程度。

财政部部长楼继伟3月7日在记者会上说，目前中国财政收入占GDP比重为30%左右，远低于发达国家的比重。

近期有文章称，中国宏观税负“高达44.4%”，大大超过发达国家。此前一些国际“税负痛苦指数排名”中，中国也居前列。对此，中国财政科学研究院院长刘尚希说，比较不同国家宏观税负的高低，统计口径必须可比。如果口径不同，数据难免差异很大。

目前，国际上统计政府财政

收入通常沿用国际货币基金组织2001年制定的政府财政统计标准。按这一标准，我国政府财政收入包括公共财政收入、扣除国有土地使用权出让收入之后的政府性基金收入、国有资本经营预算收入和社会保险基金收入，但在加总时须扣除交叉重复部分。

由此测算，2014年、2015年我国宏观税负分别为29.1%、29.1%。即便计入剔除成本补偿性费用后的土地出让净收益，2014年、2015年的我国宏观税负也只有30.5%、30.1%，低于世界平均38.8%的水平，既明显低于发达国家平均42.8%的水平，

也低于发展中国家平均34.4%的水平（2013年）。

之所以有统计认为国家宏观税负很高，刘尚希认为主要是在统计口径上将四项收入笼统相加，没有扣除重复部分，如2015年仅一般公共预算对社会保险基金的补助就有9741.75亿元。此外，土地出让收入国际上通常也不计入政府收入，应该扣除。

全国政协委员、瑞华会计师事务所管理合伙人张连起认为，各国情况不同，尤其中国情况特殊，建议应建立自己的税负指数，从而更真实反映中国国家宏观税负总体水平。

企业为何感觉税负重？

从国家大账看，宏观税负并不重，但一些企业感觉却不同。两会上，有代表委员也反映税负较重的问题。

“政府工作报告提到减税降费，对我们企业来说是非常有利的信号。”全国人大代表、天士力集团董事长闫希军认为，现在企业各方面税负确实很重，2014年集团上市公司利润13亿元左右，各种税费加起来也是

13亿元左右，很多税费并不合理，比如增值税的附加税费。

据介绍，我国企业除了要缴纳增值税、营业税、消费税等三项流转税，还要在此基础上缴纳13%的附加税费，包括7%的城市维护建设费、5%的教育费附加和1%的防洪费。“2014年，天士力的附加税费达1亿元左右。”闫希军说。

刘尚希认为，宏观看税负不

高，但企业税感重，主要在于税收分布不均衡，有轻有重，造成的企业痛感较明显；此外我国税制不完善，税基窄，传导到企业身上就可能感觉税负重。

在张连起委员看来，中国宏观税负总体合理，但结构上还有调整、完善的必要。直接税比重低，而间接税比重高，处于盈亏边缘和产业链低端的企业税负痛感强烈。

为企业减负还有啥招？

当前，受经济增速放缓影响，财政收支矛盾凸显，中国能否承受全面减税风险？专家认为，要结合我国国情继续推进结构性减税，合理把握减税节奏和力度，避免出现民生支出“兜不住底”的风险。

对今年政府工作报告提出的包括全面实施营改增等一系列减税降费举措，全国人大代表、TCL集团董事长李东生深表赞同。

他很关注附加税费的减免问题。

李东生说，目前全球经济形势严峻，市场需求增长不足，导致制造业利润空间进一步压缩，制造业附加税费是一笔不小的负担。如能解决，可促进实体经济发展。

全国政协委员、华夏新供给经济学研究院院长贾康认为，当前政府减费比减税的空间更大。“为企业减负，应该更多地注

意外，比如各种部门的收费等隐性因素造成的综合成本。”

“财政减收之时，正是全面规范收费、政府性基金管理难得的‘时间窗口’”。国家行政学院经济学部教授冯俏彬建议，当前对提供普遍性公共服务的行政事业性收费可以考虑调整或取消，同时应继续加大清理“红顶中介”收费的力度，推进使用者付费项目改革。



[相关链接]

营改增全面推开：让每一个经济细胞受益

历经4年试点，营改增即将于5月1日起全面推开。在供给侧结构性改革背景下，这项改革将释放出新的活力。

营改增大幕开启于2012年，已先后覆盖交通运输、邮政、铁路、电信及部分现代服务业等行业。自试点实施以来，已累计减税超过5000亿元。

营改增被称为“改在服务业，惠及工商业”。一方面GDP中占比超过50%的服务业直接受益；另一方面通过打通增值税链条，让制造业乃至每一个经济细胞受益。

以建筑和房地产业为例，在没纳入试点前，生产企业购买厂房无法抵扣，房价中的营业税需计入成本，纳入营改增后，房价中不再含有营业税。

营改增全面推开，企业将感受到大规模减税的

好处，企业成本会进一步下降。全国政协委员、瑞华会计师事务所管理合伙人张连起说。

税是企业成本的重要因素，如果税负下降，一方面意味着企业利润上升，可以扩大产出，提高质量；一方面也为价格下降留出空间。

在此轮营改增中，生活服务业涉及数量非常庞大，包括餐饮、住宿、美容美发等，以小微企业和个体工商户居多，这些与民生紧密相关的行业也会随着税制的变化深度调整，包括经营模式、服务类型等。

当然，价格一方面由成本决定，另一方面还由供求决定。即使企业没降价，把资金用于扩大生产，可以提高就业；或者用更多的资金投入研发，可以提高供应质量。上海财经大学教授胡怡建说。

关于暂停非税收入缴款业务的通知

各非税收入执收单位、各缴款人：

经研究，我局决定于2016年3月11日18时至3月14日8时对财政网络进行升级改造，在此期间我市非税收入征管系统无法正常访问，因此与其相关的非税收入缴款业务（包括通过浙江政务服务网进行缴费的业务）不能正常办理。请各单位及相关缴款人合理安排好业务办理时间，以免造成不必要的损失。

特此通知

瑞安市财政局

2016年3月8日